

## 经济圈动态

《成渝地区新型显示产业发展蓝皮书》发布  
成渝地区已建成中国柔性显示产业最大集聚地

日前,2023世界显示产业大会“成渝地区新型显示高质量发展主题论坛”上,《成渝地区新型显示产业发展蓝皮书》在成都发布。蓝皮书显示,目前成渝地区新型显示产业规模占全国比重超30%,已建成全球最大的OLED生产基地和中国柔性显示产业最大集聚地。

该蓝皮书主要包括五大篇章。概述篇系统分析了新型显示的战略意义、发展环境和未来的技术发展趋势。产业篇对产业链上中下游细分环节进行详细说明,并分析我国、成渝地区产业链各环节的发展现状。企业篇详细介绍了成渝地区新型显示领域的龙头企业、终端企业、配套企业,主要从产业主体总体概况、技术实力、产线布局等方面展开。区域篇则以成渝地区新型显示产业基础良好、发展势头强劲、引领效应显著的重点城市为主,深度分析各城市新型显示产业现状、发展重点、产业布局等内容,并阐述近年来成渝地区在新型显示产业方面的区域协同现状。对策篇结合成渝地区新型显示产业发展现状和先进地区的发展经验,针对性地提出未来新型显示产业发展的对策和建议。

川渝地区经过十几年的发展,已经成为中国大陆显示产业重要的集聚区,产业领域覆盖玻璃基板、偏光片、掩膜版、显示面板、电子纸、电视投影、笔记本、手机等。蓝皮书显示,成渝地区新型显示产业规模约占全球的15.2%,占全国比重超30%,已建成全球最大的OLED生产基地和中国柔性显示产业最大集聚地,是建设成渝地区电子信息先进制造业集群的重要支撑,总体来看,成渝地区新型显示产业发展已经进入了新阶段,在国家战略备份基地建设、电子信息先进制造业集群向世界级迈进等重要机遇的推动下,打造具有国际竞争力的新型显示产业集群大有可为。

事实上,围绕打造世界级显示产业集群这一目标,川渝地区已经开展协同。在成渝协作框架下,两地共同印发了《成渝地区双城经济圈电子信息产业协同发展实施方案》《川渝新型显示产业链供应链协作方案》,共同推动两地新型显示产业协同配套发展。今年还将出台《推动成渝地区新型显示产业高质量发展实施意见》,共建重点产品产业链供需对接平台,发挥成渝地区全国最大的AMOLED面板和无屏显示生产基地优势,加强新型显示产业链合作,打通产业、人才需求供给渠道。

共建双城经济圈重大项目稳步推进  
1至8月完成投资2522.7亿元

9月13日,四川省发展改革委发布消息称,今年前8月,248个共建双城经济圈重大项目完成投资2522.7亿元,年度投资完成率达74.3%,超进度7.6个百分点。其中,39个计划开工项目已开工22个,开工率56.4%。

现代基础设施项目支撑作用显著。前8月完成投资1516.1亿元,占248个项目完成投资比重超60%。渝昆高铁全面进入铺轨阶段,南充高坪机场三期改扩建项目完成总工程量75%,国家天然气(页岩气)千亿立方米级产能基地项目四川方面今年累计产气363.2亿立方米。

与此同时,现代产业项目加快建设。前8月完成投资673亿元,年度投资完成率达83.7%。国网信息通信云网产业基地一期项目

竣工,宜宾锂电产业四川时代七期项目即将试生产,科伦生物医药产业基地综合评价大楼主体工程完工。

科技创新、文化旅游项目有序推进。前8月完成投资182.1亿元,年度投资完成率77.7%,大熊猫自然博物馆建设一期项目完工,川渝高竹新区科技创新基地项目产业孵化区主体工程完工,川陕苏区红军文化公园游客中心配套设施完成总工程量80%。

生态环保、对外开放及公共服务项目加速实施。前8月完成投资151.5亿元,年度投资完成率97.4%,较前7月提高11.8个百分点。国家西南区域应急救援中心备勤楼、营房等基本完工,成都市蓉欧国际冷链物流贸易产业园及配套道路工程部分单体项目竣工验收。

成德眉资城市管理同城化发展  
联席会议在眉山举行

9月12日,成德眉资城市管理同城化发展联席会议在眉山市举行。会议旨在贯彻落实省委“一千多支”发展战略,加快推进成都与德阳、眉山、资阳在区域规划、基础设施、产业布局、生态环保、公共服务、户籍管理、人才流动、政策协调八个方面同城化进程,共享成都发展环境、政策、资源、平台,推动四市城市管理同城化发展再上新台阶。

2019年10月31日,成德眉资城市管理联席会议在成都召开,会上四市签署了城市管理区域合

作框架协议,建立了城市管理联席会议制度。2020年5月20日,成德眉资城市管理同城化发展联席会议在德阳召开,四市围绕智库建设、垃圾分类、城市精细化管理、执法协作、地方立法等方面进行了交流讨论。

此次联席会,成德眉资四市城市管理部门分别围绕城市管理执法和服务、生活垃圾分类、占道经营治理、文明柔性执法等方面工作进行了深入交流探讨,进一步凝聚共识、汇集合力,推动城市管理同城化走深走实。

川渝行业协会商会探索建立“六项机制”  
助力两地高质量发展

日前,川渝行业协会商会促进经济社会高质量发展大会在成都举行。会上,川渝行业协会商会代表共同发布“川渝行业协会商会服务协作工作机制”,助力成渝地区双城经济圈建设和两地经济社会高质量发展。

作为联系政府、统筹行业、服务企业的重要桥梁和纽带,行业协会商会参与政策拟制,收集行业信息、促进民营经济发展等方面,发挥着重要作用。为加速提升川渝行业协会商会服务能力和发展水平,两地将共同探索建立川渝行

业协会商会服务协作“六项机制”,包括建立常态化联系机制、完善信息互通互链机制、创新资源互补共享机制、构建品牌载体共创机制、探索重大活动互助机制、建立互学互鉴互促机制。

两地行业协会商会将设立川渝行业协会商会秘书处协作专班,加强业务合作和沟通交流,推动共建互认的服务评价机制,共同创建打造川渝行业协会商会促进经济社会高质量发展大会等品牌活动载体,定期轮流举办培训交流研讨班等,不断提高服务能力和水平。

眉山日报全媒体记者 张丹梅 综合  
《重庆日报》《四川日报》《成都日报》《眉山日报》整理报道

主编 张成锋 编辑 王小普 美编 李燕 校对 杜沁莲

## 导语

全长66公里的兴隆河是川渝界河,重庆境内叫南溪河,是嘉陵江一级支流,过去水质一直不稳定。自2022年1月川渝两地协同立法保护嘉陵江流域生态环境以来,重庆合川与四川广安合力改善河流水环境,使其重现一河碧波。

法治,固根本、稳预期、利长远。自成渝地区双城经济圈建设国家战略实施以来,川渝两省市人大常委会携手跑出协同立法“加速度”,已先后围绕优化营商环境、嘉陵江生态保护、铁路安全管理等重点领域开展立法,今年还将加速“上新”一批好用管用的两地协同立法项目。

## 川渝协同立法跑出“加速度”



地处川渝交界处的重庆市江津区塘河镇和四川省泸州市合江县白鹿镇,两地开展城市管理综合执法。  
图据《重庆日报》



荣昌区盘龙基层立法联系点开展立法意见征集院坝会。  
图据《重庆日报》

## 协同立法着力解决共性问题

嘉陵江是长江流域面积最大的支流,也是四川、重庆两地的母亲河之一,涉及四川省8个市和重庆市14个区县,是长江上游重要生态屏障和水源涵养地,具有十分重要的生态环境服务功能。其中,像南溪河这样分布在川渝两地的跨界支流有38条。

各地在资源禀赋、功能定位、产业布局、保护方法、执行标准等方面存在差异,因而在嘉陵江生态保护的行动和步调上不统一。开展协同立法,成为川渝两地依法加强跨界协同治理、共筑长江上游生态屏障的迫切需要。

2022年1月1日,《四川省嘉陵江流

域生态环境保护条例》和《重庆市人民代表大会常务委员会关于加强嘉陵江流域水生态环境协同保护的条例》同步施行,这是川渝两省市在推进流域生态环境保护方面的首次协同立法尝试。

按照《决定》和《条例》的相关规定,在嘉陵江流域生态保护上,两地通过信息互通、生态环境综合执法、突发水污染事件应急联动等措施,实现“一张清单管两地”。

《决定》和《条例》出台实施后,重庆合川与四川广安共同制定了三年联合行动计划,启动了包括南溪河在内的“一江四河”联合整治,通过常态化联合巡河,及

时发现、协调处理跨界河流污染源问题。川渝两地以“四川条例”+“重庆决定”形式共护嘉陵江,有了统一标准、统一责任、统一防治措施等,对沿河7个乡镇来说无疑是重大利好。有了法规的规范,两地进一步完善联合交叉巡河机制,全方位开展污染治理、综合整治,南溪河水质明显改善。

今年5月,重庆市人大常委会提交市六届人大常委会第二次会议审议的报告显示,2022年,嘉陵江干流重庆段水质保持为Ⅱ类,流域12个国控断面水质优良比例为100%(其中优的比例达75%),水质较以前有了明显提升。

## 服务和保障双城经济圈建设初见成效

川渝首个协同立法成果是2021年7月1日起实施的《四川省优化营商环境条例》和《重庆市优化营商环境条例》。

2020年以来,川渝两地立法部门决定从全局谋划一域、以一域服务全局,围绕区域发展战略和特点开展协同立法,共同研究破解区域发展中的共性问题,建立相对统一、相互衔接的法规制度,实现立法决策与改革决策有效衔接、相互促进,推动区域资源和优势整合,形成公平、协调、开放、共赢的发展格局。

2020年7月,川渝两省市人大常委会在重庆签订《关于协同助力成渝地区双城经济圈建设的合作协议》,明确将优化营商环境条例作为两省市协同立法的首个项目,针对市场主体反映强烈的一些痛点难点问题,推动两地实现重要制度有机对接,打造川渝一体化营商环境,促进区域经济高质量发展。

在立法过程中,川渝两省市人大有关专委会共同委托西南政法大学组织川渝两地高校专家学者就法规草案开展专题

论证。2021年2月25日至26日,川渝两地优化营商环境协同立法研讨会在西南政法大学召开,专家学者聚焦市场环境、政务服务、法治保障、协同立法等相关法律问题,深入开展研讨、提出立法建议。这也是川渝两地法律界专家学者首次齐聚一堂,通盘考虑推动川渝两地优化营商环境制度化法治化。

2021年3月下旬,《四川省优化营商环境条例》经过三次审议,《重庆市优化营商环境条例》经过两次审议,分别经两省市人大常委会会议表决通过,于当年7月1日起施行。

作为第一部川渝协同立法项目,《重庆市优化营商环境条例》与《四川省优化营商环境条例》既在总则中就川渝两地协同推进优化营商环境工作做出相同规定,又在三十多个具体条款中针对同类事项作出了相似规定。两个条例还针对重要具体事项,对川渝两地协作作了明确要求。例如,协同推进成渝科技创新中心建设;推进建立成渝地区“12345”政务服务

热线联动机制;推进川渝两地法律服务资源共建、共享;支持成渝地区行业协会商会沟通交流互认等。

今年6月,川渝两地人大常委会执法检查检查组来到重庆市荣昌区、四川省隆昌市,开展优化营商环境条例执法检查,并听取企业和人大代表意见建议。2022年5月1日,《重庆市铁路安全管理条例》和《四川省铁路安全管理条例》同步施行。这是川渝两省市人大常委会协同立法的第三次协作。

随着成渝地区双城经济圈建设深入推进,两地迎来铁路大建设、大发展的黄金机遇,铁路运输在促进两地经济社会发展方面将发挥更大作用,保障铁路安全问题显得更加重要。制定出台铁路安全管理的法规,对两地铁路建设安全、线路安全、运营安全等方面的事项予以协同规范,有利于推进成渝地区铁路事业健康发展,大力推动川渝两地之间的产业、人口、资源及各类生产要素更加快速流动聚集。

## 加速“上新”一批“小快灵”法规

今年川渝两地还将增强立法针对性、适用性、可操作性,确保立得住、行得通、真管用,加速“上新”一批具有川渝辨识度和影响力的“小快灵”法规,着力提高立法质量,走出了常态化协作、制度化推进的立法新路子。

川渝高竹新区位于重庆市渝北区、四川省广安市交界处,由四川、重庆两省市于2020年12月批复设立,是全国唯一的跨省域共建新区。为方便企业办理涉及两地行政审批和政务服务事项,近年来,川渝两地先后联合推出三批共311项“川渝通办”政务服务事项清单。

为进一步打破高竹新区内事项多层

级报批的束缚,加强立法层面保障。今年一季度,经川渝两省市人大充分协商沟通,两省市人大确定了2023年7项合作事项,其中,在立法工作方面,将协同开展包括川渝高竹新区行政管理事项等在内的立法调研。

在常态化合作机制下,渝北区人大、广安市人大先后两次组织两地全国人大代表和省(市)级人大代表50余人次,赴新区开展联合视察,共提出数十条相关建议。当前,两省市人大及各级人大正积极推动,着力打通更多环节,争取早日出台关于川渝高竹新区行政管理事项的法规。

社会保障卡,是人们生活的重要凭

证。推行社保卡十余年来,川渝两地社保卡在多个线上线下平台实现了业务互办互通。但随着两地公共服务政策协同、人口和生产要素的流动,怎样让群众更好享受社保卡“一卡通”便利服务,提上了两地协同立法日程。目前,两省市人大已组建立法项目组。

另外,川渝两地人大还将从群众需求入手开展更多协同立法事项。如,川渝两地已将推进法律援助协同立法确定为2023年协同立法项目之一,两地将着力推动法律援助事项和经济困难标准互认、法律援助机构异地协作、统一受理标准等,以充分发挥法律援助兜底保障功能,更好服务双城经济圈建设。