

不忘初心 牢记使命

学深悟透 落地落实

市卫健委

本报讯(徐志萍)近段时间以来,市卫生健康委认真贯彻落实市委关于开展“不忘初心、牢记使命”主题教育部署,采取多样化形式抓好集中学习教育工作。

静下心来学原著。市卫生健康委安排了3个半天的时间,组织机关县级干部和直属单位班子成员召开中心组(扩大)学习会议,参会人员进会场前安排好业务工作,沉下心来原原本本读《党章》、学习习近平总书记系列重要讲话精神。

“请进来”学习“初心、使命”的深刻内涵。组织市直卫生健康系统400余名党员干部,邀请市委党校负责人开展专题讲读。从“初心、使命”的提出与背景,共产党人应有的初心和使命,紧贴时代践行“初心、使命”等3个方面对主题教育进行了深刻剖析。此次专题讲读是对市卫生健康委系统党员干部一次思想的再洗礼、初心的再觉醒、使命的再升华。

集中研讨收获与心得。组织机关县级干部和直属单位班子成员中心组(扩大)学习会议集中研讨,与会人员人人发言,发肺腑地谈自学及集中学习的感受,真正将此次主题教育的学习内容入脑入心,并转化为实践动力,推动“健康眉山”的落地见效。

青神县审计局

本报讯(记者 肖倩)近日,青神县审计局在红色西山爱国主义教育基地开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,重温峥嵘岁月,传承红色革命精神。

此次主题教育旨在通过参观革命旧址、重温入党誓词、观看教育宣传片等方式,引导全体党员干部更加自觉地守初心、担使命,树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”,积极投身于审计事业,发挥好审计职能。

彭山区农村产权流转交易服务 标准化试点项目通过考核验收

本报讯(余勇 记者 熊火苗)近日,四川省市场监督管理局组织考核专家组,对第二批国家农村综合改革标准化试点项目——彭山区农村产权流转交易服务标准化试点项目进行了考核验收。

考核专家组通过现场考察、听取汇报、查阅资料等方式,全面考核了彭山区农村产权流转交易服务标准化试点工作情况,并对《农村综合改革标准化试点项目目标考核表》,对试点工作进行了综合评定。考核专家组认为:彭山区农村产权流转交易服务标准化试点成立了试点工作领导小组、议事协调和工作机构,形成了市级部门和区、乡、村联动、协同推进的工作机制,并将试点工作纳入年度全面深化改革目标考核,划拨专项经费,保障了试点工作的顺利推进;探索形成了“三级土地预推一资质审查前置一平台公开交易一风险应急处理”土地流转“四步机制”,制定了《农村产权流转交易土地经营权预流转服务规范》《农村产权流转交易土地经营权流转交易服务规范》等4项眉山市地方标准,为规范土地经营权流转交易行为提供了技术支撑,也为农村土地流转标准化提供了一个可复制的模板;在试点过程中,标准贯彻实施到位,标准化试点成效明显,规范了交易服务的程序行为,提高了土地利用的经济价值,扩大了流转交易的社会效益,有力推动了农村产权流转交易服务标准化建设进程。该项目高分通过考核验收。

推进标准化试点项目建设是《标准化法》的要求,也是当前我市标准化工作重要而艰巨的任务。下一步,市市场监管局将按照此次考核专家组提出的意见建议,指导相关部门、县(区)进一步加强农村产权流转交易服务标准化建设,努力把眉山打造成为全省乃至全国标准化助推地方经济社会发展的引领区。

善用考核“指挥棒” 调动发展积极性

——我市目标绩效管理系列报道之一

□本报记者 殷勇

经济欠发达、人口少、资源匮乏……多年来,这些都成为制约青神县发展的瓶颈。要跳出这个瓶颈,必须依靠过硬的自身条件,必须建立科学合理的行政效能体系。

今年以来,青神县始终以目标管理作为统领全县各项工作的总抓手,不断地改进和提高方式方法,充分发挥“指挥棒”作用,切实为“基层减负”,有效地调动了全县上下攻坚克难、创业奋进的积极性,经济社会发展有了新提高。

精准定位内容

考核大筐里不再什么都装

“在过去相当一段时间,我县的目标管理工作一度陷入了‘瞎子摸象’的死角,不同职能部门考核内容同质化,重点工作不‘重点’、突出任务不‘突出’,不知道以什么为考核重点。为此,我们对原有的考核指标重新进行了精准定位和设置。”对此,青神县有关负责人颇有体会。

翻阅青神县的考核项目,记者看到,该县今年已去去年的30项重点工作化繁为简,精简归并为23项,单独设定“特色产业”专项考核项目,

分值权重占重点工作的17%;在“排位分”中新增“服务项目、服务群众、服务企业”工作项目以配合县委、县政府2019年工作重心。

对考核指标进行精准定位和设置是做好目标绩效管理工作的前提,该县突出省、市目标任务导向性,把市下目标任务实行“清单+责任”制,并落实到单位、部门,具体到责任人,精准设置考核指标,突出“机械、竹编、枇杷”对三大产业的引领作用。

同时,突出考核重大项目、重大会议活动、重大工作,制定《2019年度青神县“考核跟着项目走”实施方案》《2019年度青神“监督跟着项目走”实施方案》,将重大项目、重大会议、重大工作进行专项赋分,有效解决考核同质化问题。

创新完善方式

“四位一体”模式增强部门服务

设置什么样的考核方式,就会发生什么样的导向。过去,在目标考核中往往会出现抽调部分单位的精锐骨干进行多线分组,并奔走在各单位之间进行“手工式”目标评价,既影响被抽调单位的正常工作,同时也给基层增加负担,造成了人力、物力、财

力以及时间成本的极大浪费。

“手工式”目标评价还因没有统一的考核程序和计分模式,导致最终形成的考核成绩和实际工作的严重脱节。单一的计分模式、评分方式和复杂的考核程序直接导致的干部工作积极性不高、打“人情分”现象明显、被考核单位疲于应对、考核成绩失真等各种衍生问题。”青神县有关负责人表示,因此该县今年对原有的考核方式和程序进行了全面的创新和完善。

该负责人表示,在计分模式上,为了体现目标考核的公平性和导向性,青神在全市率先实行“1+N”双线剥离计分,对其性、职能工作等全覆盖重点工作纳入专项考核实行奖励计分不排位,增强可比性。

在评分方式上,该县率先实行职能单位和领导评分、单位互评、社会评分,乡镇评分“四位一体”评分模式,依托网格化赋予乡镇对部门一定的监督权、考核权,调整基层的责权匹配,提高乡镇对部门的约束力,让部门更好的服务基层。

在考核程序上,通过模板制定→目标制定→目标考核→目标完成填写→评分,逐步完成考评工作。这种考核程序节约了大量人力、物力,从

根本上解决了传统考核过程中的工作量大、效率低、反馈周期长、反馈能力弱、资源浪费等多种缺陷。

优化结果运用

激励干部担当作为、敢为善成

“结果运用在目标考核里起到画龙点睛之功效,缺乏结果运用,目标考核就像“纸糊的楼,泥打的兵”,毫无着力点。怎样才能既肯定经济主战场大部门的工作成绩,又兼顾小部门大作为的工作积极性,我们在如何优化结果运用,提高干部积极性,激励干部敢为善成上做了大量的思考和探索。”青神县有关负责人表示。

据该负责人介绍,青神建立了完善的考核结果反馈机制,考核“成绩单”详细列出各考核分项得分情况,便于分析查找问题、明确努力方向。同时,将奖惩和责任统一,对年度考核进入“优秀”的单位,当年公务员优秀比例提升至20%;年度考核为“一般”的单位,公务员优秀等次比例调减为10%;对未完成县委、县政府核心工作目标或考核成绩未末三位的,由县委组织部、县纪委监委根据实际情况进行提醒、诫勉谈话;对受警告及以上处分的按比例扣减分期内的目标奖励。



10月2日,眉山东坡区尚义镇的农耕秋收文化活动现场,小朋友在鱼塘中抓鱼比赛。

曹玮杰 摄

(转自10月7日《四川日报》)

外地媒体看眉山

四川省建立更加有效的区域协调发展新机制实施方案

(上接01版)

(四)主动对接粤港澳大湾区建设。充分发挥泛珠三角区域合作机制和川港、川澳合作会议机制作用,联动粤港澳大湾区沿海口岸,创新“蓉桂新”“蓉桂港”等陆海联运模式,创新广安(深圳)产业园等产业合作园区共建共管共享机制。

(五)主动对接长三角一体化发展。学习借鉴长三角一体化发展经验,完善成都平原经济区、川南经济区等区域一体化推进机制。推进成都与上海资本市场融通发展。推动成德绵创新带与G60科创走廊建立相互衔接的科技成果转移转化平台。

二、完善区域发展统筹机制

(六)强化区域发展战略统筹。深入实施“一千多支”发展战略,促进成都平原经济区、川南经济区、川东北经济区、攀西经济区和川西北生态示范区协同发展。完善经济区、城市群一体化体制机制,推动成渝同城化和内自同城化发展,支持毗邻地区、沿江沿线地区协同发展,支持民族地区、革命老区和贫困地区跨越发展。

(七)强化区域发展规划统筹。以区域发展规划为引领统筹推进区域协同发展,适时开展五大片区“十四五”发展规划研究和编制工作。按照主体功能区要求,编制国土空间规划。联合编制实施跨区域重大专项规划。

(八)强化区域发展政策统筹。认真落实省委、省政府关于实施“一千多支”发展战略推动全省区域协调发展和加快推进五大片区建设发展的安排部署,完善区域发展政策体系,加强区域政策与财政、金融、产业、投资、土地、环保等政策的协调配合。

三、深化开放合作机制

(九)大力推进西部陆海新通道建设。加快建立参与西部陆海新通道建设工作推进机制,深化川渝、川黔、川桂合作共同推进南向开放通道建设,加强沿线地区产业合作,增强成都对通道发展的引领带动作用。

(十)广泛开展国际区域合作。提升中国—欧洲中心及中德、中意、中韩等国际合作园区共建水平,探索建设“两国双园”“多国多园”。加强外国来川设立领事机构的协调、管理和提供服务,务实推动国际友城交往。提升西博会、中外知名企业四川行、科博会等重大展会平台,积极参与中国国际进口博览会、“一带一路”高峰论坛等国际交流活动。

(十一)深入推进成渝城市群一体化发展。贯彻《成渝城市群发展规划》,完善川渝两地党政多层次、常态化交流合作机制,强化成渝城市群发展战略联动、规划衔接、政策协同,推动成渝“双城”相向发展,携手打造区域发展新增长极。支持两省(市)毗邻地区提升合作水平,建立健全基础设施、城市发展布局、产业创新、区域市场、公共服务、生态文明建设等领域一体化发展机制,共同推动成渝城市群一体化发展加快上升为国家战略。

(十二)拓展省际区域合作。深化与北部湾、长江中游、中原、关中平原等城市群的合作,提高协同开放水平。加强川滇黔结合部区域合作,完善川滇黔市(州)合作与发展峰会等合作机制。支持川陕结合部区域合作,协同推进川陕革命老区振兴发展。落实川甘青结合部地区区域联动协作框架协议,共同推动民族地区跨越发展和长治久安。

(十三)促进流域上下游合作发展。扎实开展沱江流域水环境综合治

理与可持续发展试点,深入推进嘉陵江、渠江流域经济协作和综合保护开发,支持岷江、青衣江、大渡河流域地区联动发展,支持金沙江流域地区共建金沙江下游经济走廊。

四、健全市场一体化发展机制

(十四)营造公平开放的市场环境。实施统一的市场准入负面清单制度,推进经济区内行政审批跨市“无差别化”受理。深入实施自由贸易试验区引领性工程,支持一批经济功能区建设协同改革先行区。完善公平竞争审查制度,建立健全运转高效的区域市场综合监管体系。

(十五)促进区域要素自由流动。探索区域同城化的户籍管理配套保障措施。深入推进农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革,探索宅基地“三权分置”。引导科技资源按照市场需求优化空间配置,支持市(州)协同推动前沿科学探索和尖端技术研发。

(十六)完善区域交易平台和制度。建立健全区域用能权、碳排放权、水权、排污权有偿使用和交易制度,培育发展专业化综合性环境交易市场服务平台。推进第二轮监管周期输配电价核定,完善直购电、富余电量市场化交易政策。加快建立一体化的农村产权和金融资产交易市场。

五、完善区域互助机制

(十七)深化川粤川浙扶贫协作。建立完善帮扶项目实施机制。强化以企业作为载体的扶贫协作,吸引东部企业到贫困地区投资兴业、发展产业、带动就业。深入开展干部人才交流,建立完善劳务输出精准对接机

制。开展多层次携手奔小康行动。

(十八)强化精准对口支援。推进省内对口扶贫和定点扶贫,支持内地企业参与“三州”建设和扶贫开发。加强对口支援资金和项目,纳入脱贫攻坚考核体系。

(十九)创新开展对口协作(合作)。深入推进省内发达地区与欠发达地区、经济转型升级困难地区对口协作(合作),引导对口协作(合作)地区开展相互投资和贸易活动。

六、创新区域利益平衡机制

(二十)探索区域合作利益分享机制。建立健全跨区域合作项目成本共担利益共享机制。探索招商引资项目异地流转和企业省内迁移利益共享机制。创新合作园区共建共享机制,探索市场化、公司化运营。

(二十一)完善多元化生态补偿机制。加大对重点生态功能区补助力度。有序推进赤水河流域生态保护补偿试点工作,探索建立岷江、嘉陵江等重点流域横向生态补偿机制。鼓励生态受益地区与生态保护区通过资金补偿、对口协作、产业转移、人才培训、共建园区等方式建立横向补偿关系。

(二十二)完善粮食重点产区利益补偿机制。主动对接落实国家层面建立的粮食主产区与主销区产销合作机制。研究省内重点产区与一般产区开展合作的具体措施。加大对粮食重点产区和产粮(油)大县(市)的支持和奖励补助。

(二十三)完善资源输出地与输入地利益分配机制。鼓励资源输入地通过共建园区、产业合作、飞地经济等形式支持输出地发展接续产业和替代产业。合理调整资源开发收益分配政策,推动形成地方参股、联合开发、就

地注册、互利双赢的合作模式。

七、完善基本公共服务均等化机制

(二十四)增强基本公共服务保障能力。规范省与市县共同财政事权事项的支出责任分担方式,基本公共服务投入向贫困地区、薄弱环节、重点人群倾斜。适当增加和上移市级支出责任,通过调整收入划分、加大转移支付力度等措施,增强县级政府基本公共服务保障能力。

(二十五)提高基本公共服务统筹基金中央调剂制度要求,完善我省企业职工基本养老保险省级统筹制度。建立覆盖全省、统筹城乡的基本医疗保险制度,巩固城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗两项制度市级统筹模式。强化省级统筹职能,加大义务教育转移支付规模。

(二十六)推动城乡区域间基本公共服务衔接。加快城乡基本公共服务制度一体设计、一体实施,统一衔接服务内容,统一标准。加强市(州)基本公共服务合作,建立信息共享机制,积极推进公共服务“一卡通”。

八、创新区域政策调控机制

(二十七)建立差别化区域环境保护政策。健全生态环境空间管控体系,建立与区域环境承载力相匹配的主要污染物排放指标管理体系。突出重点区域、重要行业环境监管,加强产业转移承接过程环境影响评价。

(二十八)落实优化区域产业布局政策。完善区域产业配套支持政策,对符合布局要求的重大产业项目,优先列入省重点项目计划名单,给予审批服务、协调调度、要素保障等方面支持。

(二十九)建立集约节约导向的供地政策。建立以亩产效益为导向的土地利用综合评价机制,优先保障集约节约用地的区域合作重大项目。推进土地利用计划“增存挂钩”,扩大城乡建设用地增减挂钩节余指标流转试点和指标流转范围。健全耕地占补平衡管理机制。

(三十)建立区域均衡的财政转移支付制度。完善一般性转移支付办法,加大均衡性转移支付力度,将人均财政支出差异控制在合理区间。适时完善省以下分税制财政体制,科学确定各级政府收入分享方式和比例。

(三十一)完善促进区域人才协同发展的政策措施。鼓励各地探索制定差别化的区域人才政策。落实成都平原经济区人才一体化发展政策措施,探索建立成都与其他市(州)人才资源共享模式。研究完善艰苦边远地区和基层一线人才激励引导政策。

九、完善区域发展保障机制

(三十二)加强组织领导。省推进区域协同发展领导小组和各片区联席会议要强化对建立健全区域协调发展新机制的统筹协调。省直牵头部门要主动对接落实国家区域协调发展新机制、新政策,细化具体工作措施,各市(州)和省直有关部门要建立高效落实机制,省推进区域协同发展领导小组办公室(省发展改革委)要加强跟踪分析和协调指导。

(三十三)加强评估监测。建立五大片区差别化统计指标体系。加强对发展差距、社会稳定、公共安全、资源环境等区域性突出问题的风险识别和监测预警,预先防范和妥善应对区域发展风险。

(转自10月9日《四川日报》)