

提升防灾减灾救灾能力 如何强化基层应急基础和力量？

□新华社记者 周圆

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》对“推进国家安全体系和能力现代化”作出系统部署。其中针对公共安全治理机制,《决定》提出“强化基层应急基础和力量,提高防灾减灾救灾能力”。

基层应急管理能力建设,一直备受关注。今年2月,中央全面深化改革委员会第四次会议审议通过了《关于进一步提升基层应急管理能力的意见》;今年的全国防灾减灾日也将目光聚焦基层,主题为“人人讲安全、个个会应急——着力提升基层防灾避险能力”。

“基层是防灾减灾救灾的第一线,强化基层应急能力建设,对于提高防灾减灾救灾能力具有极其重要的意义。”应急管理部国家减灾中心

灾害评估部主任吴玮认为,基层社区、村镇等是灾害发生时的直接受影响区域,也是最早接触和应对灾害的层级。必须强化基层的应急基础和力量,才能够确保在灾害初期,能够迅速、有效地进行应对,最大限度减少灾害损失。

在应急管理部国家减灾中心灾害信息部主任张云霞看来,当前,全球气候变暖进一步增强了灾害的极端性、异常性和不确定性,灾害风险呈现进一步加剧态势,加强基层应急力量建设至关重要且迫在眉睫。

党的十八大以来,各方着眼基层应急管理能力建设,持续推动应急管理工作力量下沉、保障下倾、关口前移。

应急管理部印发《乡镇(街道)突发事件应急预案编制参考》《村(社区)突发事件应急预案编制参考》;建设全国自然灾害灾情管理系统,实现地方基层的灾情快速上报;

福建将建设100个应急避灾点、100个基层应急指挥服务站等纳入为民办实事项目;北京平谷区在272个行政村组建农村志愿消防队……

“近年来,我们大力推进全国灾害信息员队伍建设,充分发挥灾害信息员第一现场哨兵作用。”应急管理部救灾和物资保障司司长陈胜介绍,目前,我国已经建成覆盖全国的省、市、县、乡、村五级灾害信息员队伍,共有100多万人,全国乡镇以上灾害信息员年均统计报送数十万条灾情信息。

面对《决定》新要求、灾害新形势,如何强化基层应急基础和力量,提升防灾减灾救灾能力?专家认为,要紧紧围绕党中央的一系列决策部署,做好理顺管理体制、完善工作机制、健全保障机制、强化对基层干部教育培训等方面的工作。

吴玮表示,要强化党对基层应急工作的领导,打造共建共治共享的基

层应急管理新格局;推动形成隐患排查、风险识别、监测预警、及时处置闭环管理,健全应急预案体系,完善应急物资、力量、装备等调配工作机制;加大基础性投入,配齐配强应急救援力量;加强科普教育,提升社会公众风险防范意识和自救互救能力;推进基层应急信息化和设施设备建设等。

乡镇是应急管理的“最后一公里”。“要健全乡村应急组织体系,建强乡村应急人员队伍。”张云霞说,要理顺乡级应急管理职责,夯实乡级应急管理机构,落实专兼职工作人员,切实提升乡村两级干部队伍科学应对自然灾害的能力和本领。

此外,要发挥市场机制在基层应急基础和力量建设中的积极作用,鼓励行业协会、专业技术服务机构和保险机构参与风险评估、隐患排查、预案编制、应急演练、教育培训等活动。

(新华社北京8月5日电)

五部门联合开展五大专项行动 加强金融支持乡村全面振兴

据新华社北京8月5日电(记者 张千千)记者5日从中国人民银行获悉,中国人民银行、金融监管总局、中国证监会、财政部、农业农村部决定联合开展学习运用“千万工程”经验加强金融支持乡村全面振兴专项行动。

五部门当日发布的《关于开展学习运用“千万工程”经验 加强金融支持乡村全面振兴专项行动的通知》提出,将实施金融保障粮食安全专项行动、巩固拓展金融帮扶成效专项行动、金融服务乡村产业发展专项行动、金融支持乡村建设专项行动、金融赋能乡村治理专项行动。

脱贫地区信贷投放力度不减,扎实做好定点帮扶工作。

同时,将综合运用信贷、债券、股权、租赁等多种融资渠道,拓宽生物活体、养殖设施等抵质押物范围,盘活农村资产资源,促进农村一二三产业融合发展,支持农民增收致富,助推农村流通高质量发展;开发人居环境贷款产品,加大农村人居环境整治和生态文明建设金融支持,强化乡村基础设施建设和公共服务设施金融保障,支持县城城乡融合发展;创新金融支持农文旅融合模式,强化农村基础金融服务,支持数字乡村建设。

中国人民银行表示,下一步,将进一步加强与金融监管总局、中国证监会、财政部、农业农村部等部门的沟通合作,学习运用“千万工程”经验,及时总结金融服务乡村振兴做法成效,强化统计监测与考核评估,推动五大专项行动落实落细,不断提升金融服务能力与水平,助力推进乡村全面振兴。

我国最长内陆河水量持续超警戒 新疆全力做好洪水防御应对

□记者 关俏俏 丁磊

近期受高温和强降雨影响,我国最长内陆河塔里木河干流水量持续超警戒,7月30日出现2024年第1号洪水。为确保安全度汛,新疆水利部门科学调度流域水利工程,积极防御应对洪水。

记者从新疆塔里木河流域管理局最新获悉,7月25日以来,受高温和强降雨影响,塔里木河源流阿克苏河水持续增加,与和田河水叠加汇入塔里木河干流。7月28日12时,沙雅县新其满断面流量为1120立方米每秒,超过警戒流量,7月30日1时40分流量达1440立方米每秒,超过保证流量。截至8月4日15时,新其满断面流量为1280立方米每秒,仍超警戒流量。

水文、气象部门预测,8月上旬塔里木河各源流区仍将持续高温天气,部分区域有短时强降雨。受此影响,塔里木河干流部分河段将维持超警戒流量状态,下游河段也可能出现超警戒流量洪水。

连日来,为保障群众生命财产安全及河道堤防安全,沿线各县市提前组织储备防洪物资,调运工程机械,通过密切监测预报和科学调度工程,有力有序有效应对洪水。

记者看到,在阿克苏地区沙雅县盖孜库木乡吐央村的一处河堤除险

加固现场,抢险队伍分工明确,人们驾驶挖掘机、铲车、拖拉机等大型机械进行堤坝加固。

“这一区域是‘几’字形的回水湾,距离最近的农田不足50米。”盖孜库木乡党委书记艾力江·阿布来提说,为确保群众生命财产安全,当地乡村两级干部和党员共230人组成7支抢险队,轮流值守防汛一线,并投入35辆大型机械进行堤坝除险加固。

塔里木河沙雅段全长266公里,其中盖孜库木乡防洪段110公里。盖孜库木乡盖孜库木大桥防洪段负责人王兆义介绍,7月25日以来,该防洪段先后出动防洪力量近1000人、机械950台,对防洪险段进行巡查排查和应急值守。

为防御应对洪水,新疆塔里木河流域管理局科学实施流域水利工程调度运用,积极协调源流所在和田地区、阿克苏地区采取分洪措施减少下泄水量,并通过“拦、分、蓄、滞、排”等措施,削峰错峰,减轻下游防洪压力。

在确保安全度汛基础上,新疆发挥水利工程调蓄作用,引洪灌溉、引洪补水、引洪下泄、引洪蓄水,将此次洪水的综合效益最大化,提高水资源利用效率。截至8月3日,塔里木河流域共利用洪水资源1.95亿立方米,用于保障农业充分灌溉和灌区周边生态补水。

(新华社乌鲁木齐8月5日电)

8月份预计有 2至3个台风登陆或影响我国

新华社北京8月5日电(记者 周圆 王聿昊)记者8月5日从应急管理部获悉,多方会商研判认为,8月份我国七大江河流域已全面进入主汛期,东北、华北、华东、华中、华南、西南、西北等局地可能存在洪涝灾害风险,长江、黄河、海河、松辽流域部分河流可能发生超警戒洪水;强对流天气极端性增强,风雹灾害可能点多面广;有2至3个台风登陆或明显影响我国华南和华东沿海地区。

国家防灾减灾救灾委员会办公室、应急管理部近日会同自然资源部、水利部、农业农村部、中国气象局、国家林草局等部门召开会商会,对8月份全国自然灾害风险形势进行会商研判。

综合分析认为,预计8月份,东北、内蒙古中东部、华北、华东北部、华中北部、华南南部、西南地区南部、

西北地区东部、新疆北部等地降水较常年同期偏多,部分地区洪涝灾害风险高;广东、福建、海南、云南等地中小河流可能发生超警戒洪水;受高温融雪和降雨影响,新疆部分河流可能发生超警戒洪水。

台风灾害风险方面,预计8月份,西北太平洋和南海海域可能有3至4个台风生成,较常年同期偏少。其中有2至3个台风登陆或影响我国沿海地区,接近常年同期,台风以西北路径为主,主要影响华南、华东沿海,可能有台风北上影响长江以北地区。

此外,预计8月份东北大兴安岭林区、新疆北部存在雷击火风险;西北、中南、西南等局地地质灾害风险高;全国大部地区气温较常年同期偏高,其中江南、江淮、黄淮局地高温干旱风险较高。

国产大飞机C919 开始执飞“京陕快线”

新华社西安8月5日电(记者 刘彤 贾远琨)作为国产大飞机C919全球首发航空公司,8月5日起,中国东方航空开始以C919执飞全新航线——西安咸阳往返北京大兴。这是东航C919继执飞上海虹桥—成都天府、上海虹桥—北京大兴、上海虹桥—西安咸阳、上海虹桥—广州白云航线之后的第5条商业定期航线。

5日16时整,“京陕快线”C919首航航班搭载139位旅客从西安咸阳国际机场起飞,由机号为B-919D的C919飞机执行,飞往北京大兴国际机场。据了解,东航C919

执飞西安咸阳—北京大兴的航班号为MU2113,每天16时从西安咸阳国际机场起飞,预计17时40分抵达北京大兴国际机场;北京大兴—西安咸阳的航班号为MU2120,每天20时从北京大兴国际机场起飞,预计22时20分抵达西安咸阳国际机场。

自2023年5月28日成功实现C919商业运营以来,东航C919机队规模已发展到7架,当前正全面投入暑运服务保障,向着规模化运营目标稳步迈进。截至今年8月3日,东航C919机队已累计执行商业航班3133班,承运旅客近42万人次。



8月5日,中国选手邹敬园在比賽中。

当日,在巴黎奥运会体操男子双杠决赛中,中国选手邹敬园获得冠軍。

新华社记者程敏 攝

研学游如何回归“有研有学”？

□新华社“新华视点”记者 张丽娜 安路蒙 柯高阳

走进名校访学、参观文博场馆、打卡名胜古迹、探索天文地理……今年暑期,研学旅行火爆出圈,迎来了一波新热潮。

与此同时,“研学游变‘到此一游’”“月入一万不够研学7天”等吐槽声也不时出现。研学游如何才能真正实现“有研有学”?

研学市场持续火热也存隐忧

重庆西阳县桃花源景区推出手工扎染、漆扇DIY、石磨豆腐等10多种研学体验课程;广西金秀瑶族自治县结合当地茶产业,大力发展“茶+文旅+研学”新业态;贵州榕江县利用“村超”带来的巨大流量,将体育赛事、苗侗文化与研学旅行深度融合……

今年暑期,研学市场持续升温,研学游新业态、新产品不断涌现,研学旅行成为学校之外的“有趣课堂”。

从读万卷书到行万里路,研学风潮的兴起,推动了博物馆热、研学营地建设,研学旅行指导师等新职业也受到追捧。艾媒咨询发布的研究报告显示,2023年中国研学游行业市场规模达1469亿元,预计2028年将突破3000亿元。

但与此同时,研学市场也暴露出一些问题。

有的家长反映,一些研学活动游而不学,效果不及预期。

“新华视点”记者日前在扬州中国大运河博物馆看到,多支中小学生学习队伍同时也在馆内参观。一名研学指导老师告诉记者,自己是在读研

究生,来做兼职;整个研学活动以做游戏为主。“孩子们每天要看好几个点,在这个博物馆预留的时间只有一个多小时;馆里人满为患,我们很难让学生深入了解文物知识。”

同时,一些人吐槽研学旅行费用高、质价不符。在内蒙古某事业单位工作的赵女士,送中考刚结束的女儿参加了跨国研学游,费用4万多元。钱花了不少,孩子却说不上来有啥收获。

在黑猫投诉等平台上,一些消费者投诉研学机构存在住宿标准降级、用餐标准偏低、研学行程缩水等方面问题。

此外,一些研学旅行保障不足,存在安全隐患。江苏省消保委此前所做的消费者认为研学旅行的安全保障不到位;安全隐患包括研学项目与学员年龄不匹配、随行工作人员未经医疗或应急培训、研学旅行产品或场地存在安全风险等。

“教育+”≠“旅游+”

业内人士认为,研学游市场发展较快,不少机构一哄而上,一些问题也随之产生。

——主体鱼龙混杂,缺少行业规范。

随着研学市场兴起,传统旅行社、教育培训机构、地方文旅集团乃至“网红”老师等越来越多的经营主体纷纷涌入,让竞争更加激烈。

记者在“企查查”上以“研学”为关键词搜索相关机构,相关结果达4万多条;其中,成立不满1年的公司就有近3000家。相当一部分研学机构资质不全,课程体系、师资队伍和服务管理跟不上;一些机构先拉业

务,然后随意转包。

市场火热也催生出游学旅行指导师这一新职业。一些机构通过开展所谓的培训办证敛财。网络平台上,一些培训机构声称“交费1000元、30天拿证书”,有网友发帖称“第一次考研学旅行指导师,7天拿证上岸”。

——课程研发不足,缺少创新产品。

研学旅行是一种通过旅行开展研究性学习的活动,本质是“教育+”,而非“旅游+”。然而一些家长反映,很多研学游就是传统观光旅游产品“穿衣戴帽”后摇身一变而来,能吃好喝好住好玩好,却少有教育内容;打着研学的旗号,研学体验项目及课程设计却主题模糊、内容空洞。

江苏省消保委问卷调查显示,34.7%的受访者认为组织机构缺乏经验;31.5%的受访者认为研学课程设计不科学、教育功能缺失;21.7%的受访者认为研学导师不专业。

——研学合同“埋雷”,缺少维权途径。

广西南宁市市民周女士给孩子报了外地研学游,旅行社给出一份合同,合同对消费者规定了高额违约金,提前7天告知不能参团也要交全款50%的违约金;但与此同时,合同对餐饮标准、服务质量等规定都很含糊。研学过程中,由于对接出了问题,原定方案里的很多事情无法落地。家长们找旅行社沟通退费遭拒,最终不了了之。

今年“3·15”,中国消费者协会发布的2023年十大消费维权舆情热点中,“研学游”“低价游”欺骗诱导暗藏陷阱引发的相关投诉上榜。有的研学机构为逃避自身责任,不与消费者签订合同,或者合同中“埋雷”,

增加了消费者维权难度。

减少乱象,提升研学质量

业内人士认为,随着研学市场日趋火热,公众对研学游的期待和要求也越来越高。亟需完善监管体系,减少行业乱象,推动研学市场健康发展。

“研学的本质是教育和学习,要让孩子在游览中学习,不能把研学游简单办成观光旅游。”扬州大学旅游烹饪学院副教授张爱平建议,研学机构要练好内功,做好研学内容开发。要充分利用当地独特的自然文化资源,挖掘特色主题,丰富研学内容,完善课程体系,实现课程的趣味性、知识性、科普性相结合。

好的研学课程离不开优质的研学旅行指导师。专家建议,相关部门尽快出台研学旅行指导师的从业标准,严格考培流程,规范从业人员管理;相关高校可有针对性组织相关培训。

作为一种文旅新业态,研学游涉及学校、旅行社、研学基地等机构,教育、文旅等部门有必要加强协同共治,共同促进研学市场健康发展。

北京孟真律师事务所律师舒胜来建议,相关部门可建立联动机制,开展定期检查,加强对研学消费领域广告宣传、经营资质、定价收费、人员资质等方面的监管,推出研学旅行示范合同文本,公开透明定价,保障研学旅行安全。

此外,消费者权益保护部门提醒,学生和家長在选择研学服务前须仔细阅读合同条款。如果发生纠纷,应及时向12315或有关部门投诉,维护自身合法权益。

(新华社北京8月5日电)