

党建引领谋善治 合力攻坚筑基石

为开创现代化眉山建设新局面聚势赋能

——聚焦城乡基层治理“眉山实践”

国之兴衰系于制，民之安乐皆由治。加强和创新基层治理，是人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安的重要保障。

基于此，我市把今年确定为城乡基层治理提质年，全市上下在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，深入贯彻落实党的二十大精神和省市有关决策部署，主动服务眉山现代化建设工作大局，围绕构建适应都市圈新兴城市治理需要的现代基层治理体系，坚持“145”工作思路，以高品质美好生活家园建设为总牵引，聚焦提质增效主题主线，持续深化和创新城乡基层治理，着力推动治理方式更加敏捷精细、服务供给更加优质高效、发展成果更加有形可感、基层基础更加坚实有力。

□眉山日报全媒体记者 彭林 文/图

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下
新时代 | 新作为 | 新篇章



东坡区太和镇永丰村群众在永丰村骑行观光。

强化党建引领 确保基层治理正确方向

党的十八大以来，习近平总书记对加强和创新基层社会治理作出了一系列重要论述和指示批示。党的二十大报告明确提出要“拓宽基层各类群体有序参与基层治理渠道，健全城乡社区治理体系”“推进以党建引领基层治理”。省委十二届二次全会也对提高城乡基层治理水平作出重要部署。这些都为我们抓好新时代新征程城乡基层治理工作指明了前进方向、提供了根本遵循。

一分部署，九分落实。4月7日，市委、市政府主要领导率队前往东坡区苏祠街道上游社区、彭山区黄丰镇合力村合力小区、眉山天府新区视高街道视高铺社区、仁寿县富加镇、青神县高台镇百家池村、洪雅县洪口镇墙沟街小区、丹棱县齐乐镇龙鹤村实地调研，现场就有关工作进行具体指导。

这是基层治理中，市领导带队开展工作的一帧缩影。事实上，我

市基层治理工作中，就一直坚持顶层

设计、高位推动。我市积极构建“党委统揽”领导体制，优化设置市县乡三级城乡基层治理机构，市委书记任市委基治委主任，增补5名市领导担任委员。市县两级成立城乡基层治理委员会办公室和基层治理服务中心，定人定编实体运行，明确乡镇（街道）治理专责机构、村（社区）治理专职人员，初步构建市县乡村四级贯通、整体联动的基层治理工作格局。

在区县，党建引领基层之治的优势在实践中得以彰显。我市深化乡镇（街道）管理体制，乡镇、街道分别实施综合执法片区化、派驻机构属地化、机构运行平台化和力量下沉、街县联动、平台增效“三项行动”，有序下放权力181项，工作经验全省推广。“比如仁寿县创新构建1个中心镇+1套机制+3项行动的‘1+1+3’乡镇治理体系，构建形成‘块统条推、以块为主、上下联动’的工作格局。”市委基治委相关负责人介绍。

围绕群众关切 探索改善民生新路径

近日，走进东坡区尚义镇英勇社区，只见一处名为“东篱小园”的菜园地里，种满了各种长势喜人的蔬菜。

“这是社区专门为附近居民打造的共享菜园。”该社区相关负责人介绍，菜园附近有一处集中安置区，过去分散居住时，家家户户都会在自家地里种一些蔬菜，但自从搬进集中安置房后，大家没了菜地，很不习惯。

为此，英勇社区积极谋划，对集中安置小区附近一块约3亩的集体土地做文章。“经过规划、丈量，这块地被分成50个小块，住户可以各自选地种菜。这样一来，既解决了居民的生活问题，又避免了随意乱挖乱种现象。”该社区相关负责人说，大家在菜地共享劳动乐趣的同时，还增进了邻里关系。

事例不止这一个。眉山天府新区按照整体规划、系统设计的原则建设视高铺产业社区服务综合体，打造“小游园”“微绿地”特色场景，并建立持续运营机制，成为吸引产业工人、人民群众的网红打卡点。东坡区累计投入3.24亿元推动养老托幼、政务服务、生活便民等功能向邻里中心延伸集成，初步构建起“15分钟街区级—10分钟社区级—5分钟小区级”三级便民服务体系。

近年来，我市着眼推动基层治理从以管为主向以人为本转变，聚焦群众所急所盼统筹推进3万余件民生实事落地见效——

实施社区空间品质提升工程。

出台街道一体化设计导则，推进老旧小区改造720个，整治背街小巷1.2万平方米，建设微绿地3000平方米、城市绿道20公里，新增智慧停车位4000个。

实施乡村人居环境整治工程。出台特色建筑风貌农房设计图集，改造农村无害化卫生厕所2.6万户，建成农村生活污水治理设施300座，新改建四好农村路210公里，建成“美丽庭院”示范村落34个。

实施综合服务体系升级工程。根据城乡差异和人口分布，设立便民服务代办点819个，建成养老助老服务站45个，运营儿童之家47个，建设社区邻里中心10个。

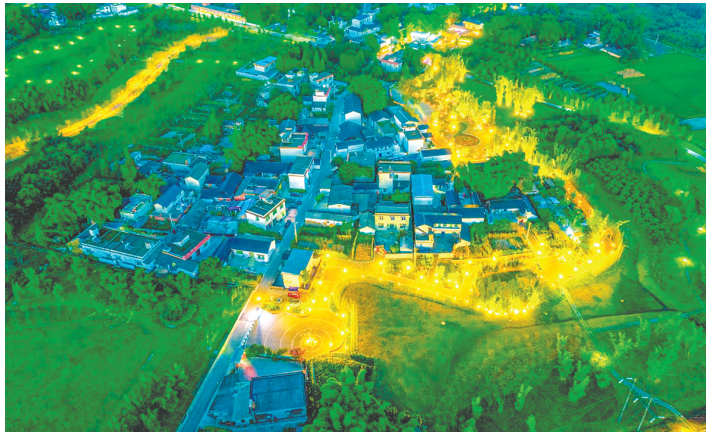
实施居民小区治理攻坚工程。全面推广党建引领小区治理“五三一”工作法，出台业主大会（业委会）议事规则示范文本和物业服务行业标准，推动671个小区组建业委会，2500余个小区通过专业机构进驻、居民自我管理、社区兜底代管等方式实现物业服务覆盖。

实施平安建设能力提升工程。制发推进网格化服务管理、健全完善矛盾纠纷多元化解工作体系等政策文件，建成矛盾纠纷多元化解协调中心40个、智慧平安小区213个、微型消防站127个。

一条条创新的举措、一项项可喜的成就，离不开全市上下勠力同心、砥砺前行，而群众的幸福感也在基层治理的“眉山实践”中日益提升。



仁寿县中铁仁禾小区党支部“圆桌会议”，创新基层治理工作方法。



青神县兰沟村打造竹里院子提升乡村人居环境。



彭山区一小区开展“百家菜百家粥”活动。

短评

紧扣重点难点 推动城乡基层治理工作提质增效

□木成

国之兴衰系于制，民之安乐皆由治。

去年以来，全市上下坚决贯彻中央、省委、市委关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的决策部署，锚定建设高品质美好生活家园目标，以改革创新为动力、以群众需求为导向、以“五大工程”为载体，持续夯基础、建机制、优服务，推动党委统揽的工作机制更加完善、一核多元的治理体系更加健全、群众身边的公共服务更加可感、安全稳定的社会大局更加巩固，城乡基层治理攻坚取得新进展。

新故相推，日生不滞。全市上下要深入学习领会党的二十大精神，切实把思想和行动统一到中央、省委、市委部署要求上来，始终把城乡基层治理工作摆在现代化建设的重要位置，坚持党建引领，突出重点、整合力量、攻坚克难，推动基层治理工作不断走深走实、再

上新的台阶。

要锚定建设高品质美好生活家园愿景，坚持问题导向、目标导向、结果导向，紧扣重点难点，推动城乡基层治理工作提质增效。要践行以人民为中心的发展思想，坚持从群众中来、到群众中去，广泛听取群众意见，紧盯群众急难愁盼，提升工作效能。要深化乡镇综合执法片区化、派驻机构属地化、机构运行平台化改革，推进街道力量下沉、街县联动、平台增效“三项行动”，着力构建“镇街为块主战、部门为条助推”的治理格局，完善“块统条推、上下贯通、左右衔接”工作体系。要抓好“十百千”典型引领，带动全市城乡基层治理水平整体提升。要全面落实“两减四提”要求，优化调整“三张清单”，组织实施“美好家园同心共治”行动，健全“五社联动”机制，加快构建社工服务体系和社会组织孵化体系，激发党建引领、社会协同、群众参与、多元供给的内生活力。

聚焦赋权增能 单核驱动向多元联治转变

“小区大变样，党建引领是关键。”近日，走进彭山区黄丰镇合力村的安置小区——合力小区，一幢幢房屋整洁有序、车辆停放区合理规划、分类垃圾桶整齐摆放……小区住户三三两两聚拢，诉说着幸福感。

据介绍，入住小区之初，有的住户还没养成爱护公共环境卫生习惯，农耕归来泥土四处散落，绿化带内随意栽种作物，垃圾不扔进垃圾桶……为切实解决这些问题，合力村积极探索党建引领“七步闭环”（问题采集、生成工单、工单派遣、工单处理、工单反馈、核实结案、考核评价）工作法，形成了合力小区“以事聚人、聚人合力、合力治事”的治理格局。循序渐进，小区环境发生了蝶变。

近年来，彭山区构建区、镇街、村社、小组（网格、小区）四级党组织联动体系，推行分层治事工作法，每级党组织组织解决10至20件群众急难愁盼问题，获得群众一致好评。

无独有偶，青神县探索小微网格精细治理模式，以30—50户为单元划分乡村小网格、楼栋微网格，采取小组长兼任、志愿者报到、党员干部下沉等方式配置网格员，构建双向呼叫响应机制，在特殊人员管理、紧急事件处置等方面发挥显著作用；洪雅县设立22支社区治理微基金，每支

启动资金2000元，采取公开募捐、企业赞助、服务提成等方式募集资金35万余元，有效激发社会多元主体参与基层治理热情……这都是我市着眼推动基层治理从单核驱动到多元联治转变，持续提升基层党组织政治功能和组织功能的缩影。

去年以来，我市聚焦将党的领导延伸至微单元，构建“乡镇（街道）—村（社区）—村民小组（小区）—党员联系户（党员中心户）”四级组织体系，在全省率先成立13个街道“大工委”、133个城市社区区域党委、1331个城市小区党组织和4795个村民小组党支部。同时，聚焦将治理力量凝聚在第一线，探索“微网格”“邻里长”工作机制，将3.9万名党员骨干配属至2572个网格，在“7·15”“9·29”疫情中，下沉党员骨干引领带动8万余名基层治理力量全面投入隔离管控、物资保障等工作，为成功阻击疫情奠定了坚实基础。

此外，还聚焦将多元主体打造为共同体，全覆盖设置村（社区）公共卫生、环境物业、治安防控等自治组织，打造“居民夜话”“百家说事”等协商议事品牌，“五社联动”推动成立社会组织110个、社区慈善基金43支，组建志愿服务队伍600余支，培育持证社工653名。

坚持夯基固本 统筹内部挖潜和外部借力

日前，记者从四川省民政厅公布的2023年度创新基层群众自治试点单位名单中获悉，我市彭山区凤鸣街道金烛村、洪雅县中山镇邹岗村、眉山天府新区锦江镇莲花社区、仁寿县珠嘉镇棚村村4个村上榜。

荣誉是前进的动力。近年来，我市加强典型引领，按照“集中资源力量、整体谋划规划、突出特色亮点”的原则，扎实开展高品质美好生活单位创建，仅去年就推动21个村（社区）、18个小区全面达标，评选出首批高品质美好生活十佳单位，6个乡镇（街道）、22个村（社区）、8个小区成功创建省级示范。

我市着眼推动基层治理从支撑不足向双向赋能转变，统筹内部挖潜和外部借力，夯实基层治理现代化底部支撑。加强能力建设，将深化和创新城乡基层治理纳入兴眉优培、干部提能等培训教程，深入实施新时代基层干部三年培训行动计划。去年，分层分类组织专场授课173场次、培训治理骨干4万余人次，试点建设“社区名师工作室”7个，邀请成都实操能手来眉开办基层治理讲坛3期，分批组织调研考察团赴蓉学习3次。值得一提的是，丹棱县与成都市金牛区签订党建联盟框架协议，推动9个村（社区）与金牛区优秀社区结对共建，分两轮择优选派6名基层治理骨干赴金牛区实践锻炼。

此外，我市还创新设立市级城乡

基层治理专项资金，统筹用于保障治理重点项目、激励改革创新先进，全面开展村（社区）负担情况专项调研，研究制定“两减四提一强化”村（社区）减负提能措施，与川大城市治理研究院建立战略合作关系，深化干部教育、课题研究和建言咨政全面合作。

“工作不止步，全市城乡基层治理工作取得一定成效，但也存在一些短板不足，比如一些部门和单位存在工作的整体性、系统性、前瞻性不强，对群众期盼回应不够，以及社会各界共建共享高品质美好生活家园的内生动力还没有充分激发等。”市委基治委相关负责人表示，将以高品质美好生活家园建设为总牵引，聚焦提质增效主题主线，全面深化党建引领基层治理、乡镇（街道）管理体制、村（社区）减负提能“三项改革”，推进落实治理攻坚“五大工程”、“十百千”典型引领、乡村治理体系建设、文明新风培育、都市圈交流合作“五大任务”，优化提升快速响应、服务供给、小区治理、五社联动、平安建设、智慧治理“六种能力”，持续强化组织、人才、资金、监督、学习、宣传“六类保障”，推动深化和创新城乡基层治理实现新突破、取得新成效，为开创现代化眉山建设新局面夯基筑台、聚势赋能。