

确保同向发力、形成合力

——从中央经济工作会议看2024年中国经济高质量发展

□新华社记者

中央经济工作会议12月11日至12日在北京举行。习近平总书记出席会议并发表重要讲话，全面总结2023年经济工作，深刻分析当前经济形势，系统部署2024年经济工作，为中国经济高质量发展定向领航。

深化新时代做好经济工作的规律性认识

今年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年。会议指出，近年来，在党中央坚强领导下，我们有效统筹国内国际两个大局、统筹疫情防控和经济社会发展、统筹发展和安全，深化了新时代做好经济工作的规律性认识：“必须把坚持高质量发展作为新时代的硬道理”；“必须坚持深化供给侧结构性改革和着力扩大有效需求协同发力”；“必须坚持依靠改革开放增强发展内生动力”；“必须坚持高质量发展和高水平安全良性互动”；“必须把推进中国式现代化作为最大的政治”。

对做好经济工作重要经验及时进行总结，不断深化对经济工作的规律性认识，是新时代以来中央经济工作会议的一项重要内容。会议提出的这“五个必须”，总结规律，启迪未来。

今年以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，顶住外部压力、克服内部困难。我国经济运行向好，高质量发展扎实推进，全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。成绩来之不易，启示弥足珍贵，值得倍加珍惜。

综合看，我国发展面临的有利条件强于不利因素，经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变，要增强信心和底气。清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜认为，当前经济运行中既有短期问题，也有长期问题。深化新时代做好经济工作的规律性认识，有助于我们采取更加积极主动的支持政策，用发展的办法解决问题，进一步提振信心，不断推动经济结构持续向优、增长动能持续增强、发展态势持续向好。

增强宏观政策取向一致性

做好明年经济工作，政策取向备受关注。会议指出，明年要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，多出有利于稳预期、稳增长、稳就业的政策，在转方式、调结构、提质量、增效益上积极进取，不断巩固稳中向好的基础。

中国社会科学院宏观经济智库研究室主任冯煦明表示，会议明确了做好明年经济工作的总体指导原则。要在“稳”的基础上推动“进”，也要通过“进”来实现“稳”。“先立后破”的先后顺序尤为重要，适用于新旧动能转换，也适用于防范化解重大风险。要通过把握好这些辩证关系，着力推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

今年以来，我国继续实施积极

的财政政策和稳健的货币政策，精准有力实施宏观调控，加强各类政策协调配合，扎实推动经济高质量发展。

“要强化宏观政策逆周期和跨周期调节，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策”“积极的财政政策要适度加力、提质增效”“稳健的货币政策要灵活适度、精准有效”……围绕明年的财政货币政策，会议作出部署。

冯煦明认为，积极财政政策适度加大支出规模、集中财力办大事的同时，将更加注重提质增效，提高资金使用效益。上海金融与发展实验室主任曾刚说，货币政策将加大逆周期和跨周期调节，统筹运用总量与结构、数量与价格工具，精准有效地支持实体经济发展，推动社会综合融资成本稳中有降。

“增强宏观政策取向一致性，加强政策协调配合，有助于避免不同政策相互冲突或导致‘合成谬误’，也更有利于充分调动经营主体积极性，形成共促高质量发展的合力。”冯煦明说。

以科技创新引领现代化产业体系建设

围绕明年推动高质量发展，会议提出9项重点任务。其中，“以科技创新引领现代化产业体系建设”放在首位。

专家认为，会议紧扣高水平科技自立自强和加快建设现代化产业体系的核心问题，释放了以科技引领产业创新、以产业升级构筑竞争优势的鲜明信号。

中国宏观经济研究院战略政策室主任盛朝迅说，创新引领是现代化产业体系的重要特征。发展核心技术，进行价值链升级是构建现代化产业体系的关键。会议提出“以科技创新引领现代化产业体系建设”，就是要突出创新是引领发展的第一动力，同时着力促进创新链和产业链深度融合。

会议鲜明提出“发展新质生产力”，明确了以战略性新兴产业和未来产业为抓手，推动产业优化升级、引领产业发展的方向。盛朝迅说，加快培育新质生产力，将有利于抓住新一轮科技革命和产业变革机遇，形成新产业新动能。

稳住重点产业链，支撑经济发展大盘。会议明确“实施制造业重点产业链高质量发展行动”“提升产业链供应链韧性和安全水平”等一系列举措。中国电子信息产业发展研究院院长张立说，一方面，要保持并增强产业体系完备和配套能力强的优势，提升产业完整性；另一方面，要着力实现自主可控、安全可靠、竞争力强，夯实现代化产业体系的基石。

统筹谋划传统产业改造升级、新兴产业培育壮大和未来产业前瞻布局。会议强调，要大力推进新型工业化，发展数字经济，加快推动人工智能发展。在提出打造生物制造、商业航天、低空经济等若干战略性新兴产业，开辟量子、生命科学等

未来产业新赛道的同时，明确加快传统产业转型升级。

着力扩大国内需求

会议在部署明年经济工作重点时指出，要“着力扩大国内需求”。

“当前，国内总需求不足的矛盾仍然突出，资源环境约束趋紧，全要素生产率提高受到制约，需要从供需两端协同发力，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，促进国民经济良性循环。”国务院发展研究中心宏观经济研究部第二研究室主任李承健说。

内需是中国经济发展的基本动力，也是满足人民日益增长的美好生活需要的必然要求。

“推动消费从疫后恢复转向持续扩大，培育壮大新型消费”“稳定和扩大传统消费，提振新能源汽车、电子产品等大宗消费”“增加城乡居民收入，扩大中等收入群体规模，优化消费环境”“发挥好政府投资的带动放大效应”……会议就着力扩大国内需求作出系列部署。

专家表示，坚持扩大内需这个战略基点，有利于加快释放消费潜力，扩大有效需求，拓展有效投资空间，充分发挥超大规模市场和强大生产能力的优势，推动形成消费和投资相互促进的良性循环。

依靠改革开放增强发展内生动力

越是面临困难挑战，越是要向改革要动力、向开放要活力。

会议指出，要谋划进一步全面深化改革重大举措，为推动高质量发展、加快中国式现代化建设持续注入强大动力。不断完善落实“两个毫不动摇”的体制机制，充分激发各类经营主体的内生动力和创新活力。

“促进中小企业专精特新发展”“加快全国统一大市场建设”“谋划新一轮财税体制改革”……此次会议作出的一系列部署，释放出通过改革为高质量发展注入强大动力的重要信号。

国家发展改革委民营经济改革发展局局长说，前三季度，新设民营企业同比增长15.3%。调查显示，民营企业市场预期与发展信心进一步提升。按照党中央、国务院决策部署，国家发展改革委会同有关部门和地方，抓紧推动相关政策落实落地，政策合力正在加快发挥作用。

“拓展中间品贸易、服务贸易、数字贸易、跨境电商出口”“放宽电信、医疗等服务业市场准入”……在扩大高水平对外开放方面，会议作出系列部署。

对外经济贸易大学国际经济研究院执行院长庄芮说，要不断推进外贸和产业领域的制度创新、科技创新、模式和业态创新，深耕国内市场、开拓国际市场，推动外贸提质增效，从而加快培育外贸新动能，更好地发挥外贸在构建新发展格局中的积极作用。

持续有效防范化解重点领域风险

会议强调，“统筹高质量发展和高水平安全”“持续有效防范化解重点领域风险”。

“推动高质量发展，离不开持续稳定的安全环境。”中国民生银行首

席经济学家温彬表示，安全是发展的前提，发展是安全的保障。以高质量发展来吸收和化解重点领域领域的风险，以高水平安全保障高质量发展，才能增强经济活力、改善社会预期。

“坚决守住不发生系统性风险的底线”“毫不放松抓好粮食等重要农产品稳定安全供给”“提高能源资源安全保障能力”……会议从多个方面对统筹发展和安全提出要求。

会议着重提出，“要统筹化解房地产、地方债务、中小金融机构等风险，严厉打击非法金融活动”。

防控风险是金融工作的永恒主题。国家金融监督管理总局局长李云泽日前表示，既要管“有照违章”，更要管“无照驾驶”。金融监管总局将牵头建立监管责任归属认领机制和兜底监管机制，确保一切金融活动特别是非法金融活动有人看、有人管、有人担责。

发展是解决问题的关键。会议提出积极稳妥化解房地产风险的同时，也强调“一视同仁满足不同所有制房地产企业的合理融资需求”；“加快推进保障性住房建设、‘平急两用’公共基础设施建设、城中村改造等“三大工程”；完善相关基础性制度，加快构建房地产发展新模式。

在统筹好地方债务风险化解和稳定发展方面，会议提出，经济大省要真正挑起大梁，为稳定全国经济作出更大贡献。

切实保障和改善民生

“有力有效推进乡村全面振兴”“推动城乡融合、区域协调发展”“深入推进生态文明建设和绿色低碳发展”“切实保障和改善民生”……会议多项部署事关民生大计。

国务院发展研究中心研究员冯文猛表示，会议对明年工作的部署，保障和改善民生是重要方面。促进农民增收、打造宜居城市、改善生态环境等，都代表着人民对美好生活的向往。

有力有效推进乡村全面振兴、建设宜居宜业和美乡村、把推进新型城镇化和乡村全面振兴有机结合起来、形成城乡融合发展新格局、实施城市更新行动……统筹新型城镇化和乡村全面振兴，是做好明年经济工作的重点要求。

冯文猛认为，中央经济工作会议作出的部署表明，必须在更广阔的区域范围内，有力有效推进乡村全面振兴，把推进新型城镇化和乡村全面振兴有机结合起来，促进各类要素双向流动，形成城乡融合发展新格局。

在切实保障和改善民生方面，会议提出，要坚持尽力而为、量力而行，兜住、兜准、兜牢民生底线。

“当前我国正处在恢复经济的关键阶段，切实保障和改善民生是总方向，坚持尽力而为、量力而行是必要原则。”冯文猛说。

会议强调，“加快完善生育支持政策体系，发展银发经济，推动人口高质量发展”。专家表示，党中央对人口发展形势高度重视。进一步推动相关政策出台，既满足社会发展的需要，也为经济增长提供了新的动力支持。

记者 齐中熙 陈伟伟 申诚 张辛欣 高敬 魏玉坤 吴雨 潘德鑫 (新华社北京12月12日电)

南京，惨绝人寰的真相让她震惊，此后的三十多年里，寻找并传播南京大屠杀的历史真相成了她的生活重心。

“龙盘虎踞，彝鼎鼎铭，继往开来，永志不忘……”国家公祭仪式进行到尾声，86名南京市青少年代表宣读《和平宣言》，6名社会各界代表敲响“和平大钟”。伴随着3声深沉的钟声，3000只和平鸽展翅高飞，寄托着对死难者的深沉哀思和对世界和平的坚定向往。

作为朗诵的中华中学高一年级学生仇乙翎说，他对《和平宣言》中的两句话深有感触，“作为青少年，我们不仅要牢记‘一二·三，古城沦丧’的悲痛历史，更要为实现‘改革振兴，国运日昌’的美好未来而不懈努力。”

(新华社南京12月13日电)

前11个月 我国人民币贷款增加21.58万亿元

新华社北京12月13日电(记者吴雨)中国人民银行13日发布金融

统计数据显示，前11个月我国人民币贷款增加21.58万亿元，同比多增1.55万亿元。11月份，我国人民币贷款增加1.09万亿元，同比少增1368亿元。

中国人民银行数据显示，11月末，我国人民币贷款余额236.42万亿元，同比增长10.8%，增速分别比上月末和上年同期低0.1个百分点。分部门看，11月份，我国住户贷款增加2925亿元；企(事)业单位贷款增加8221亿元，其中中长期贷款增加4460亿元，票据融资增加2092亿元。

从货币供应看，11月末，我国广

义货币(M2)余额291.2万亿元，同比增长10%，增速分别比上月末和上年同期低0.3个百分点；狭义货币(M1)余额67.59万亿元，同比增长1.3%，增速分别比上月末和上年同期低0.6个百分点。

另外，前11个月我国人民币存款增加25.65万亿元，同比多增1301亿元。11月份，人民币存款增加2.53万亿元，同比少增4273亿元。

同日发布的社会融资数据显示，11月末，我国社会融资规模存量376.39万亿元，同比增长9.4%；前11个月社会融资规模增量累计为33.65万亿元，比上年同期多2.79万亿元。

国家疾控局发布指南 提醒公众做好寒潮健康防护

新华社北京12月13日电(记者顾天成)近期，我国多地出现寒潮天气。哪些人群需重点防护？面对不同等级寒潮信号预警，如何做好健康防护措施？13日，国家疾控局发布《寒潮公众健康防护指南》，根据寒潮特点对不同重点人群提出防护建议，提醒公众做好针对性防护措施。

根据指南，寒潮可能带来的健康风险包括易造成浅表皮肤损害而形成冻疮，加重关节炎、类风湿关节炎等患者的疼痛；易诱发气道痉挛、呼吸系统免疫功能异常；易引发心脑血管系统疾病；还可能加重泌尿系统疾病和内分泌系统疾病。

哪些人群需重点防护？

根据指南，需要重点防护的人群主要有三类，包括敏感人群，如婴幼儿、儿童、孕妇、老年人等；有慢性基础性疾病的人群，如患有心脑血管疾病、呼吸系统疾病等人群；户外作业人员，如交警、环卫工人、建筑工人、快递员、外卖员等。

面对不同寒潮预警信号等级，如何做好防护措施？

按照《寒潮预警信号及防御指

南》规定，寒潮预警信号分蓝色、黄色、橙色、红色四级。

针对蓝色、黄色预警信号，指南明确通用的防护建议有做好房屋保暖检查及保暖用品储备；关注病原体感染特别是经呼吸道传播的病原体感染，及时接种疫苗；室内保持适宜的湿度和湿度，适时通风换气；使用取暖设备时，避免发生烫伤和煤气中毒等意外事故；出入温暖的室内时，注意温度的缓冲不宜忽冷忽热；外出时避免意外伤害及事故发生；避免进行剧烈的户外体力活动等。

针对橙色、红色预警信号，指南明确这两种信号下均不宜长时间户外逗留，要加强头部和胸腹部的保暖。

怎样处理失温症状？

若出现寒颤，及时测量体温，若出现体温低于35℃、虚脱、记忆丧失、言语不清等症状，应立即就医。若无法就医，宜进入温暖的场所或躲避在防风挡雨的地方，减少热量散失。若衣物潮湿，需及时换上干燥衣物，温暖身体的核心区域，补充热饮(避免酒精及咖啡饮品)。

我国食源性疾病暴发事件 数量下降11%

新华社北京12月13日电(记者董瑞丰)国家卫生健康委副主任曹雪涛12日表示，我国食品安全治理工作取得积极进展，与“十三五”期间对比，食源性疾病暴发事件数量下降11%。

在当天举行的食品安全宣传周国家卫生健康委主场活动上，曹雪涛介绍，我国已实施国家食品安全风险监测计划，根据食源性疾病发病情况和演变趋势，绘制不同区域、不同风险类别的国家食品安全风险地图，指导各地及时发布风险预警信息，提示公众合理采购与储存食品。

食源性疾病通俗称为食物中毒，是全球重要的公共卫生问题之一。为加强风险防范，国家卫生健康委近年来建立了食源性疾病病例监测、食源性疾病暴发监测和国家食源性疾病溯源网络三大监测系统。

国家食品安全风险评估中心主

任李宁介绍，监测系统显示，2010年至2022年全国共报告食源性疾病暴发事件4.6万余起，主要发生在家庭和餐饮服务场所。其中，家庭的食源性疾病暴发，主要由误食野生毒蘑菇和致病菌污染引起。餐饮服务场所，则应重点防控细菌性食源性疾病。

李宁表示，冬季气温降低，食源性疾病的发生风险会相应降低，但某些致病菌、有毒动植物中毒仍不能忽视。元旦春节将至，要特别防范由于购物较多、冰箱塞得过满或放不下造成的食物原料、半成品腐败变质问题。

此次食品安全宣传周国家卫生健康委主场活动以“尚俭崇食尽责 同心共护食品安全”为主题，还安排了主题宣讲、专家访谈等环节，并发布食品安全与食源性疾病预防提示，向全社会提出合理膳食倡议。

我国行政公益诉讼检察快速发展 6年来立案办理超78万件

新华社北京12月13日电(记者齐琪 刘硕)记者13日从最高人民法院、最高人民检察院联合举行的发布会上获悉，2017年7月至2023年6月，全国检察机关共立案公益诉讼案件87.5万余件，其中民事公益诉讼8.8万件，行政公益诉讼78.7万件。

对一些行政机关违法行使职权或者不作为造成国家和公共利益侵害或者有侵害危险的案件，由检察机关提起公益诉讼，有利于优化司法职权配置、完善行政诉讼制度，也有利于推进法治政府建设。

“行政公益诉讼制度正式确立以来，全国各级法院与检察机关积极响应，不断拓宽受案范围，有效发挥典型案例示范效应，依法纠正大量用权不当损害公益的行政违法行为，有力督促了行政机关依法履职。”最高人民法院行政审判庭庭长耿宝建说。

据介绍，6年来，行政公益诉讼的受案范围不断扩展，从最初的生态环境资源保护、食品药品安全、国有财产保护、国有土地使用权出让四个领域，扩展到英烈权益保护、安全生产等领域，“4+N”的管辖领域和

工作格局基本形成。

最高人民检察院第八检察厅厅长徐向春介绍，自检察公益诉讼制度建立以来，行政公益诉讼始终是重中之重，各级公益诉讼检察部门坚持把行政公益诉讼作为主责主业，行政公益诉讼检察工作取得快速发展，业务领域稳步拓展，案件规模持续增长，办案模式日趋完善，展现了独特的制度价值，取得了显著的实践成效。

此次发布会上，“两高”联合发布的首批八件行政公益诉讼典型案例，包括国有财产、食品安全、文物保护以及农民工劳动报酬等领域，涉及社会生活多个方面，对于促进行政机关依法行政、保障人民群众合法权益、维护公共利益和公序良俗具有积极引导作用。

“人民法院和人民检察院通过在行政公益诉讼中充分发挥主观能动性，依法履职、各司其职，将进一步丰富和完善行政公益诉讼制度。”耿宝建表示，下一步，“两高”将共同加强保护、国有土地使用权出让四个领域，扩展到英烈权益保护、安全生产等领域，“4+N”的管辖领域和

南京：铭记历史，守护和平

□新华社记者 蒋芳 邱冰清

12月13日，古城南京在寒冬中迎来第十个国家公祭日。

10时整，南京大屠杀死难者国家公祭仪式在侵华日军南京大屠杀遇难同胞纪念馆的公祭广场上隆重举行。国旗半降，哀乐低回，以国之名，公祭殇魂。

约8000名胸前佩戴白花的各界代表垂首。86年前，侵华日军在南京制造了惨绝人寰的大屠杀——30万同胞惨遭杀戮，古都南京满目疮痍，无数民众流离失所……那是南京城历史上的至暗一刻。

95岁高龄的南京大屠杀幸存者艾义英垂泪。她已经不记得这是第几次来到国家公祭仪式现场，在86年前那场浩劫中失去了6位亲人的老人发自肺腑地说：“历史不能忘，

记住是为了不再重演。”老人的深刻感悟，正是国家公祭的根本用意所在。

10时01分，凄厉的防空警报响彻南京上空，江上的轮船、路上的汽车跟随鸣笛，警报声、鸣笛声响彻大街小巷。这一分钟，南京的时间仿佛凝固了。

喧嚣繁华的南京商业区中心新街口，车辆停驶，行人驻足；早高峰刚过的地铁上，人们通过手机观看国家公祭仪式直播；全城十几处侵华日军南京大屠杀死难者同胞丛葬地，人们低首默哀、缅怀逝者。

中山码头从葬地聚集了近百名各界群众，他们身着深色衣服，胸配白花，手捧菊花；江面上，南京海事局的海巡艇上悬挂着“悼念同胞，珍视和平”的横幅。86年前，侵华日军的中山码头一带屠杀了我同胞万余

人。

公祭，国之礼也。2014年2月27日，十二届全国人大常委会第七次会议通过决定，以立法形式将12月13日设立为南京大屠杀死难者国家公祭日。

自2018年起，南京将“默哀一分钟”明确写入条例，确保国家公祭仪式的庄重感和仪式感，传递了一座城、一城人对历史的敬畏，对和平的坚守。

公祭日前夕，一朵小小的紫金草“开遍”南京全城。在南京夫子庙小学、金陵中学溧水分校的课堂里，学生们佩戴紫金草徽章，在紫金草贴纸上写下自己的和平寄语，更多人则在线“播撒”紫金草。

“又见面了。”日本铭心会会长松冈环向参加公祭仪式的两位幸存者老人问好。1988年她第一次来到