

# 顺应民意 “小投入”换来“大民生”

暴雨过后，丹棱县石桥乡又恢复了往日的生机，一片绿郁葱葱。昨(12)日，记者跟随乡人大主席、村组干部，沿着一条长2.5公里、宽1米的生产便道，来到麻柳村1组村民李建忠的果园，他正在察看自家爱媛长势。“多亏了村上修的这条生产便道，解决了我们的大麻烦。现在，从家到果园，骑摩托车只需要几分钟。”谈到这条生产便道带来的便利，李建忠激动不已。

这条位于麻柳村1组的生产便道是石桥乡今年通过乡人大代表票决产生的首条竣工投用的农村生产便道项目。没硬化前，这里的10户村民施肥、打药、采果全靠肩挑背扛，跑一趟至少1小时，费时费力，还增加了生产成本。路修好了，这里的5万公斤水果运输不再困难，采果价也由0.4元每公斤降到0.3元每公斤，仅此一项每年可节约生产成本5000元。

石桥乡是如何顺应民意敲定项目？怎样落实补助推推进项目？人大代表在项目推进中又发挥哪些作用？带着这些问题，记者进行了深入采访了解。

□本报记者 张丹梅 文/图

## 顺应民意 代表票决定项目

群众有所呼，政府有所应。2018年11月，石桥乡各村召开2019年人大代表民生实事项目征集专题会议，初步征集民生实事项目19个。2019年3月8日，乡人大主席团、乡政府多次对接分析、听取意见，经过乡党委专题研究，按照“普惠性、公益性、可行性”原则筛选出了3个拟票决项目。3月11日，石桥乡召开十九届人民代表大会第四次会议，人大代表投票表决通过了2个民生实事项目，即石桥乡农村安全饮水工程项目、出台并落实石桥乡生产便道修建补助政策项目。这两个项目回应了群众在乡村振兴的过程中对产业便道基础设施的渴求。

有了政策的支持，麻柳村1组迅速行动，由组长徐轩华带头，10户村民投工投劳，并筹集资金4万余元。经过一个月的努力，今年4月8日，生产便道正式竣工投用。从此，该村实现了道路通村、通组、通户、通地。据徐轩华介绍，麻柳村属于山区村，老年人居多、普遍缺乏劳动力，修建生产便道，投入少，解决的问题却很大，群众反响非常好。

## 政府投入 引导村民做项目

项目敲定好，如何落实补助？“在项目资金补贴上，乡政府按照商业混凝土市场价格，以每立方米8%~10%的比例进行补贴，并在年底通过验收后发放到位。”该乡人大主席彭利强介绍，项目敲定好后，乡政府及时研究并报乡党委审定，乡党委迅速组织班子成员召开党委会专题研究，出台了《石桥乡农村生产便道硬化以奖代补方案》，并预算10万元资金用于该乡今年生产便道修建奖补。此方案在各村党群集中活动、微信公众号进行宣传，受到一致好评。

在整个实施过程中，政府只起



生产便道修好了，村民出行方便又安全。

到引导作用，主动权还是在群众手中。”石桥乡党委书记李利均表示，通过以奖代补方式，不仅提高了群众参与民生票决项目的积极性，还让项目实施收到事半功倍的效果，真正实现了民生实事项目从“为民作主”到“由民作主”的转变。

## 代表履职 积极参与助项目

出台并落实石桥乡生产便道修建补助政策项目是经该乡十九届人民代表大会第四次会议票决出的项目。乡人大主席团及时将项目进展情况报告县人大常委会，县人大常委会落实专人为项目实施“把脉问诊”，督促乡代表团对《石桥乡

农村生产便道硬化以奖代补方案》进行合法性审查。经过审查，认为该文件立足实际，解决农村生产便道助农增收很有必要且切实可行，不与法律法规和相关政策相冲突，决定同意实行此方案，为项目政策实施提供有效保障，助推民生项目顺利开展。

“作为一名人大代表，监督项目推进，是职责所在，义不容辞。”在项目的实施过程中，徐轩华既是村组干部，又是乡人大代表，他认真履行代表职责，从组织、协调、沟通，全程参与项目监督，保障了项目的公平、公正、顺利推进。

有了麻柳村的成功经验，石桥乡元山村、界牌村通过群众自愿组

织、共同参与，拟新开工建设生产便道8公里，受益群众950人，可覆盖水果等经济作物面积320亩，每年可节约生产成本5.3万元，直接为农民增收35万元。

“石桥乡的做法对解决普遍存在的县交通部门无项目支持农村生产便道建设起到了很好的借鉴作用。”该县人大常委会相关负责人表示，将组织各乡镇人大代表团参观学习、交流经验，共同推动人大代表票决民生实事项目在全县落地落实。

## 民生工程 丹棱行动



昨(12)日，在G351线仁美段，公路绿化带的树木郁郁葱葱、鲜花竞相开放，形成一道靓丽的风景线。

为全力推进创森工作，丹棱县以公路管养和宣传动员为重点，积极做好城区道路、G351线等辖区重点路段绿化工作，并设置创森宣传牌14个、宣传栏3处、宣传画10幅，悬挂树牌2个，推动创森工作取得实效。截至目前，全县绿化路段绿化率达到98%。

本报记者 张丹梅 摄

## 创建国家森林城市 建设生活品质之城

# 深化“放管服”改革

本报讯(记者 彭林)昨(12)日，记者从丹棱生态环境局获悉，为加快推进生态环境领域“放管服”改革工作，该局进一步转变工作作风，提出系列措施，努力优化营商环境，全力支持民营经济发展。

列清单、定制度，助力“最多跑一次”。全面梳理事项，精简流程，其中，环境影响登记备案事项，通过运用“互联网+政务服务”模式，建设

# 努力优化营商环境

单位自行在互联网上进行操作，实现登记备案“零上门”，办结时间也由原来的7个工作日压缩为现在的10分钟左右。

提前介入，主动服务。与县级有关部门建立项目立项和备案共享机制，对于拟上项目提前介入，主动对接，做好服务。同时出具项目的预审意见，提前为项目做好初步预判。

优化审批环境，提升审批效率。全面落实“一窗进出”和“三集中、三

到位”，动态更新窗口服务办事指南，明确各审批事项所需材料、许可程序、办理时限等，对申请人提交的材料中非关键性材料存在空缺或瑕疵，需补正或撤换的，窗口工作人员出具补正材料告知单，申请人作出承诺后，窗口先行受理，需补缺的材料通过电子邮件等非现场方式补正，避免办事群众来回跑路，实现行政审批“一站式”服务。

# 情系一线劳动者 高温慰问送清凉

本报讯(记者 方青卓)

炎炎烈日，热浪袭人，坚持奋战在高温一线的劳动者牵动人心。昨(12)日，丹棱县委书记宋骥率队看望慰问一线劳动者，为他们送上“清凉”，送去党和政府的关爱，并向他们的辛勤付出表示敬意和感谢。县委常委张锐参加活动。

在国道351线丹蒲路口执勤岗位上，宋骥与交警亲切握手，感谢他们在高温下确保道路畅通有序和市民出行安全，为城市发展作出了积极贡献。宋骥叮嘱交警，在认真履行职责，坚守岗位的同时，要注意防暑降温，合理安排工作，加强自身防护，确

保自身安全。

“天气炎热，你们一定要注意身体。”在城区九龙广场，宋骥为环卫工人送上防暑降温用品，感谢他们冒高温维护城市干净整洁，并认真了解大家的作息时间和工作环境。宋骥嘱咐环卫工人合理安排作业时间，尽量避开中午等高温时段作业，确保自身安全，并希望广大环卫工人再接再厉，克服高温炎热带来的困难，为城市环境整洁作出更多贡献。慰问中，宋骥还要求相关单位要备足防暑降温用品，切实做好防暑降温工作，保障环卫工人身体健康和劳动安全。

## 真情送清凉

本报讯(记者 张丹梅)昨(12)日，丹棱县委常委、统战部部长杨华，县委常委张锐率慰问组走进县天然气公司，看望慰问高温下坚守工作岗位的一线职工，为他们送去清凉。

“大家辛苦了，高温天气一定要注意防暑降温。”慰问组人员将防暑降温物品一一送到职工们的手中，感谢他们为丹棱县的建设发展作出的贡献，并叮嘱大家在高温环境下要注

意安全操作，尽量避开高温时段，合理安排好作息时间，确保身体健康、精神饱满。

慰问组要求，企业管理人员要时刻重视安全生产工作，建立隐患排查和安全防范制度，对发现的问题要及时处理，确保安全生产无事故；要落实好防暑降温措施，全力做好一线职工特别是高温作业人员的防暑降温工作，保证安全生产，确保万无一失。

## 明确责任加强管理 保障舌尖上的安全

本报讯(记者 张丹梅)8月9日，丹棱县乡镇食品安全工作会议召开，总结了上半年各乡镇食品安全工作开展情况及存在的问题，对下半年乡镇食品安全重点工作进行了安排部署。副县长王志丹参加会议。

会议指出，食品安全大于天，各乡镇要理顺工作机制，明确责任分

工，完善食品安全工作体系，做好工作上的协调与沟通；要大力开展食品安全宣传、培训，提高食品生产经营人员和群众食品安全意识；要加强食品安全专项整治，重点检查农村家宴、学校食堂、农村小食店及杂货店、农家乐等，消除食品安全隐患，严惩违法违规行为，确保群众舌尖上的安全。



## 金藏村：

### “六清工作法”促进村级善治

本报讯(记者 彭林)“不允许任何人在公路上晒粮食，不允许在公路两边1米内种植高秆作物，不允许向公路旁扔垃圾、倒杂草等。”目前，丹棱县双桥镇金藏村主干道路两旁整齐干净，再没有违规栽种、乱扔乱晒的情况发生。昨(12)日，记者从双桥镇获悉，近年来，该村探索建立了村规民约“六清工作法”，促进该村在社会治理、产业发展、环境改善、移风易俗等方面取得了长足进步。

定期规则清。在制定村规民约之前，村两委通过广泛听取意见，充分讨论研判，对制定村规民约的目的形成一致意见：一是村规民约要管用；二是村规民约要体现“自治、法治、德治”三治；三是村规民约要体现村民意愿。

定期程序清。严格执行“三上三下”程式，即“一上”为村两委充分发领导与民情汇总作用，根据管理公共事务的需要及本村民风俗、传统美德，起草村规民约初稿；“一下”为村两委通过张榜公示、小组讨论、印发到户等方式征求村民对初稿的意见；“二上”为村两委对初稿征求意见进行汇总分析、修改完善，形成第二稿；“二下”为村两委将第二稿再次征求群众意见；“三上”为村两委分析研究再次征求意见，形成审议稿，报镇政府进行合法性审查；“三下”为召开村民会议，对村规民约审议稿进行讨论、商定，并以投票方式表决通过。

定期内容清。《村规民约》以解决问题为导向，与法律法规、社会主义核心价值观和人们日常生活紧密结合，明确规定村民应该做什么、不得做什么。

履规主体清。一是村两委是“执规”主体。主要负责对村民进行正面的宣传引导；在村民间选树正反典

型，扩大村规民约的影响力；对有意见、有矛盾的村民开展协调化解、劝导教育；当出现违背村规民约的行为，按照规定程序对其进行调查处理。二是村民是“守规”主体。村民主动学习并遵守村规民约，自觉规范自身行为，该做的必须做，不该做的坚决不做。三是三方互为“监督”主体。村两委、村监委会、村民互相监督，各自履行村规民约中约定的权利、义务，对履职不到位的采取提醒、问询、督促等方式监督改进到位。

履规方式清。一是户户签字。《金藏村村规民约》经村民表决通过后，由村组干部带着纸质件入户上门宣传，户户签字认可，实现村两委与村民、村民与村民之间相互约定。二是大力宣传。在群众认可的基础上，村组干部长期通过张贴公告、广播播放和大会小会讲解宣传，使村规民约持续发挥影响力。三是依规做事。《金藏村村规民约》是村民的行为规范，是保障该村社会和谐、民风和顺的制度基础，“身为金藏人、当守金藏规，如有违规人、全村来帮助”成为村民的共识。

违规惩戒清。《金藏村村规民约》明确规定，违反村规民约的，除触犯法律由有关部门依法处理外，村民委员会可作出适当处理：一是予以批评教育；二是责令其限期整改到位或者照价赔偿；三是取消享受或者暂缓享受村里的优惠待遇，不接受处理的，由组干部、村干部、村两委轮番上门教育，或是以大会通报的方式予以惩戒。

目前，该村村规民约成为全体村民评判是非的尺子，促进了村务运行高效、村风民风和谐、干群关系融洽，广大村民切实找到参与村级事务的主人翁意识，形成气顺、心齐，爱村、护村的良好风气。

