

眉山市检察机关公益诉讼新征程系列报道之一

“3+3”模式践行公益诉讼初心使命



特邀检察官助理聘任仪式现场。

□辜玉刚 王桢 文/图

2017年7月以来,仁寿县人民检察院扎实推进公益诉讼工作一体谋划双融共促,坚持能动履职,直面社会治理热点难点问题,以“三注重+三构筑”模式强化公益诉讼检察职能发挥,深入破解公益诉讼发展难题,推动公益诉讼工作行前列、争表率、做示范,用扎实的办案成效有力地回应了人民群众对美好生活的向往,为法治国家和法治政府建设贡献检察力量和检察智慧。

注重机制建设
构筑社会参与新格局

——挂图作战,明确公益诉讼“指向标”。仁寿县人民检察院主动将公益诉讼工作置于全县党委政府工作大局中谋划和思考,有序推进,挂图作战,及时向县委、县政府汇报公益诉讼工作进展情况。2018年11月,仁寿县委、县政府出台《关于深入推进公益诉讼工作的实施方案》,明确坚持党委领导、源头防治、加强领导、分工协作、依法办

案等五大工作原则,细化10项工作任务和程序,建立健全联席会议、协作配合等机制,为公益诉讼工作深入推进提供了有力支撑。

——完善机制,优化公益诉讼“助推器”。研究制定《提起公益诉讼实施意见》《公益诉讼案件线索发现、移送管理办法》《“两法衔接”+公益诉讼工作机制》等文件,建立公益诉讼观察员网格化机制;设立“两法衔接”+公益诉讼工作联络点,拓宽线索来源;聘请行政职能部门专业技术人员为特邀检察官助理,提供专业技术保障,为公益诉讼工作开展奠定了良好的制度基础。

——多方协调,打造公益诉讼“聚能环”。强化与县规划和自然资源局、县市场监管局等职能部门的协作配合,制定了《公益诉讼工作协作机制》,与都江堰水利发展中心黑龙滩管理处联合出台《关于办理水利工程行业领域公益诉讼案件协作机制》,组织行政执法部门开展联席会议30余次,有效推动形成公益诉讼工作合力,确保公益诉讼工作有效开展。在办理液化气行业存储、销售、运输危化品危害公共安全一案中,协

调督促县应急管理局、县住建局、县综合执法局和各乡镇开展专项排查30余次,排除安全隐患160余处,收缴不合格液化气瓶约17吨;督促瓶装液化气企业设置专业配送车辆59辆,设立专业配送人员78人,推动液化气行业规范运营,有力维护了公共安全。

注重服务大局
构筑公益保护检察屏障

2017年7月以来,仁寿县人民检察院共受理公益诉讼案件线索320余件、立案300余件,办理行政公益诉讼诉前案件281件,其中生态环境和资源保护领域案件54件、资源保护类4件、食品药品安全领域案件114件、国有财产保护领域案件67件、国有土地使用权出让领域案件2件、英雄烈士保护领域案件1件、安全生产和公民信息保护等领域案件39件;办理民事公益诉讼案件3件,办理刑事附带民事公益诉讼案件27件。2019年11月,该院“五重五筑”公益诉讼工作模式,被市委政法委采纳并在全市推广。

加强生态环境和资源保护,助推“大美仁寿”建设。该院积极开展生态环境和资源保护领域专项监督,通过补植复绿、增殖放流、缴纳生态环境损害赔偿金等多种方式修复受损生态;与行业主管部门建立联动机制,加强对黑龙滩、球溪河、龙泉河等水域保护。2017年以来,督促整治恢复林地耕地1730余亩、补种林木1万余株,督促清运垃圾7万余吨、整治河道43公里,增殖放流鱼苗2万余尾。

该院办理的最高检挂牌督办的视高龙泉河水体污染案,开展龙泉河和柴桑河全域30余公里排污口清查、排污管网建设、河底清淤,协调开展龙泉河流域生态补水工程建设,总体推进龙泉河和柴桑河生态环境一体化布局,助推地方党委政府投资约32亿元,以点带面解决全域环境治理问题。该案被评为四川省检察机关服务保障长江上游生态环境高质量发展典型案例和2020年四川省公益诉讼检察优秀案例,入选第二届渝川黔滇藏青长江上游生态环境保护检察协作联席会议典型案例选编。

聚焦食药民生热点,守护“舌尖上的安全”。该院深入推进“保护千家万户舌尖上的安全”公益诉讼专项监督活动,联合行政执法部门开展食品药品专项检查活动18

次。开展网络餐饮平台、小灶酒和小酒作坊亮照经营专项整治行动,督促规范全县300余家榨油小作坊、小灶酒食品安全生产经营;深入开展“二次供水”专项检查活动,清查城区20余个住宅小区“二次供水”违规经营问题,切实保障居民饮水安全。

强化国有资产保护,严防国有资产流失。该院建立检审协作机制,开展全县服刑人员违规领取养老金专项核查,督促收回服刑人员违规领取的养老金3万余元;开展全县各乡镇(街道)居民违规领取社会养老保险金专项行动,办理案件32件,督促收回123人违规领取的社会养老保险金20余万元。2017年以来,督促收回国有资产1450万余元,其中督促收回耕地占用税1400余万元。

规范国有土地使用权出让,确保出让金收缴到位。该院持续推进“国有土地出让金收缴”公益诉讼专项监督活动,联合县规划和自然资源局开展专项清查5次,督促追缴长期拖欠的土地出让金约2.5亿元。

注重诉讼监督
构筑公益保护价值目标

强化部门联动,实现监督效果最大化。该院将“双赢多赢共赢”理念贯穿公益诉讼工作全过程,与行政执法部门开展诉前磋商、圆桌会议,积极运用法治思维,从法律层面破解工作难题,坚持把工作重心放在诉前检察建议环节,实现花小钱办大事的目的。在开展“国有土地出让金收缴”监督活动中,协调县规划和自然资源局、县税务局、开发商进行诉前磋商,召开圆桌会议,督促开发商在诉前缴纳拖欠的土地出让金2.16亿元。

聚焦群众关切,实现监督质效两提升。该院围绕群众关注的热点难点问题精准发力、有效监督,确保问题发现及时、分析精准、解决长效。针对群众反映强烈的校园周边小食品经营店、流动摊贩经营问题,通过实地走访、排查摸底,督促县市场监管局排查整改学校食品安全等隐患30余处;针对保健品市场虚假宣传问题,发出诉前检察建议书10份,督促开展保健品和药品经营集中整治行动40余次,督促收缴不符合食品安全标准的保健品1200余瓶,推动县域300余家药店规范经营,确保了办案质量和效果双提升。

打击整治不间断
守护平安不停歇

构建立体巡防体系,守护夏夜社会安宁。8月11日至13日,我市公安机关开展夜间治安巡查宣防第二次集中统一行动。

◆东坡公安



东坡公安在开展清查的同时加强宣传。

市公安局东坡区分局将警力摆上街面,以“车巡+步巡”的方式,加大对重点部位的巡逻频率和密度。持续开展拉网式、地毯式、全覆盖治安清查整治,清除治安盲点,净化社会治安环境。严厉查处“三超一疲劳”、酒驾醉驾、飙车炸街等违法犯罪行为,筑牢路面交通安全防线。广泛开展安全宣传和警示教育,切实提高辖区群众拒毒识毒、反诈防骗、安全出行、防溺水意识和能力。

本次行动共出动警力900余人次、警车200余台次,设立公安检查点48处;检查出租屋、旅馆、网吧等行业场所557次,排查重点部位151处,现场整改安全隐患45处;检查车辆700余台,盘查人员1420余人。

(东公宣)

◆洪雅公安

行动中,洪雅县公安局在“夜经济”繁华商圈,以及瓦屋山、七里坪等4处景区,持续深化公安武警联防联控、义警联盟巡逻、“1+5+N”巡防等机制措施,保持警车常巡、肩灯常闪、警务站常亮,着力提高见警率、管事率、震慑力,切实让群众感受到安全触手可及、民警就在身边。同时启用综合查缉、交通整治等卡点36个,加大对可疑车辆、人员的综合查缉力度,交警部门严查酒驾醉驾、飙车炸街等违法犯罪行为,提升交通安全治理效能。

针对季节社会治安形势特点,洪雅公安进一步加强安全防范宣传,向群众发放宣传资料5000余份,播放宣传视频50余次,受教育群众1.2万余人;积极开展反电诈、反盗窃、防溺水、防火灾、拒酒驾、拒赌毒等安全知识宣传和警示教育,以实际行动为群众“守好夜”、为平安“站好岗”。

行动期间,该局共出动警力493人次,发动群防群治力量181人次,出动车辆133台次;盘查车辆2100台次,盘查人员5590人次;检查场所152个,巡查重点部位87个,查获酒驾10起。

(周旭)

◆高新公安

市公安局高新分局根据辖区治安形势实际情况,对人流较大、警情案情多发、夜间经济活跃的区域开展“不定时、不定点、多频次”的巡逻防控,让“警灯常亮、警车常巡、警察常在”成为常态,营造良好的社会治安环境,消除社会面安全风险隐患,有效防范、快速处置各类突发情况,全面挤压违法犯罪空间。

该分局还对辖区ktv、酒吧、棋牌室、网吧、旅馆酒店、出租房等重点部位,按照“全覆盖、零容忍、严执法、重实效”要求,全面开展“突击式”“地毯式”“拉网式”清查,全面清除治安死角盲区,严打黄赌毒等违法犯罪行为,全面排查各类安全隐患,最大限度消除潜在风险。

行动中,该分局共出动警力90余人次、群防群治力量70人次,出动警车15辆次,盘查过往车辆100余辆、人员200余人次;检查行业场所128家,清查出租房屋92间,发现并立即整改安全隐患3处。

(周姝)

洪雅县司法局赴彭山区
开展复议案件交叉评查

本报讯(黄文)日前,洪雅县司法局组成案件评查组,赴彭山区司法局开展行政复议案件交叉评查工作,市司法局评查专班派员全程参与评查督导。

评查组围绕土地征收、房屋征补、市场监管、社会保障、治安管理等重点领域,随机抽取彭山区政府2020—2022年期间办理的20件行政复议案件进行评查,评查人员对评查过程中发现的问题及时记录。评查结束后,评查组针对存在的问题进行全面梳理和集中反馈。此外,双方还就复议办案中遇到的疑难复杂问题和行政复议质量提升工作进行了深入探讨与交流。

主编 向哲 编辑 罗林
美编 杨千一 校对 肖倩

罗亮:下基层 变身东坡岛“守岛人”

□魏春明 陈长春 廖文凯

45岁的罗亮,身材魁梧,性格直率。他从小立志为警,从军人运动员到藏区民警,从特警到警务督察……从普通民警成长为省公安厅警务督察总队副队长,他踏步刻痕,誓将毕生精力奉献给公安事业。

2021年5月24日,省公安厅举行全省公安机关第二批“万名机关民警下基层上一线”活动出征仪式,罗亮就是出征奔赴基层一线的厅机关民警之一——他来到了眉山“城市会客厅”东坡岛派出所。两年来,他从陌生到融入,竭力将省厅党委对基层民警的关爱和期望传递给基层;他用执着和奉献诠释着铿锵誓言,脚踏实地成为东坡岛上的一名“守岛人”……

转换角色 折叠床陪伴他以所所为家

2021年8月1日,罗亮告别同事和家人,来到了眉山市公安局东坡区分局东坡岛派出所。他放下行囊,就跟随当班的巡逻组对辖区开展巡逻。

当晚,罗亮与时任所长章平、教导员全显嵩恳谈,并在支部会上直言,自己下基层是来学习、服务的,并将与大家同甘共苦。在后来的工作中他践行诺言,以认真踏实的工作作风,热心暖心地帮助同事,很快融入了集体,民辅警也将初来时的“罗总队”变成了亲切的“亮哥”。

来派出所的第三天,罗亮所在警组接班巡防,他发现有些同事显得疲惫,便征询意见了解其中的原因。辅警王鹏心直口快地说:“亮哥你看到的,我们所备勤室少,床铺也不够每人一张,大家都将就在一起休息,有的同事睡觉鼾声太大,简直睡不好。”联想到自己睡觉打鼾的情况,罗亮很是内疚。为了让巡逻组同事能更好地休息,当天他就在与教导员“搭伙”的办公室置放了一张二尺多宽的折叠床,近两年来他就靠这张折叠床解决睡眠问题。

近两年来,罗亮以所为家,和34名民辅警每天分警组轮班倒,冒酷暑、顶严寒,下河湖、守桥涵,救助无四季之分,巡防无死角漏点,以实干实绩实效不负厅党委重托和基层期望。他与全所干警一道,破获各类刑事案件20起,采取刑事强制措施25人、治安打处230人,抓获各类逃犯14人,救助溺水等涉险群众50余人次,调解邻里、旅游等各类矛盾纠纷300余件,保障了全域无重大案件发生。东坡岛派出所荣获分局嘉奖民辅警5人,“创枫”工作名列全市第一,并荣获省委政法委“平安建设先进集体”,连续两年获得省公安厅“最强党支部”殊荣。

建言献策 全域智慧安防成效凸显

与大家朝夕相处,罗亮感同身受民辅警们的苦与累,同时思考着要把在基层的感悟带回厅里,针对公安工作奖惩制度的制定呈报自己的意见建议,把爱警抚警做得更细致更周全。

民宿、出租房管理是基层治安管理的一大短板。为使民宿和出租房管理更加安全规范便捷,2021年6月,东坡岛派出所在省厅支持下,率先创新启动民宿新业态智慧管理,聘请第三方开发公司技术人员依托旅店业管理平台,针对东坡岛实际,开发微信小程序“川e宿”。

罗亮积极参与管理系统测试,将工作中发现的问题进行归纳,向所里提合理化建议,这款小程序很快就有328户业主加入,既方便了旅客远程预览预订,又确保了公安机关后台对住客实名登记、进入小区人员身份核查的目的实现。该系统启用16个月来,通过这款小程序,登记旅客1.1万余人次,后台识别重点人员76人次,帮助群众168人次;协助破案12起,抓获违法犯罪人员24人,其中逃犯3人。

随着视频技术成为新的社会治理手段和管控模式,罗亮配合市公安局下基层的专业民警,将辖区天网和城管等网络视频资源全部接入综合指挥室,实现了“探头站岗、鼠标巡查、视频导侦”,融合公安网、视频网和互联网,实现了“三网合一”协同作战,全方位提升快速反应和处置能力,支撑破案65起,抓获逃犯22人,救助轻生受困人员47人。今年3月19日,通过视频视觉运用计算分析研判,抓获抢劫杀人潜逃17年的逃犯黄某,并将其移交深圳警方。

如今,东坡岛派出所全域智慧安防,抵御风险“不打烊”,已成为眉山城市社会治理的一张名片。

添砖加瓦 他是案侦追逃的机动骨干

罗亮来到东坡岛派出所近两年,正如他所说:“我到基层,就是为基层公安建设添砖加瓦的。”

2022年2月,市公安局东坡区分局接到一项艰巨的任务,抓捕一名涉案嫌疑人,但是抓捕组得到的信息非常有限,只知道其在沿海一带活动,抓捕组将跨越多个省区。分局抽调罗亮参与这项抓捕行动。

在牵头负责的分局领导王翔带领下,抓捕组来到嫌疑人藏身的江浙一带,风餐露宿,昼夜蹲守;每每遇到重要情况,王翔与罗亮等人研究对策,积极争取当地警方配合,终于锁



罗亮(右一)和民警开展场所安全检查。(资料图片)

定嫌疑人的落脚点。王翔、罗亮等人乔装打扮,冒着凛冽寒风,蹲守近10小时,严密布控嫌疑人所在楼层。

但是经过地形勘察发现,嫌疑人住在高层某个房间,抓捕一旦不能“一招制敌”,嫌疑人就有跳窗等危险情况发生。为了确保嫌疑人的人身安全,抓捕组决定采取谈判方式。由当地警方配合王翔等人与之喊话谈判,罗亮等人则在嫌疑人窗户的楼下做好救援准备。

寒风呼呼,罗亮望着高高的楼窗不敢有丝毫松懈,随时准备应对嫌疑人跳窗的突发风险。一个多小时后,谈判组终于说服嫌疑人开门就范。此时,罗亮等抓捕民警才松了一口气。

近两年来,罗亮被抽调办理专案和专项工作4次,圆满完成了省、市、区各级公安机关交办的任务。

执着坚守 全力守护人民幸福

每一次会节,罗亮都和同事们日夜坚守在安保一线。特别是除夕夜、五一节、国庆节,他都主动请求值班。罗亮的家人对此给予理解支持,他的妻儿有时还从成都赶到眉山做他守岛的“陪护人”。

2022年12月8日,罗亮所在值班组接到警情,一对大学生情侣的感情出现问题,男子在辖区老泉桥附近跳水轻生。罗亮带领一名辅警迅速出警。“我跑得快,我先去,你拿个救

践行社会主义核心价值观
——身边人身边事——