

砥砺奋进 聚力攻坚 全面开启新时代丹棱建设新征程

——在中国共产党丹棱县第十四届代表大会第三次会议上的报告

朱莉

(2018年1月15日)

各位代表、同志们：
我代表中共丹棱县第十四届委员会作报告，请予审议。

2017年，工作回顾

2017年是本届县委的开局之年，面对经济下行和社会治理的双重压力，面对从严治党与转型发展的双重任务，在市委的坚强领导下，县委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，统筹推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，按照“1162”总体工作思路，稳中求进谋发展，聚精会神抓党建，全县经济社会发展实现了良好开局。

这一年，政治建设全面加强。从严从实抓党建，牢固树立“抓好党建是最大政绩”理念，构建“六聚工程”大党建工作格局，深入推进“两学一做”“两学一做”党课等教学活动。圆满完成村（社区）“两委”换届工作，新一届村（社区）两委班子66%具有高中及以上学历，78%以上为致富带头人；村（社区）党支部书记平均年龄为45岁，50%以上具有大专以上学历。全面实施党建标准化建设，整顿软弱后进支部20个。深入开展“蜜蜂培育”行动，对先进村（社区）给予235万元工作经费和绩效奖励，基层基础不断夯实。严明纪律转作风，率先开展“阳光问责”，建立“暗访、曝光、问责、整改、评议、追责”监督机制，现场问责干部35人；组建县委巡察机构，开展三轮巡察，发现并督促整改问题155个；扎实开展“4+X”系统治理，立案54件，处分52人，并制成警示教育片，召开全县干部警示教育大会，坚决斩断伸向涉农惠农资金的“黑手”。以上率下强建设，坚持抓好县委自身建设，出台《县委运行工作规则》等制度，坚持县委总揽全局、协调各方，党委、人大、政府、政协、法院、检察院、武装部精诚团结、齐心协力，爱国统一战线进一步巩固，工青妇、工商联等人民团体桥梁纽带作用进一步增强。

这一年，经济建设蓄势提质。率先达到小康指标，小康社会的三大核心指标全部超额完成。2017年全县农村居民人均可支配收入实现16424元，城镇居民人均可支配收入实现29402元，地区生产总值(GDP)实现55亿元，均在2010年的基础上实现翻一番，三项指标分别是2010年的2.7倍、2.3倍和2.2倍。工业经济转型，27家陶瓷企业共投入资金4亿元全面完成“煤改气”，陶瓷产业实现了质效双升；利达华锐、创力机械和逸兴机械分别在天府（四川）联合股权交易中心科技金融板和“一带一路”板块成功挂牌，柯美特获得“市政府质量奖”。虽受“煤改气”、环保督察等因素影响，工业经济指标同比下滑，但为我县工业转型提质、绿色发展奠定了良好基础。现代农业调优，以农业供给侧结构性改革为主线，以发展“七彩农业”建设“四好新村”为主题，大力发展现代农业，“丹棱一县一品晚熟柑桔发展”入选全省十大农业供给侧结构性改革案例。“现代小农”经济发展工作获得汪洋副总理肯定性批示。成立国有丹橙现代农业公司，“丹棱桔橙”创建为全省首个国家地理标志志示范样板。幸福古村获评全国生态文化村，梅湾村获评全省十大幸福美丽新村。乡村旅游起势，投资30亿元的国家乡村公园PPP项目成功落地；成功举办第五届桔橙（桃花）节，幸福古村登上央视，声名远播。

这一年，生态文明建设力度空前。积极践行绿色发展理念，实施“六个全域”环境治理，坚决打响大气、水、土壤污染防治攻坚战，获中央环保督察组充分肯定，工作经验在省委农业农村工作推进会上发言交流。全域实施农村生活垃圾治理，巩固提升农村生活垃圾处理“丹棱模式”，一元钱创出大文明，实现环境大改善。全域实施畜禽污染治理，严格执行禁（限）养区规划，推行畜禽粪污“3211”综合利用，关闭搬迁了规模畜禽养殖场298户，有效解决了畜禽面源污染问题。全域实施水环境综合治理，争取到全国第一批全域污水处理示范县项目，并以第一名成绩入选2017年省政府与社会资本合作(PPP)环保领域入库项目，已投入1.1亿元启动县城、工业园区、镇村生活污水治理设施建设。全域实施有机肥替代化肥，争取到全国第一批有机肥替代化肥示范县项目，全县推广有机肥25万吨、16.5万亩，化肥使用量实现零增长。全域实施安全饮水工程，投入3000余万元，实施了梅湾湖、骆大坪水库水质提升工程；建成集中供水工程20处，联户和分散供水工程6500处。全域实施清洁能源替代，积极响应“气化四川”号召，在全省率先试点创建全域清洁能源替代县，全县天然气日用量从13万方猛增到78万方，增长500%。

这一年，文化建设提振精神。理论武装不断加强，开展县委常委集体学习24次，县委中心组（扩大）“大雅讲坛”10次，创新开展“党组织书记论坛”，全覆盖宣传贯彻党的十九大、省第十一次和市委第四次党代会精神，开展各类宣讲活动500余场次。精神文明再创新高，积极弘扬社会主义核心价值观，开展第一届“丹棱榜样”评选，塑造看得见学得到的身边榜样。持续推进民间文艺家协会文化院坝建设，“乡村春晚”受到《人民日报》、新华社关注。梅湾村获评第五届全国文明村。开工新建县图书馆，拍摄微电影《古村情缘》，书籍《千古一梦大雅堂》在丹首发。兴丹干劲极大提振，认真落实意识形态工作责任制，严管各类意识形态阵地。市级以上媒体上稿1875篇，5件作品获“眉山市新闻奖”一等奖，名列全市第一。中央主流媒体多次来丹，挖掘新闻素材，报道工作经验，极大地提升了丹棱的知名度和美誉度，增强了干部群众的自信心和自豪感。

这一年，社会建设民乐和谐。城乡面貌日新月异，启动实施“四片区三公园两大学一中心”建设，齐乐公园建成开园，四川药科职业学院、党务政务服务中心和城墙路建设顺利推进。众志成城开展“双创”，高分通过省级首轮暗访；奔康大道、仁杨路全线建成通车。幸福指数不断提高，大学生、农民工返乡创业工作获得李克强总理肯定性批示，创历史新高荣誉。中高考再攀新高，高考本科上线320人，上线率居全市第一，中考优生提升比例居全市第一。县人民政府与市人民医院组建医疗联合体，惠泽全县人民；县中医医院开工新建。民生保障扩面提标，就业状况持续改善，城镇新增就业2883人；实施棚户区改造300余户；全面完成低保清理，坚决杜绝“人情保”“关系保”，实现低保动态管理；新建各类养老机构43个，率先在全市实现社区日间照料全覆盖。脱贫奔康巩固提升，被省委、省政府评为“脱贫攻坚先进县”；实施奔康致富“九大提升行动”，已脱贫人口稳定实现“一超六有”，已“摘帽”村稳定实现“一低八有”。社会治理共建共享。全面推进“雪亮工程”，整顿“三无小区”，人民群众社会满意度测评列全省第一方阵；国防动员工作成效明显，年度征兵工作成绩位居全市第一；全市首届网格员比武竞赛勇夺第一，第四批“全国法治县”创建工作通过省级验收。县公安局获评全省执法先进单位，检察院成功创建为全省检察文化示范院，县法院执行指挥中心实战化经验全省推广，全面完成基层司法规范化建设。

各位代表、同志们：一年的奋斗历

程，见证着全县上下的团结拼搏；一年的喜悦收获，凝聚着广大干部的苦干实干。一年成绩的取得，是市委坚强领导的结果，是全县16万人民撸起袖子加油干的结果。在此，我代表中共丹棱县委，向所有关心、支持和参与丹棱发展的同志们和社会各界致以崇高的敬意和衷心的感谢！

一年的良好开局，我们深切地体会到：坚定方向，才能行稳致远。做好县域工作，最根本的一条就是坚定正确的政治方向，坚决向党中央看齐，时刻做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决执行、党中央禁止的坚决不做。把忠诚书写在丹棱大地上，把担当融入丹棱大发展中。干在实处，才能继往开来。一年来，县委紧紧围绕“1162”总体工作思路和中国大雅家园总体规划，坚持“一张蓝图绘到底，一张蓝图干到底”，不提新口号，只求抓落实。“事在人为，实干兴丹”成为全县干部群众的精神追求，只要我们一以贯之地坚持下去，“两个率先三个倍增四个建成”的宏伟目标就能如期实现。厚植民心，才能凝聚力量。民心是最大的政治，人民是最大的力量。必须坚持以人民为中心的发展思想，坚定人民立场，坚守为民情怀，让发展实绩更有“温度”，让惠民答卷更有“厚度”，就能赢得全县人民更大的拥护和支持。从严治党，才能风清气正。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。打铁必须自身硬，必须真抓实干、严抓严管，必须压紧压实“两个责任”，在守正出新的实践中不断提高全县党组织和党员的创造力凝聚力战斗力，以良好的党风不断引领全县形成风清气正的政治生态和健康向上的社会风尚。

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，总量小、财力弱、欠发达、不平衡仍然是丹棱最大县情。人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分发展之间的矛盾还很突出，意识形态领域和社会治理面临不少新情况新问题，党风廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻复杂，有的党员干部素质、能力和作风状况与新时代要求还不相适应。这些问题和挑战，我们要高度重视，采取有力措施切实加以解决。

2018年，工作安排

2018年是贯彻落实党的十九大精神的开局之年，是改革开放40周年，是市委确定的“落实年”，是全面开启新时代丹棱建设新征程的关键一年，做好今年工作，意义重大。

2018年，全县工作思路是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大、省委十一届二次全会、市委第四届二次全会精神，紧扣市委眉山“135”总体布局和“三大工程”“九大行动”工作部署，围绕县委“1162”总体工作思路，聚力攻坚、奋力突破，扎实推进各项工作，确保各项目标任务全面完成。

要突出抓好以下五大重点工作。

一、全面加强从严治党，不断强化法治保障，在“政和”上取得新突破

（一）实施“新时代先锋”工程。坚持“举旗聚魂”，抓班子、带队伍，突出对党忠诚、提升本领、锤炼作风，教育引导广大党员干部争做“政治坚定、本领过硬、作风严实”的新时代先锋。始终把党的政治建设摆在首位，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。发展积极健康的党内政治文化，提高党员干部的政治觉悟和政治能力。坚持“公正正人”，始终紧扣新时代丹棱改革发展需要选贤任能，大规模开展干部培训和实践锻炼，大力培养选拔优秀年轻干部和党外干部。坚持严管厚爱结合、激励约

束并重，健全领导干部能上能下和容错纠错机制，为敢于担当者担当，为改革创新者撑腰。实施“丹棱优才工程”，加大人才引进力度，激发各类人才创新创业活力。大兴调查研究之风，广泛开展“走基层”活动，敢于直面问题、善于解决问题，保持党同人民群众的血肉联系。

（二）实施“战斗堡垒”工程。坚持“强基聚力”“共建聚效”，抓基层、夯基础，突出强化政治引领、优化组织结构、提升服务能力，建设宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。以提升组织力为重点，推动基层党组织建设全面进步、全面过硬。推行乡镇党委规范化运行机制，继续开办“党组织书记论坛”，每两月召开一次基层党建流动现场观摩会。深化“党群集中活动日”，强化党组织书记“三个第一意识”。按照“地域相邻、产业相近、功能互补”的原则，探索跨村跨镇建联合支部和功能型党小组，以党建引领乡村振兴。全面完成13个村级阵地的新建或改建。全面实施城乡支部结对共建，试点开展农村担保贷款等工作，壮大农村集体经济。

（三）实施“大雅清风”工程。坚持“治散聚心”“正本聚气”，抓纪律、强作风，实施“大雅清风”工程，通过正党风、优政风、净行风、淳民风、育新风、护清风，让新风正气蔚然成风，推动实现干部清正、政府清廉、政治清明。开展整治“四风”专项行动，重点纠正形式主义、官僚主义问题，重申一批纪律规矩，查纠一批突出问题，完善一批管用制度。开展破除“中梗阻”专项行动，对“中梗阻”实行“一案三查”，深化“阳光问责”“党务政务公开”，推进“互联网+政务服务”。深化“4+X”系统治理专项行动，大力惩治“蝇贪”，开展“群众最不满意的十大问题”测评，切实提升群众获得感和满意度。深化“传家风、立家规、树新风”活动，在全县选树一批家规家训家风典型。按计划完成监察体制改革，启动派驻纪检监察机构改革，实现巡察监督、派驻监督、国家监察“三个全覆盖”。

二、全力以赴转型提质，促进经济稳中向好，在“业兴”上取得新突破

（一）实施项目驱动计划。坚持工业强县、投资拉动、项目驱动不动摇。突出机械装备制造产业、新材料产业、现代农业、旅游康养产业等重点，积极招商引资、招大引强，确保2018年全社会固定资产投资完成70亿元，招商引资到位资金39亿元以上。重点实施好国家乡村公园、引青入丹、观音崖水库等影响深远的重大项目，柑橘有机肥替代化肥示范县、昆玉珑生态种植产业园、果蔬深加工等农业项目，有大机械产业园、中以智能灌溉设备等工业项目，幸福古村提升、老峨山AAAA景区创建、怡然家庭农场等旅游项目，端淑小学、县中医医院、县委党校、县足球场等民生项目。

（二）实施乡村振兴战略。按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总体要求，以打造“记得住乡愁的美丽乡村典范”为目标，大力实施乡村振兴战略。全面启动国家乡村公园PPP项目建设，聘请清华大学社会学学院，开展乡村振兴丹棱实践技术指导咨询，面向社会公开招聘10名乡村规划师，每个乡镇建设1—2个乡村振兴示范村。力争丹棱果业公司在第四轮成功挂牌，并以此为契机，发展丹棱桔橙产业总部经济，加快推进“四中心”建设。承办好联合国教科文组织世界古村落保护大会、水肥一体化高峰论坛、桔橙（桃花）节、四川省首届田园果博会等节会活动。加强农业人才培育，认真做好全省“新型职业农民制度试点”工作，大力培育新型职业农民，造就一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍，让全县乡村既充满活力又和谐有序。

（三）实施转型提质行动。坚持以提高产品质量为主攻方向，以发展实体经济为着力点，持续推进“三去一降一补”，激发和保护企业家精神，支持民营经济健康发展壮大，2018年，全县规模以上工业总产值实现增长10%以上。实施产业提升，做强机械装备产业，发展新型建材产业，转型化工新材料产业。实施创新驱动，扶持建立“政产学研用”创新联盟，推动重点企业创建省级以上技术、研发和孵化中心。实施绿色制造，大力推进清洁能源替代节能降耗和循环经济模式，建设一批绿色工厂。实施园区升级，建成园区污水处理厂，完善园区干道建设，搭建园区信息化平台，推动丹棱工业园区升级为省级开发区。实施服务保障，建立市场准入负面清单制度，组织符合复产条件企业进行复工复产，抓好水、电、气、钱、地、人等要素保障。

（四）实施农业融合行动。管好源头，做强农业基地，树立标杆，创优农产品品牌，突出主体搞农产品加工，瞄准高端做乡村旅游，打造一二三产业“全产业链”。推进“乡有民宿”培育发展计划，充分挖掘山水农耕、古村民俗、知青文化等特色元素，融入民宿产业开发建设，鼓励“乡建”模式，每个乡镇至少重点打造1个村寨。以世界古村落保护大会为契机，推动幸福古村加大投资、加快建设，打造具有乡村特色的田园综合体。全面实施信息进村入户工程，主动对接国内知名电商，支持农产品全面“触网”，以优质桔橙、生态农产品等特色电商产品为重点，做响“东坡味道·丹棱特产”品牌。2018年，旅游总收入实现30亿元以上。

三、始终坚持以文化自信，弘扬传承大雅文化，在“文昌”上取得新突破

（一）把牢意识形态。以深入学习贯彻党的十九大精神为主线，把习近平新时代中国特色社会主义思想作为开展党内政治生活的首要任务。积极培育和践行社会主义核心价值观，牢牢把意识形态工作的领导权、主动权、话语权，不断发好丹棱声音、讲好丹棱故事，培育丹棱榜样、凝聚丹棱力量。牢固树立互联网思维，善待、善用、善管网络媒体，着力提升建网上网管网能力，筑牢网上网下防控体系。

（二）弘扬大雅文化。持续实施“文化强县”战略，以大雅文化为核心，通过“以文化人”，增强全县人民文化自觉和文化自信。积极推进“大雅堂·白塔”文化旅游景区创建国家AAAA景区工作。推进省级文明城市创建工作。全面完成第三批国家公共文化服务体系示范项目“引导民间众筹文化院坝建设”创建工作。完成县图书馆建设。

（三）力促百花齐放。深入开展全民阅读、全民健身、文化科技下乡活动。以优秀的传统文化、主流价值观占领文化阵地，组织开展“文化五进”活动。继续开展“大雅新农村·快乐新农村”群众文化品牌活动，推进文化常态化。实施文艺精品战略，倡导文艺创作本土化。推进影视娱乐、广电、新闻出版等文化产业的发展。

四、精美精细建设城乡，坚定不移做优生态，在“景美”上取得新突破

（一）扎实推进城镇建设。坚持“精美精细、雅致亮丽”规划建设管理城镇。大力推进“四片区三公园两大学一中心”项目建设，城镇化率提高1.5%。做好环城西路建筑风貌改造，将观雅楼、县党务政务服务中心建成丹棱城市新地标。完成城墙路、学院大道等市政道路建设，疏导城市交通压力。启动建设丹蒲快速通道和丹名路改建工程，高标准规划全线旅游公路，启动创建省级“四好农村路”示范县建设。

（二）大力开展美丽乡村建设。按照环境“青而绿”、形态“小而美”、产业

“特而优”、机制“新而活”的要求，集中力量梯次培育一个特色小镇、一批幸福美丽新村。深化“四好村”创建活动。大力推进“厕所革命”，努力补齐影响群众生活品质的短板。用好《村规民约》，培养村民自我管理、互助发展的自治意识，构建自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。

（三）全力做好污染防治。深化“六个全域治理”，继续打好大气、水、土壤污染防治攻坚战，铁腕整治环境突出问题。推进“河长制”，强化思蒙河、安溪河、金牛河常态巡查保洁，开展河道治理、河水生态修复、河岸绿化等工作，建成县城污水处理厂二期及工业园区污水处理厂并投入使用，确保水质达标。推进“田长制”，加大农田面源污染的整治力度，大力推广有机肥、低毒低残留农药，确保土壤环境安全。推进“点长制”，稳步推进“煤改气”工作，推动全县工业不断向绿色、低碳、环保方向发展，确保2018年空气质量优良天数率达73%。

（四）深入推进三大工程建设。开展“绿色双创”，继续推进“绿海明珠”建设，确保森林覆盖率达57%、城乡绿化覆盖率达62%。深入推进“八百湖堰润丹棱”，大力实施“五水”工程，积极争取节水型社会重点县项目。大力建设“十园之城”，启动白塔公园和滨河湿地公园建设。

五、始终坚持人民至上，持续保障改善民生，在“民乐”上取得新突破

（一）巩固脱贫攻坚成果。深化脱贫攻坚“九大提升行动”，持续巩固提升脱贫攻坚成效，提高困难地区和弱势群体基本公共服务水平，确保所有建档立卡贫困户稳定增收，一个都不返贫，60%以上省市贫困村建成“四好村”，脱贫攻坚工作继续走在全市全省前列。

（二）协调发展社会事业。坚持新增财力主要用于保障和改善民生，不断满足人民群众日益增长的美好生活需要。推动城乡义务教育一体化发展，启动体育中心项目，推进端淑小学、双桥镇幼儿园落地开工，完成丹棱中学综合楼、丹棱县公共体育场等项目建设。深化医药卫生体制改革，推进县中医院医联体联合体高效运营，推进县中医院全面竣工，启动县妇幼保健院二甲创建，巩固提升创建国家卫生城市工作，确保创建成功。搭建平台促进就业创业，开展农村养老服务体系建设试点工作。全力推进“引青入丹”饮水工程建设，力争向党的生日献礼，彻底解决全县人民饮用水问题。

（三）推进“法治丹棱”行动。坚持依法治县、依法行政、依法行政共同推进，支持人大、政府、政协和监察委、法院、检察院依法依章履行职能、开展工作、发挥作用。深化司法体制改革，持续推进基层法治示范创建活动。完善法律援助制度，深化“农民夜校”“以案释法”等活动，维护法治秩序。深化信访体制改革，牢牢锁定“三零一不”工作目标。建牢治安防控体系，严守社会稳定、安全生产、食品药品安全“三条底线”，加强防灾减灾救灾体系和能力建设。推动社会治理重心向基层下移，补齐农村社会治理“短板”，夯实“一核多元，合作共治”的基层治理体系。全面落实新时代强军思想，推动民兵调整、高标准完成新兵征集工作，不断提升党管武装工作质量。

各位代表、同志们，幸福是奋斗出来的！党的十九大已为我们描绘了从富起来到强起来的美好蓝图，新时代丹棱建设的新征程已全面开启。九层之台，始于2018。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，不驰于空想、不骛于虚声，把使命扛在肩上，用行动诠释初心，为推动中国大雅家园建设再上新台阶作出无愧于时代的贡献！

