

降价格、少跑路、重统筹

——医保改革解决长三角百姓健康“烦心事”

□新华社记者 邱冰清
俞苑 何欣荣

高值医用耗材联盟带量采购、异地门诊就医实现持卡结算、建立医保基金监管长效机制……在“一揽子”政策组合拳下，长三角百姓求医问药有了哪些新变化？医保系统缘何进行“刀刃向内”的改革？如何实现公平就医、舒心就诊，满足群众就医的基本诉求？

“一揽子”利好让百姓增加获得感

“这已经是我们能提供的国内最低价格，真没办法再让了。”“降幅最大的产品将成为联盟单位的必选产品。”江苏省组团联盟集中采购高值医用耗材心脏支架的现场，企业和专家团展开“拉锯战”。三轮谈判后，10个产品厂商递交的最终产品报价中，4个产品降幅超50%，最高降幅达66%。

2019年江苏省成立由全省157家三级公立医疗机构组成的省阳光采购联盟，聚焦重点品种开展联盟采购，涉及心脏支架、起搏器、冠脉球囊、人工晶体、人工髋关节等5类高值医用耗材381个品种，率先在全国开展两轮联盟带量采购，单个品种最

大降幅为81%，全年节约资金近10亿元。“挤压流通领域水分使高值医用耗材价格显著下降。”中国医药教育协会专家委员会委员魏子柠表示。

2018年9月起，长三角地区开通首批8个试点统筹区，推动长三角异地就医门诊直接结算。截至目前，苏浙皖三省全部40个城市实现和上海医保的“一卡通”，江苏所有统筹区和浙江部分试点地区互联互通。

60岁的曹琳年轻时在江苏徐州参加工作，退休后在上海生活。看病在上海，医保在徐州。“过去在上海看病，再拿着一叠费用明细、病历到徐州报销。如今在上海看门诊直接刷医保卡，太方便了。”

上海市医疗保障局局长夏科家表示，长三角异地门诊直接结算是三省一市医保和卫生部门以项目化推动一体化的有益尝试，通过公共服务一体化增强群众获得感。

“刀刃向内”啃下改革硬骨头

对比80多家康复类定点医疗机构的财务数据后发现，2018年全市医养结合类医疗机构平均床日费用高达643.41元。杭州市医疗保障局随即设立问题清单、约谈处罚，同时签订补充协议，要求将床日费用控制

在450元以下。通过该举措，2019年8月至11月，杭州康复类定点医疗机构平均床日费用同比下降超过20%，住院费用减少1.54亿元，基金支出减少1.45亿元。

“很多机构一开始不理解，但我们坚持下来了。”杭州市医疗保障局党组书记方健国说，建章立制、堵塞漏洞的过程有时候是“甘冒风险”的，但有所作为就势必要有所突破。

江苏省医疗保障局局长周英表示，人民群众的期盼某种程度上反映了医保自身存在的发展和保障不均衡不充分，公平性不足，可持续性存在隐忧等问题，迫切需要通过改革增强人民群众在医保领域的获得感、幸福感、安全感。

以江苏全面推进做实市级统筹为例，明确从2020年1月1日起实施基本政策、待遇标准等“六统一”的基本医疗保险和生育保险市级统筹制度，聚焦解决制度碎片化、待遇不平衡等问题。“这是利益的再调整，是‘刀刃向内’的改革，不容易。但改革不能怕啃硬骨头。”周英说。

推动建立多层次的医疗保障体制

医保政策直接关乎百姓的健康和钱包。“通过医保改革，使得包括抗

癌在内的药品降价等，成为2019年百姓最有获得感的民生服务之一。不断提高的医保覆盖率，是全面建成小康社会一个重要保障。”复旦大学公共卫生学院教授胡善联说。

夏科家表示，医疗保障改革既要对标高质量发展要求，小步走、不停步，也要尽力而为、量力而行，做到保基本、兜底线。从群众立场出发，切实把虚高的药价和高值医用耗材价格降下来，简化、优化医保办事流程，守住医保基金安全底线。

“要厘清政府、市场、社会的关系。基本医保主要保基本、兜底线。要按照市场规则开拓市场，满足多样化、差异化需求。”周英说，促进基本医保和商业保险有效衔接，全面建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次医疗保障体系。

浙江省医疗保障局改革发展处处长倪沪平提出，在“三医联动”中医保并不能包打天下，医保改革必须与改革公共医疗服务制度、现代医院管理制度、药品供应保障制度等相衔接，推动医保和医疗、医药之间的和谐发展、有序平衡。

(参与采写：王可)
(新华社南京1月13日电)

我国养老服务领域第一项强制性国家标准公布

新华社北京1月13日电(记者 赵文君 罗争光)我国有将近2.5亿的老年人口，面临全球规模最大、速度最快、持续时间最长的老龄化进程。国家市场监管总局副局长田世宏13日在国务院政策例行吹风会上介绍，《养老机构服务质量基本规范》近日出台发布，这是我国养老服务领域的第一项强制性国家标准，也是养老服务质量的底线要求。

据介绍，这一标准的主要内容包括基本要求、安全风险评估、服务防护和管理要求。其中，基本要求部分明确了养老机构应当符合消防、卫生

与健康、环境保护、食品药品、建筑、设施设备标准中的强制性规定及要求。同时，对养老护理员培训、建立昼夜巡查和交接班制度等基础性工作提出了要求。

安全风险评估部分明确了老年人入住养老机构前应当进行服务安全风险评估及评估的相关要求，这是精准做好养老机构安全防范的第一关；服务防范部分明确了养老机构内预防和处置噎食、压疮、坠床、烫伤、跌倒、走失、他伤和自伤、食品药品误食、文体活动意外等九种服务风险的相关要求，是目前养老机构中老年人容易受到人身伤害、迫切需要统一规

范的九种情形。

标准中提出的预防和处置措施都是经过基层长期实践、广泛验证的有效措施，养老机构只要高度重视、规范化操作就能大幅度降低管理中的风险。管理要求部分明确了养老机构要做好应急预案、评价与改进、安全教育等工作，以便于不断提高服务质量管理的规范化水平和持续性改进能力。

民政部副部长高晓兵介绍，目前，全国统一的养老机构服务标准和评价体系的框架已初步形成。为便于民政部门和养老机构充分做好准备，这一强制性国家标准规定了

两年过渡期，在过渡期内，民政部将分类督促指导养老机构对标达标，对条件比较好的养老机构鼓励率先达标，对条件差一点的养老机构要督促、甚至给一些倾斜政策，尽快补上短板。

田世宏介绍，为顺应人们对养老服务的新期待，下一步将加快推动居家养老服务、长期照护服务、智慧健康养老等急需标准制定；开展养老服务标准化试点专项行动，以试点带动行业整体服务水平显著提升；探索推进中国标准“走出去”，加强国际养老标准跟踪研究和国际合作交流。

新华社海口1月13日电(记者 肖艳)记者13日从海南省公安厅获悉，为有效解决群众“办事难，办事慢，多头跑，来回跑”的问题，海南投入近2200万元，在全省各市县(区)有条件的派出所、社区便利店、商超、政务中心、车站、机场、港口等人流密集场所投放了300台具有公安部“互联网+”可信身份认证技术的“警务便

民服务站”自助服务终端。

“警务便民服务站”通过采用开放式警务平台，把群众需要到户政、治安、出入境、交管等业务窗口办理的户籍、身份证、居住证、交通违法处理、出入境、证明开具等多达140项公安办理服务整合，群众就亮亮身份证件、刷刷脸即可办理相关业务，满足群众“就近办，马上办”的需要。

据介绍，平台将贵州省住建、水利、交通等在内的务工人员纳入实名制管理体系，已形成了113万人的农民工信息库，主要为工程建设领域农民工，后续将逐步把制造业、服务业、小微企业等务工人员纳入。平台数据接入贵州省政府数据共享交换平台。

平台建立了全行业统一的实名制数据规范，提供统一、标准、完整的数据服务与接口。同时，打通了银行平台形成了总包企业实体户、项目虚拟化专户管理体系，对工资专户余额、工资在线发放情况进行实时在线监管，实现事前可预警、事中可监督、事后可追踪的模式。通过平台监管端可实现可视化统计分析、实时预警、数据质量通报、舆情风险监控、移动监察等，在企业端提供政策法规、数据质量整改、工伤上报、保险保函服务等功能，在工人端提供劳务信息查询、投诉建议、讨薪直通车等功能。

海南全省300台“警务便民服务站”启用

新华社海口1月13日电(记者 肖艳)记者13日从海南省公安厅获悉，为有效解决群众“办事难，办事慢，多头跑，来回跑”的问题，海南投入近2200万元，在全省各市县(区)有条件的派出所、社区便利店、商超、政务中心、车站、机场、港口等人流密集场所投放了300台具有公安部“互联网+”可信身份认证技术的“警务便

民服务站”自助服务终端。

“警务便民服务站”通过采用开放式警务平台，把群众需要到户政、治安、出入境、交管等业务窗口办理的户籍、身份证、居住证、交通违法处理、出入境、证明开具等多达140项公安办理服务整合，群众就亮亮身份证件、刷刷脸即可办理相关业务，满足群众“就近办，马上办”的需要。

宁夏多举措推动审计监督全覆盖

新华社银川1月13日电(记者 杨稳玺)记者从宁夏回族自治区审计厅获悉，近年来宁夏通过创新政策跟踪审计管理模式、优化政策跟踪审计组织方式、不断加强审计机关之间的沟通衔接等措施，扎实推进审计监督全覆盖，以充分发挥审计政策落实“督查员”和经济运行“安全员”的作用。

据介绍，宁夏在2019年初制定审计项目计划时统筹谋划，组织安排全区审计机关集中开展地方政府债务、清理拖欠民营企业中小企业账款、就业优先政策落实、减税降费政策措施落实等专项审计，形成具体工作方案，并采取分季度实施、分散审计和集中反映的组织方式，以提高审计工作效率，避免审计成果的碎片化和重复审

计，更好发挥审计监督合力。同时，宁夏将政策跟踪审计与经济责任审计、预算执行审计、政府投资项目审计进行深度融合，努力实现政策跟踪审计全覆盖，并根据每季度审计重点及内容，及时制定、下发审计动态，明确政策规定、审计方法等内容。

此外，宁夏不断加强审计机关之间的沟通衔接。一方面强化与审计署西安特派办的交流协作，加大成果信息共享、审计项目交流、审计成果共享等方面沟通衔接，另一方面统一指导全区政策跟踪审计工作，采取“上下审”和“同级审”组织方式，统筹调配全区审计力量开展政策跟踪审计，实现“一审多果、一果多用”，最大限度拓展了审计覆盖面和成果利用率。

中钢协将推动差别化“环保限产”和“错峰生产”

新华社北京1月13日电(记者 姜琳 曹勇)记者13日从中国钢铁工业协会获悉，2020年协会将推动差别化“环保限产”和“错峰生产”，加快推动超低排放改造，促进环保分类管控方案进一步优化。

据介绍，近几年来，国内已有一批钢铁企业大力推进超低排放改造并取得突破。同时，通过减量置换进行装备升级，一批节能环保技术和指标已达到世界先进水平，推动了钢铁行业绿色发展。

中钢协有关负责人表示，尽管钢铁企业在环保方面进行了较大投入，但总体还有差距。协会一方面要组织开展环保对标和超低排放改造经

验交流，同时，将配合有关部门建立长效机制，避免减产、停产“一刀切”，统筹超低排放政府支持专项资金，加大环保技术补助资金投入。

据这位负责人介绍，在2020年，协会将组织研究并推动在钢铁产能集中且环境负荷过重地区实施“错峰生产”，促进环保分类管控方案进一步优化。

“建议推行‘以控制排放总量为基础，以差别化管控为导向’的‘错峰生产’，限制落后，保护先进，促进整体环保水平提升和稳定、有效益的生产。”这位负责人说。

黑龙江今年农业“三减”面积将增至4500万亩

新华社哈尔滨1月13日电(刘赫森 杨思琪)记者从黑龙江省“两会”获悉，2019年，黑龙江省减化肥、农药、除草剂用量的农业“三减”面积超过4000万亩，施用化肥折纯量同比减少1.52万吨，农药总用量同比减少2000多吨。2020年，农业“三减”面积将增至4500万亩。

黑龙江省有关负责人表示，黑龙江将继续增加绿色和有机食品认证面积，发展高质高效农业，着力建设国家粳稻口粮战略保障基地和玉米、大豆优质粮生产基地及种子基地。

浙江慈溪：“寒假课堂”非遗传承迎新年

1月13日，两名苗族小学生(前排右一、右二)和同学在农民画画家朱碧云和志愿者的指导下学画农民画。

当日，浙江省慈溪市钱海军志愿服务中心联合朱碧云农民画工作室，开展“星星点灯大课堂”寒假首次活动。在慈溪市横河镇文化中心，20多名包括当地儿童以及壮族、苗族等外来务工人员子女在内的小学生在农民画家朱碧云和志愿者的指导下，了解并学习农民画的由来和画法，传承非物质文化遗产，迎接农历新年。

慈溪市钱海军志愿服务中心的志愿者们将在寒假期间组织多次“星星点灯大课堂”，开设科学实验、非遗文化、书画艺术等主题课程，让孩子们度过一个充实的寒假假期。

新华社记者 徐昱 摄



产能回升 多举措调控 ——春节前成都猪肉市场见闻

□新华社记者 李倩薇 陈地

12日一早，成都市青羊区新开寺街的胡记腊肉香肠店人头攒动，随着春节越来越近，很多居民出门囤年货、买食材。

“我们最近生意好得很，客户专程来买的，外地客户网上下单的，每天基本上要卖2000斤，店里七八个人帮忙都忙不赢。”店老板胡敏说，虽然这两天猪肉价格上涨了点，但店里香肠没有涨价，还是59元一斤。

“我们四川人过年家家户户都要有香肠、腊肉，有这些才有年味儿。”前来买香肠的市民陈女士说，猪肉涨价了，就少买点，吃多少买多少。

青羊区石人农贸市场是附近社区最大的一个市场，这里分布着独立的肉铺、蔬菜铺及海鲜铺。这其中，

建立了“三大机制”和“十项措施”，每天监测猪肉的生产和价格，每周对各个市县进行调度，每月进行考核，并与周边的市州建立了区域生猪生产合作机制。

去年9月以来，成都市开始实行《稳定生猪生产保障市场供应十条措施》，一是进一步夯实生猪发展的任务；二是推动全产业链融合；三是建设现代良繁体系；四是推进产业绿色发展；五是提升生物安全水平；六是加强动物防疫；七是优化产业发展用地；八是强化金融支持；九是完善保障机制；十是加强组织保障。

据介绍，这“三大机制”和“十条措施”为成都养猪业排除了障碍，提供了要素支撑。成都的生猪养殖在2019年10月中旬开始止跌回升，连续3个月实现增长。2019年12月，

(新华社成都1月13日电)