

眉山市人民代表大会常务委员会 关于批准眉山市2024年市级决算的决议

(2025年8月29日眉山市第五届人大常委会第三十三次会议通过)

眉山市第五届人民代表大会常务委
员会第三十三次会议听取了市人民政府
《关于2024年市级决算草案的报告》和
《关于2024年度市级预算执行和其他财
政收支的审计工作报告》。会议结合审

计工作报告,对眉山市2024年市级决算
草案及报告进行了审查。会议同意眉山
市第五届人民代表大会预算委员会提出
的审查结果报告,决定批准眉山市2024
年市级决算。

眉山市第五届人民代表大会预算委员会 关于2024年市级决算草案审查结果的报告

2025年8月29日在眉山市第五届人大常委会第三十三次会议上

市人大常委会:

按照监督法、预算法等有关法律法规
的规定,市人大常委会召开全体会议,
听取了市财政局关于2024年市级决算草
案的报告,结合审计工作报告,对2024
年市级决算草案进行初步审查,提出了关于
市级决算草案的初步审查意见,现将审查
结果报告如下。

2024年市级决算草案反映,市级一般
公共预算收入271,839万元,为预算
的91.43%,加上返还性收入、转移支付收入、
债务转贷收入、上年结余等,收入总量为
1,477,726万元。市级一般公共预算支出
753,564万元,完成预算的93.72%,加上补
助下级支出、上解上级支出、债务还本支
出等,支出总量为1,355,180万元。收入总
量减去支出总量后,市级结转结余资金
122,546万元,实现收支平衡。

市级政府性基金预算收入294,890
万元,为预算的76.26%,加上上级补助收入、
债务转贷收入、上年结余等,收入总量为
1,182,855万元。市级政府性基金预算支
出398,703万元,完成预算的81.8%,加上
补助下级支出、地方政府债务还本支出、
债务转贷支出等,支出总量为1,094,117万
元。收入总量减去支出总量后,市级结转
资金88,738万元。

市级国有资本经营预算收入2,916万
元,为预算的100.55%;支出788万元,为预
算的90.57%。

市级社会保险基金预算收入291,271
万元,支出138,456万元,当年结余152,815
万元,年末滚存结余766,665万元。

2024年末,全市地方政府债务余额为
8,445,882.25万元,其中市级政府债务余
额为1,727,172万元,均控制在核定的地
方政府债务限额内。

2024年市级决算草案与提交市五届
人大六次会议的市级预算执行情况相比:
一般公共预算收入增加854万元,支出增
加19,905万元;政府性基金预算收入增
加271万元,支出未发生变化;国有资本
经营预算收入和支出未发生变化;社会保
险基金预算收入增加7,633万元,支出增
加3,955万元。

预算委员会认为,2024年,市人民政
府及其财政等部门坚持以习近平新时代中
国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落
实党中央国务院、省委省政府和市委决
策部署,严格执行市五届人大五次有关
决议,多措并举、综合施策,依法组织收
入,优化支出结构,加强财政科学管理,防范
化解风险,较好完成预算,有力促进经济持
续回升向好。2024年市级预算执行情况总
体较好,决算编报符合预算法等有关法律
法规的规定,建议市人大常委会批准市人
民政府提出的2024年市级决算草案。

预算委员会认为,市审计局依法对
2024年度市级财政管理、市级部门预算执
行、重大民生政策落地等方面开展审计,充

分发挥了审计监督的重要作用。建议市人
民政府及其有关部门高度重视,扎实抓好
问题整改,并于今年12月向市人大常委会
报告整改情况和处理结果。

预算委员会认为,2024年市级决算草
案、报告和审计工作报告也反映出预算执
行和财政管理中存在的一些问题。一是
财政收入持续增长难度较大,收支矛盾较
为突出;二是部分项目预算编制不够精
准,预算执行率较低;三是地方政府债务
还本付息压力大,部分专项债券项目实施
不规范,收益不及预期等。

为深入贯彻落实党中央和省委、市委决
策部署,全面落实监督法、预算法等有关
法律法规要求,进一步做好财政预算和审
计监督工作,预算委员会提出以下意见建
议:

一、聚财源,夯实财政收入基础。依法
依规组织收入,严厉打击涉税违法行为,确
保应收尽收,努力提高财政收入质量。抓
抓国省重大战略机遇,谋划一批强基础、
补短板、惠民生、利长远的项目,尽最大
的努力加强对上争取,尽快形成更多投资
增量。分类推动闲置低效资产资源盘活
利用,激励国有企业提升经营效益和收益
贡献。持续优化营商环境,精准落实国家
减税降费政策,及时助企纾困减负,激发
经营主体活力,坚决防止和纠正乱收费、
乱罚款、乱摊派。

二、统财力,保障重大战略部署。优化
财政支出结构,强化资金统筹整合,综合
运用转移支付、产业基金、专项债券、
超长期特别国债等政策,集中财力保障中
央和省委、市委重大战略部署落地落实。
大力支持“1+3”产业发展,推动传统产
业改造提升、新兴产业和未来产业培育
壮大,推进文旅深度融合特色发展。持
续完善教育、医疗、就业、社保、养老、
生育等重点领域支持政策,兜牢兜实基
层“三保”底线。健全“过紧日子”长
效机制,从严从紧控制非重点、非刚性、
非急需支出。

三、防风险,加强政府债务管理。严格
落实地方政府债务限额管理要求,坚决遏
制新增隐性债务,坚决杜绝超越财力新
增地方政府债务,坚决守住不发生系统
性风险底线。用好用足中央存量政策和
增量政策,全力推动隐性债务置换和有
序化债,加快推进地方融资平台改革转
型。优化债务结构,制定切实可行的偿
债计划,确保按期还本付息。加强债券
项目全生命周期管理,严格审核收益覆
盖本息能力,提高资金使用效率。

四、强监督,深化审计成果运用。做好
审计整改“下半篇文章”,压实审计整
改主体责任,加大违纪违法线索移送查
处力度,形成威慑效应。强化典型案例
警示教育,推动举一反三、源头治理,
着力破解“屡审屡犯”问题。加强审
计监督和财会监督贯通协同,依法提
升联网监督,建立完善审计监督数据
与人大预算联网监督系统共享机制,
形成监督合力。

以上报告,请审议。

要闻·综合

市人大常委会:

按照有关法律规范和市人大常委会安
排,受市人民政府委托,现就眉山市2024
年决算情况报告如下,请审查。

一、全市预算收支决算情况

2024年全市地方一般公共预算收入
1,606,537万元,加返还性收入63,818万元、一般
性转移支付收入1,392,292万元、专项
转移支付收入260,978万元、债务转
贷收入280,090万元、上年结余411,
962万元、调入资金81,117万元、动
用预算稳定调节基金79,113万元,一
般公共预算收入总计4,175,907万元;
减当年地方一般公共预算支出3,518,
568万元、上解上级支出112,409万
元、调出资金3,753万元、债务还本支
出202,115万元,收支品迭结余339,
062万元,按规定结转下年继续使用和
调入预算稳定调节基金。

全市政府性基金预算收入1,708,727
万元,加上级补助收入172,560万元、
债务转贷收入1,412,570万元、上
年结余248,359万元、调入资金4,
483万元,减基金预算支出2,425,
434万元、债务还本支出599,320
万元、调出资金59,047万元,基金预
算结余462,898万元,按规定结转下
年继续使用。

全市国有资本经营预算收入40,676
万元,加上级补助收入344万元、上
年结余1,215万元,减国有资本经营预
算支出18,761万元、调出资金22,070
万元,结余资金为1,404万元。

全市社会保险基金预算收入291,271
万元,减社会保险基金预算支出138,
456万元,当年结余152,815万元,滚
存结余766,665万元。

二、市本级预算收支决算情况

(一)一般公共预算收支决算情况。

2024年市本级地方一般公共预算收入
271,839万元,加返还性收入41,125
万元、一般性转移支付收入647,200
万元、专项转移支付收入155,382万
元、债务转贷收入167,426万元、上
年结余78,975万元、下级上解收入
50,933万元、调入资金21,046万
元、动用预算稳定调节基金43,800万
元,一般公共预算收入总计1,477,726
万元;减当年地方一般公共预算支出
753,564万元,补助下级支出442,860
万元、上解上级支出26,093万元、
债务还本支出55,023万元、债务转
贷支出77,640万元,收支品迭结余
122,546万元,按规定结转下年继续
使用和调入预算稳定调节基金。

与向市五届人大六次会议报告的执
行数相比,市级一般公共预算收入总
量增加854万元,主要是上级补助收
入、下级上解收入和调入资金等变动;
支出总量增加19,905万元,主要是
上解上级支出、安排预算稳定调节基金
等变动,年终结余减少19,051万元。

(二)政府性基金预算收支决算情况。

市本级政府性基金预算收入294,890
万元,加上级补助收入105,985万
元、债务转贷收入739,570万元、上
年结余收入42,410万元,减基金预
算支出398,703万元、补助下级支
出62,878万元、地方政府债务还本
支出71,336万元、债务转贷支出
542,200万元、调出资金19,000
万元,基金预算结余88,738万元,按
规定结转下年继续使用。

与向市五届人大六次会议报告的执
行数相比,市级政府性基金预算收入增
加271万元,主要是上年结余收入变
动,相应增加年终结余。

(三)国有资本经营预算收支决算情况。

市本级国有资本经营预算收入2,916
万元、上级补助收入292万元,减
国有资本经营预算支出788万元、补
助下级支出292万元、调出资金2,
046万元,结余资金为82万元。

与向市五届人大六次会议报告的执
行数相比,市级国有资本经营预算收
入和支出无变动。

(四)社会保险基金预算收支决算情况。

市本级社会保险基金预算收入291,271
万元,减社会保险基金预算支出138,
456万元,当

年结余152,815万元,滚存结余766,
665万元。

与向市五届人大六次会议报告的执
行数相比,市级社会保险基金预算收
入增加7,633万元,支出增加3,955
万元,主要是根据人力资源社会保障
厅等上级主管部门通知调整居民基
本养老保险投资收益,以及账务处理
期据实调整收支。

三、市人代会批准预算的执行情况

市五届人大五次次会议批准的2024
年市本级地方一般公共预算收入预
算为297,311万元,实际完成271,
839万元,为预算的91.43%;市本
级地方一般公共预算支出预算为
610,438万元,年度预算执行过程中
受省专款增加、地方政府债务转
贷收入增加等因素影响,市本级地
方一般公共预算支出预算变动为
804,040万元,实际完成支出
753,564万元,为调整预算的
93.72%。

市五届人大五次次会议批准的2024
年市本级政府性基金预算收入预
算为386,685万元,实际完成294,
890万元,为预算的76.26%;基
金支出预算为421,844万元,受
收入超收、地方政府债务转贷收
入增加等因素影响,支出预算调
整为487,441万元,实际完成
398,703万元,为调整预算的
81.8%。

市五届人大五次次会议批准的2024
年市本级国有资本经营预算收入
预算为2,900万元,执行数为2,916
万元,为预算的100.55%;支出
预算为870万元,执行数为788万
元,为预算的90.57%。

市五届人大五次次会议批准的2024
年市本级社会保险基金预算收入
预算为254,478万元,执行数为
291,271万元;支出预算为116,
511万元,执行数为138,456万
元;市本级社会保险基金本年收
支结余152,815万元,年末滚存
结余766,665万元。

四、全市及市本级债务情况

2024年底,全市政府债务余额为8,
445,882.25万元,其中市本级政府
债务余额1,727,172万元。

2024年,全市发行地方政府债券
1,692,660万元,其中新增债券1,
332,845万元,含一般债券114,
745万元(新增一般债券84,745
万元,结存限额一般债券30,000
万元)、专项债券1,218,100万
元(新增项目建设专项债券697,
200万元,化债专项债券157,000
万元,结存限额专项债券30,000
万元),置换存量隐性债务专项
债券333,900万元),新增专项
债券较上年(966,800万元)增
加251,300万元,增长25.99%,
再融资债券359,815万元,由财
政厅按协议约定时间直接偿还到
期政府债券本金。

2024年,全市发行地方政府债券
287,156万元,其中新增债券200,
016万元,含一般债券38,516万
元,专项债券161,500万元(新
增项目建设专项债券115,900万
元,化债专项债券17,200万元),
置换存量隐性债务专项债券28,
400万元),新增专项债券较上
年(151,700万元)增加9,800万
元,增长6.46%,再融资债券87,
140万元,由财政厅按协议约定
时间直接偿还到期政府债券本金。

全市和市级地方政府债务余额与向
市五届人大六次会议报告的执行
数相比未发生变化,低于核定的地
方政府债务限额,债务风险总体
可控。

以上2024年市级决算(草案),请
予审查批准。决算(草案)在报
市委、市政府审议和提请市人大
常委会审查之前,已经市政府审
计部门审计,并根据审计意见作
了相应调整。

五、2024年落实预算决议支持经济社会发展情况

2024年,全市各级各部门认真落
实市五届人大五次会议有关决议
和市人大常委会及其常委会的审
查意见,加力提效实施积极的财
政政策,助推全市经济高质量发
展。

(一)坚持主动作为,支撑经济持
续向好。围绕抓高质量项目增有
效投资,全市争取新增

专项债券限额121.8亿元、超长
期特别国债资金11.71亿元,统
筹各类资金资源,支持城市新中
心、城市有机更新、市域铁路S5
号线等重点项目建设。争取“消
费品以旧换新”资金1.79亿元,
投入政府消费券0.42亿元,拉
动消费超11亿元。进一步深化
政府采购支持中小企业发展,全
市政府采购授予中小企业合同金
额61.24亿元,占全部采购金额的
92.13%。持续用好用活企业应
急转贷资金和贷款风险补偿基金,
提供应急转贷资金13.65亿元、
风险补偿基金贷款0.5亿元。

(二)坚持突出重点,制造强市加
速推进。围绕“制造强市冲刺年”
主题,紧盯“1+3”主导产业布
局,通过产业扶持政策、预算安
排、财政贴息、支持园区基础设
施建设等方式支持主导产业发展。
兑现各类产业发展资金3.06亿
元,推动企业扩大投资、扩能技
改,全年“1+3”产业规模超1,
600亿元,占全市工业比重提升
至82%。统筹各类奖补资金6
亿元,深入实施优质企业培育三
年行动。坚定“1+3”主导产业
发展方向,设立招商引资激励资
金,协同产业部门、招商部门和
园区做好重大产业项目招引落
地承接,全市招商引资到位资金
超830亿元,其中制造业到位资
金380亿元、占比45.78%。

(三)坚持惠民利民,民生福祉不
断增进。投入119.65亿元办好
20件民生实事,全年一般公共预算
民生支出占比不低于65%。落
实全市就业支持政策资金1.13
亿元,发放社保补贴、公益性岗
位补贴、稳岗返还等各类补助
资金1.21亿元,发放创业担保
贷款1.8亿元。全市教育支出
50.89亿元,圆满完成“两个只
增不减”,支持新(建)办中小
学、幼儿园14所。统筹各级各
类资金11.9亿元支持国家区域
医疗中心(省儿童医院)、托育
服务能力提升、西南医科大学附
属天府医院等重点卫生项目建
设运营。

(四)坚持安全底线,风险防范有
力有效。始终保持高度警觉,把
“三保”摆在财政支出的优先位
置,以稳定的收入保障“三保”
支出,严格按支出序列安排资
金。按月监测各地库款保障水
平,加强库款及相关资金运行情
况的跟踪分析,确保财政平稳运
行。组建融资平台债务统计监
测专班,建立金融支持融资平台
公司债务风险化解工作协调推
进专项机制,建立健全存量债务
风险台账,分级分类制定切实可
行的化债方案。抢抓金融支持
融资平台债务化解政策窗口期,
全力加快非标等高风险融资产
品置换,确保平台公司债务不
爆雷。

(五)坚持改革创新,财政管理水
平提升。始终将过紧日子的要
求贯穿于财政支出各方面全过
程,从严从紧安排一般性支出,
压缩部门运转经费。印发《县
(区)政府预算绩效评价办
法》,提高地方财政运行管理
绩效,提升政策效能和资金效
益。对9个部门整体、19个政
策(项目)开展财政重点绩效
评价,形成“反馈、整改、提
升”的良性循环,推动提升财
政资源配置效率。发挥基金招
商作用,设立规模10亿元的
四川成眉同城化科创股权投资基金,
加大对“1+3”产业科创企
业资金支持。

2024年全市财政运行总体平
稳,决算情况总体较好,得益于
市委统揽全局、坚强领导,得
益于市人大监督指导、支持关
心,得益于各级各部门和全市
人民苦干实干、奋力拼搏。同
时,我们也清醒认识到,当前财
政运行还存在一些困难和问题。
主要是,我市经济正处于新旧
动能转换期,财政收入增长乏
力,“三保”支出、中长期支
出事项等刚性支出增加明显,
政府债务余额上升,还本付息
压力加大,收支矛盾依然突出。
针对这些问题,我们将认真分
析研究,采取有效措施,不断
改进,持续提高财政保障能力
和管理水平。

成为支撑他扎根教育的强大动力。

踏浪前行 用初心守护成长

从教24年间,李运祥转变过无
数身份,物理教师、班主任、年
级组长、“空军飞行学员基地学
校”政教主任……但从未更改
的是那颗守护学生成长的初心。

在多重身份下,李运祥始终坚
持“世上没有完美的学生,但到
处都是优秀的学生”的育人理
念。从只顾埋头赶路的“教书
匠”,到懂得仰望星空的“教
育者”,他用自己蜕变产生的
智慧守护着学生们的成长。

“教育并不仅仅是将自己拥有
的文化知识传授给学生,其核
心在于育人。”李运祥说,从孩
子们走进学校成为他学生的
那一刻起,他便无时无刻不在
关注着他们的成长,“每个孩子
身上都有独特的闪光点,作为
老师,我们需要做的是,在日
常的陪伴中多去发现并放大
它们,然后静待花开。”

在首届空飞苗子班成功交卷后,
8月30日,李运祥又迎来了
新一届的空飞苗子班学员。站
在空飞事业的新起点上,他将
继续扎根眉山一中这片育鹰
沃土,在“为战鹰铸魂、为蓝
天育才”的道路上前行。

□万凤英 眉山融媒记者 王琴
陈文君 文/图

“孩子之间是没有可比性的,每个
孩子都有优点,我的每一个学生
都会成功,对这一点,我始终深
信不疑。”在四川省眉山第一
中学(简称眉山一中)有这样一
位老师,他扎根基层教育24
载,全情投入书写了师者匠心,
守护着每一株新苗的成长,他
就是该校“空军飞行学员基地
学校”班主任李运祥。

从教以来,他在眉山一中作为
班主任带的高考班级重本上线
和本科上线均超上级下达的升
学指标,其中,2019届6班科
本全部上线,重本率达60%以
上,所带年级2019届和2022
届高考重本上线和本科上线均
双超目标高线。特别是2025
年高考,空飞苗子班学员徐坤
被清华大学录取为“双学籍”
飞行学员,一举打破学校清北
苗子培养瓶颈。

李运祥是眉山市物理中心组成
员,任教期间多次获得学校先
进个人、优秀教师、优秀班主
任,以及东坡区优秀教师等,曾
获东坡区首届物理赛课一等奖
、四川省物理赛课一等奖。

破冰探路 用实绩打破质疑

2023年10月,市教体局与空
军招飞局成都选拔中心签订《战
略合作

协议》,依托眉山一中创建“空
军飞行学员基地学校”后,李
运祥扛起了首届空飞苗子班全
市招生宣讲和班主任的重任,
成为空飞摇篮的破冰探路者。

作为眉山首次、又备受各方关
注的一次重要尝试,李运祥身上
肩负的责任和压力可想而知。

据李运祥介绍,眉山一中的首
届空飞苗子班一直伴随着各种
质疑声成长起来,不管是来自家
长的、同行的,还是社会的,他
只能照单全收,紧盯目标默默
努力,解决一个又一个具体的
问题。

面对家长们对孩子身体、视力
能否达标的担心,李运祥掷地
有声地回应,“我们用专业和事
实说话!”

于是,便有了两名初期视力仅
0.6和0.7的学员,通过科学、
严格的视力保护措施,最终在
招飞选定视力检测中全部跃升
至1.0以上。同时,为了打消
家长们对于这种独特培养路径
的疑虑,李运祥一遍又一遍地
清晰解读“双通道”政策。

最终,在2025年高考中,李运
祥和他们精心呵护的雏鹰们交
出了一份闪耀的答卷:代精鹏、
刘莺俊、徐坤三位学员均以
远超特控线的成绩,被空军航
空大学录取(分别超线47分、
86分、111分),其中,徐
坤凭借优异文化成绩,被录取
为清华大学“双学籍”空军
飞行学员(全市唯一),创造
了空飞苗



李运祥给空飞苗子班学员作新生动员。

子班全体学员特控线上线率100%,
空军飞行员培养合格率100%
的辉煌成绩,实现了体魄与学业
的双重飞跃。

永不言弃 用坚持换来真情

当大家都沉浸在喜人成绩带来的
喜悦中时,面对记者询问“培养
过程中遇到过哪些困难和阻力”
时,李运祥双眼湿润,那一刻,
一路走来的种种不易仿佛找

到了出口,因为只有他最清楚,
这份成绩的背后凝聚着怎样的
艰辛与付出。

“最终要成为一名空军飞行学
员,需要过身体关、文化关、政
治关、心理关。”为此,李运
祥带领团队一路披荆斩棘,关
关难过关关过,用坚持换来了
成绩。

在学员家庭背景政审环节,李
运祥带领团队走过了一条布满
坎坷的路,多次奔波往返于省
内各地。电话那头有时是难以
沟通的疏离甚至责