

川渝两地政法系统同向而行、同题共答、同频共振

唱好优化法治化营商环境“双城记”

一山两翼、两江四岸。从唐古拉山蜿蜒而下的涓涓细流，在西南深谷与金沙江、岷江、沱江、嘉陵江相遇，共同汇合壮大了长江上游，串联起“双子星”——成都和重庆。

建设成渝地区双城经济圈，是习近平总书记亲自决策、亲自部署、亲自推动的重大战略。2024年4月，习近平总书记在重庆考察时强调，建设成渝地区双城经济圈是党中央作出的重大战略决策。重庆、四川两地要紧密合作，不断提升发展能级，共同唱好新时代西部“双城记”。

自2021年中共中央、国务院印发《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》以来，川渝两地政法系统立足职能职责，紧密围绕建设具有全国影响力的重要经济中心、科技创新中心、改革开放新高地、高品质生活宜居地，在加强重点领域协同立法上同向而行、在强化跨区域执法司法力度上同题共答、在完善公共法律服务体系上同频共振，不断以更优法治化营商环境为打造西部高质量发展重要增长极注入强大动能。

夯实硬支撑 构建协作共进“四梁八柱”

有“良法”，方“善治”。推动成渝地区双城经济圈建设，既是川渝两地共同的政治责任和发展机遇，也是两地政法机关的政治担当和职责使命。

“30余项条款实现制度对接、4处规定完全一致、立法程序同步推进、法规实施联动监督。”2021年7月1日，川渝两省市优化营商环境条例同步施行，成为川渝协同立法的首项成果，为两地开展多元化纠纷

解决、执法联动、司法协作等工作提供了法律依据。

在更深层次领域，川渝政法机关的协作愈发紧密——从两地党委政法委共同签署《川渝政法工作战略合作框架协议》，到联合印发《关于提升区域一体化执法司法水平服务保障成渝地区双城经济圈建设的指导意见》；从跨域诉讼服务合作领域达成共识，到构建成渝地区“4+2”检察协作机制……一项

项制度、一条条举措不断驱动区域经济发展中的法治引擎。

持续的法治建设正与经济发展产生“化学反应”。2024年上半年，成渝地区双城经济圈实现地区生产总值(GDP)40365.7亿元，占全国的6.5%、西部地区的30.7%，同比增长5.8%，增速比全国、西部地区均高0.8个百分点。

打好组合拳 汇聚执法司法强大合力

11月15日，随着X8083次中欧班列（重庆—杜伊斯堡）从重庆团结村中心站开出，中欧班列累计开行突破10万列（含回程）。从首列跃升到10万列，成渝一路领跑，背后的川渝政法力量一路助推。

11月27日，四川自贸区法院与重庆自贸区法院全面梳理总结近五年涉国际物流案件并发布典型案例，为国际物流行业规范发展提供法律指引

和参考。成都中亚班列物流有限公司副总经理李乐将其视为“出海指南”：“有利于我们在路线选择时提升决策效率，用法治的确定性对冲商业活动中的不确定性。”

外贸的快速发展离不开国内法治化营商环境的营造。2023年，最高检专门出台《关于充分发挥检察职能服务保障成渝地区双城经济圈建设的意见》，川渝检察机关协同推进落实，建立协作机

制106项、协作办案120余件，为建好“经济圈”、打造“第四极”注入检察力量。

从联合打击一个小小白酒瓶盖背后的制假售假团伙，到共同会签《关于加强川渝知识产权检察协作的意见》，川渝检察机关为知识产权协作保护工作注入强大动力。而在更广阔的视野里，包含检察机关在内的川渝政法力量，正以发展之进更好服务区域发展大局。

优化软环境 释放降本增效“法治红利”

降本如何降？靠精细化服务和全方位安全营造公平公正法治环境。

为川籍车主和驾驶人提供跨省交管服务280余万次，办理川渝两地二手车异地交易登记9.3万余笔，实现川渝两地全域、全类别户口迁移跨省通办，户口迁移累计超过17万笔，……一组组数据，展现川渝警方大力推动政务服务一体协同的亮眼“成绩单”，为促进两地生产要素自由流动创造了良好条件。

将视角拉远到川渝全境。2024年，川渝警方联合开展打击突出违法犯罪活动，侦破“3·31”跨川渝非法处置、转运、销售危险废物污染环境案；共同抓获电信网络诈骗违法犯罪嫌疑人281人；配合抓获网上逃犯840人；协助侦破跨川

渝典型盗窃案件5起，追赃挽损300余万元。

增效怎么增？用规范监管执法降低对企业负面影响，畅通行政复议渠道有效化解政企纠纷。

一块户外招牌广告，不仅关系着一个城市的外观与风貌，更是折射当地营商环境的一面镜子。2022年，四川某公司违规设置户外广告牌和LED显示屏，被当地城市管理局行政执法局责令改正违法行为，并处以罚金。该企业随即提出行政复议申请。复议机构及时开展调解工作，经综合考虑，最终，双方同意变更罚金和撤回行政复议申请，一起政企纠纷得到有效化解。

政企纠纷高效化解的背后，是省级部门的持续推动。2020年，四川省司法厅联合重庆市

司法局首次召开川渝行政复议工作联席会议，签订《推动成渝地区双城经济圈建设行政复议合作协议》，明确畅通行政复议事务协作渠道、建立行政复议专家库等11项合作重点。今年11月，双方再次就深化两地行政复议合作开展交流座谈，继续畅渠道、拿举措、出实招。

下一步，川渝两地政法系统将深入贯彻中央重大决策部署，抓实抓牢成渝地区双城经济圈建设工作主线，不断实现机制共谋、平台共建、资源共用、成果共享，在着力稳定市场预期、精准回应企业诉求、切实保障经营主体合法权益等方面用心用力，推动各项政策举措更加可感可及，以政法工作“最优解”交出营商环境“满意卷”。

一轨连双城 点燃协同发展的“速度与激情”

一轨跨双城，共筑同城梦。随着全省首条跨市域轨道交通资阳线的开通，“如居一城”的通勤体验，带来的不仅仅是两地热闹喧嚣的“烟火气”，更为成都都市圈内企业投资发展和产业协作布局带来无限空间和想象。

交通同网、产业共融、优势互补，迈入成都都市圈“成长期”融合的新阶段，成德眉资跨区域产业分工协作对区域资源整合力、产业融合度提出更高要求。就在几日前，一身经典黑白大熊猫配色、忽闪着“大眼睛”的“资阳造”低速无人车惊现成都龙泉驿，成为成都“车路云一体化”应用试点建设下首批“持证上岗”的低速无人车，在“萌翻”大街小巷成群众的同时，也点燃了成德眉资四市协同发展的“速度与激情”。

资阳线让资阳成为成渝人才洼地

乘坐资阳线从成都福田站出发，12分钟便来到了资阳临空站。“我可

以自信地说，我们是全国最早一家量产自主自动驾驶车辆的无人车企业。”提及自己的企业和产品，四川新石器无人车制造有限公司总经理潘小文十分自豪。

走进工厂，一条装配生产线映入眼帘，在这里，记者见证了一辆无人车从单一车架到完成组装、测试、上路的整个过程。有着20年做车经验的潘小文，于2023年从北京专程来到资阳负责生产。“目前资阳已覆盖雁江区，成都覆盖了龙泉驿区和高新区。资阳线通车后，慕名前来考察合作的商家越来越多，目前企业正在积极推进产品在绵阳和遂宁落地。”

在资阳临空经济区，像潘小文一样的高科技领域人才不在少数。“有了资阳线，在资阳也能‘同频’感受都市生活，这样有利于企业招引年轻人才。”

同城化进程将迎“二次”突破

“轨道交通资阳线的开通，正在

加速促进都市圈人才、资金、信息等跨区域生产要素的流动，推动成都与资阳实现产业链分工协作、优势互补，两地的同城化进程有条件实现再一次的突破发展。”长期从事成都都市圈建设研究的资阳市同城化发展工作局总规划师冷玲玲表示。

据悉，资阳临空经济区正实现与成都东部新区的联动协同发展，三草湾、临空智能制造产业园布局机器人、两轮车、新材料、航空航天等产业，主动配套都市圈产业链，共同做好“延链补链强链”的文章，通过更多的“总部+基地”“研发+制造”“产品+市场”的产业互动实践，推进成资临空经济产业带、成资协同开放走廊等跨区域高能级发展平台建设成效见，进一步提升成都都市圈综合发展能级。

资阳临空经济区作为成资同城化主战场，独特的区位优势 and 日益完善的交通体系，已成为资阳招商引资、企业加大投资的“加分项”。

跨区域共建天府机场临空经济区

成都向东、重庆向西，两大都市圈双向奔赴、相向发展。轨道交通资阳线作为串联资阳市中心城区、天府国际机场片区的重要经济走廊、重点产业协作带和重大铁路航空枢纽，将有效助力成都、资阳依托天府国际机场，跨区域共建天府机场临空经济区。

在资阳临空经济区，正充分依托《成都天府临空经济区建设方案》“一核四区”发展空间布局要求，主要发展临空高端制造与临空现代服务功能。

“一轨架双城，机场在中心。”中国城市临空经济研究中心秘书长、北京临空国际技术研究院院长马剑认为，成都已经有了成都双流临空经济区，目前再添一处成都天府临空经济区，将为产业转型升级带来“更优解”。

经济圈动态

川企的“渴”渝企解 全国首单跨省取水权交易达成

12月24日上午，拿到崭新的水权交易鉴证书后，达州市达川区益民水务有限公司董事长杨煜兴难掩激动：“川渝合作一家亲，重庆的水帮我们企业解了渴！”当天，来自川渝两地的3家企业在四川省达州市签署协议，共达成100万立方米的跨省取水权交易，成为全国首单跨省取水权交易。

水资源属于国家所有，取水权交易是指获得取水权的单位或个人向符合条件的其他单位或个人有偿转让相应取水权的行为。近年来，达川区各行业用水需求不断增加，当地出现“指标性缺水”问题，成为制约经济社会发展的关键因素之一。

四川企业的“渴”，正好重庆企业能解。达川区水务局局长李金涓介绍，上述3家川渝企业均在州河流域取水。覃家坝分公司年取水许可为235.85万立方米，实际用水约230万立方米，但水厂因管网延伸新增1.4万农村供水人口，明年起需增加取水40万立方米/年。

与此同时，转让方聚禹供水有限公司近年通过改造供水管网、更换先进制水设备等措施，年节约取水50万立方米。“交易让重庆企业获得节水收益，也促进达川区经济社会发展和民生改善，可谓一举两得。”重庆市水利局水资源管理处副处长王小容说。

水利部水资源管理司副司长张鸿星表示，此次跨省取水权交易是长江流域水权市场化交易重要的改革实践，为建设全国统一的用水权交易市场提供了积极示范。

按照《成渝地区双城经济圈水安全保障规划》，川渝两地正加快区域水网重大工程规划及建设，未来长征渠、川渝东北一体化水资源配置工程等重大引调水工程或将加快上马。

“重庆—广安”红色旅游 低空航线开通

“起飞！”12月25日14:30，四川广安市邓小平故里，一架BO-105双发直升机腾空而起，目的地是重庆沙坪坝区沙磁文化广场。这是“重庆—广安”红色旅游低空航线首飞，标志着川渝地区首条红色旅游载人低空线路正式启用。

此次首飞由两名机长、3名乘客共同完成，飞行距离120余公里，飞行高度200米左右，全程约40分钟，比乘坐汽车节省1小时。乘客可以在高空俯瞰嘉陵江、渠江、岳池低坑大瀑布以及合川钓鱼城等景观。据介绍，重庆和广安两地将力争实现该航线的常态化运营。

当天，重庆市委军民融合办与广安市人民政府共同签署《跨省域协同推进低空经济高质量发展战略合作协议》，两地低空经济企业也签署系列合作协议，旨在协同推进跨省域低空经济高质量发展，合力打造川渝“空中高速公路”。

2024年四川企业技术创新能力百强发布 成德绵企业占比超八成

12月26日，以“技术创新 荣耀四川”为主题的2024四川企业技术创新发展大会在成都举行。会上发布了2024年《四川企业技术创新能力百强发展报告》。

记者梳理报告发现，入围百强的企业集中分布在四川省优势行业。从行业分布来看，92%的百强企业所在行业属于四川省五大支柱产业，绝大部分属于国家战略性新兴产业。其中，电子信息企业占比31%，装备制造和先进材料企业分别占比22%。

民营企业成为四川企业技术创新的主力军。从企业性质来看，83%的百强企业为民营企业。

技术创新百强企业中涌现了大量专精特新企业。报告显示，2017年至2024年，共348家企业纳入四川企业技术创新能力百强企业，其中省级专精特新企业150家、占比43.1%，国家级专精特新“小巨人”企业114家、占比32.76%。今年的百强企业中有2家企业是国家级专精特新“小巨人”企业。

报告指出，虽然企业创新投入活跃，但研发经费总额和研发人员占比均有所下降，百强企业分布严重不均衡。

记者了解到，作为四川省技术创新最活跃的地区，成德绵三市的企业在百强企业中占比达85%。其中，成都作为全省的经济中心和全国科技创新活跃度排名前列的城市，有71家企业入选百强企业，处于领跑地位。

四川省企业联合会相关负责人表示，聚焦四川企业在发展过程中存在的短板和问题，下一步将在人才引进、丰富技术创新成果、企业技术创新评价指标等方面继续探索，更好地为企业服务，推动四川企业技术创新能力不断增强。

成德眉资全域试点 居住证申领“全程网办”

记者近日从四川省同城化办获悉，为全面提升户政便民服务水平，继成德眉资户籍居民办理居民身份证申领、换领、补领业务开通“绿色通道”后，目前成德眉资全域居住证申领已实现“全程网办”“一次不跑”。

据了解，成都、德阳、眉山、资阳四市各辖区内符合居住证申领条件的群众无需亲自到现场办理，申领人可通过手机端以各市（区）公安“微户政”为入口渠道，线上提交申请、上传相关材料、在线支付费用、在线查询办理进度。线上审核通过后，申领人本人、委托领证人可到居住地派出所打印纸质居住证，也可直接通过“天府通办”App申领居住证电子凭证，真正实现“一次不跑”。

“成德眉资居住证申领全程网办服务模式的探索试点，是都市圈公共服务同城化体系不断夯实的成果。”相关负责人表示，近年来，成德眉资四市公安局密切联系、协同配合，努力实现跨区域便民服务从“能办”向“好办”“易办”升级，让成德眉资四市群众同城便捷生活体验可感可及，让同城化发展红利更多更广泛地惠及都市圈群众。

眉山融媒首席记者 李幸
综合《重庆日报》《四川日报》《成都日报》整理报道

主编 吴晓彬 编辑 万君 美编 杨千一 校对 肖倩



日前，成眉市域铁路S5线眉山东站主体结构顺利封顶。
眉山融媒记者 雷同 摄