



11

本报刊登的我市在全省首创诉讼服务中心和立案调解中心的报道。

眉山是“大调解”工作的发源地，早在2009年，我市就在全省首创诉讼服务中心和立案调解中心，实现了多元化纠纷解决。近年来，我市更在社会治理方面大胆改革创新，不断完善诉讼服务中心，搭建诉非对接平台，完善多元化纠纷解决机制，为全国社会治理提供了矛盾纠纷化解的新模式，创造了“眉山经验”，赢得了老百姓的认可，促进眉山和谐稳定发展。

新闻回顾

全省首创诉讼服务中心和立案调解中心——多元化纠纷解决机制 眉山法院全力推进大调解

2009年4月27日，我市中级人民法院在推进大调解工作中创新举措，在全省首家挂牌成立诉讼服务中心，有效推进了社会多元纠纷化解机制建立，全面推动了大调解工作的开展。

同年，市中院在全省首创设立立案调解中心。该中心从人大代表、政协委员、行政机关以及社会团体、法律服务机构、人民调解组织中特邀30名调解员，并建立立案调解人员库。立案调解时，根据案情需要，积极引导、整合、合理利用社会多方力量，共同推进立案调解工作。

与此同时，我市将调解置于诉讼过程中每一阶段和环节，采用庭前、庭中、庭后、庭上、庭下调解，主办方先行调、审判长进来调、庭长副庭长参与调、分管副院长和院长亲自调以及邀请相关单位领导一起调的办法，使原本看似无法调和的一大批案件最终都能以调解的方式结案。

通过两大中心的作用，司法调解与人民调解、行政调解相互衔接、配合、协调、联动，两级法院力推大调解机制，使大量的矛盾纠纷不需经过复杂的司法程序而得到化解。



12

本报刊登的成眉资成功并网028的报道。

2010年1月31日，眉山正式并入成都本地电话网，从此进入“028”时代。这也意味着，随着天府新区规划的出台，眉山搭乘国家级新区发展的红利专列，走上了一条高速发展之路。

几年来，伴随着眉山与成都半小时交通圈的实现，两地同频共振，逐步形成了产业同链、基础同网、区域同城的“有特色、无落差”全面对接，真正实现了眉山、成都同城发展，全域融合。2016年，眉山市的地区生产总值(GDP)更达到1117.23亿元，较2010年的552.25亿元直接翻了一番，且增速为8.4%，顺利跻身全省增速排名前三甲。

新闻回顾

1月31日 成眉资成功并网028

2010年1月31日零时起，我市固定电话与成都、资阳共同使用028区号。从此，眉山固定电话升8位，眉山“融入成都、一体发展”迈入一个崭新的历程。

从2005年的大胆设想，到2006年成眉资并网028的启示，2007年5月的正式申请，再到2009年7月17日成都“国家统筹城乡综合改革试验区本地网调整工程项目”的正式启动，直到2010年1月31日凌晨的正式实施，眉山升位并网028的梦想，终于成真。这不仅意味着一个新的通信时代的到来，更进一步推动了我市区域经济的快速协调发展。

# 多元化纠纷解决机制 大调解促社会经济持续快速发展

——从全省首创诉讼服务中心和立案调解中心看我市法制建设

本报记者 张玉 文/图

新闻延伸

## 多元化纠纷解决机制 我市探索成功经验

全力推进大调解，多元化纠纷解决，全省首创诉讼服务中心和立案调解中心，眉山并未止于荣誉。在构建矛盾纠纷化解“大调解体系”的建设中，她不断推陈出新，破解城市治理难题，提高群众的安全感，践行出眉山的经验。

2012年，我市中级人民法院诉讼服务中心由原本的4个部门增加到8个部门，整合后的诉讼服务中心可完成立案、调解、信访、司法公开、送达、保全、心理介入等多个环节。其中，通过该诉讼服务中心的诉讼辅导室，可以实现“诉非分流”和“繁简分流”。

“诉非分流”，即：可以按照立案登记制的要求，逐案进行登记，并在网上立卷归档，对于适合且愿意通过“非诉”方式解决纠纷的，由辅导室联系诉调对接中心，为当事人选择合适的非诉调解组织，进行委派调解或由法院的专职调解员进行调解，或者是当事人直接在此选择调解员，由诉调对接中心为其办理相关对接手续后，在征求当事人意见后安排线下面对面调解，或预约进行网络视频调解。

“繁简分流”，则是对不愿意接受诉前调解的，做到有案必立，由辅导法官根据案件的具体情况予以繁简分流，如事实较为清楚、法律关系并不复杂的案件，分流到速裁庭进行快速审理，对案件法律关系复杂、当事人争议较大的案件，则分流到民一庭或民二庭进行精心审理。

多年来，我市法院坚持纠纷的诉前诉非分流、诉中繁简分流和诉后多元共治“执行难”三步齐走、一体推进，实现了矛盾纠纷的外疏内分、层层递进有序化解，审判质量效率显著提升，司法公信力进一步提升。

与此同时，通过不断发展，立案调解中心也成了眉山市诉非对接中心。2012年，眉山成为全国42个诉讼与非诉讼相衔接的矛盾纠纷解决机制改革试点地区之一。

多年来，我市不断优化升级诉讼服务中心，全面完成市县两级法院诉讼服务中心的场所以和功能改造，基本形成镇(街)调解委员会——村(居)调解委员会——中心户调解组织等覆盖广大城乡的纵向到底的调解工作网络，并制定了全国第一个行政调解工作办法，设立市区行政调解组织……通过运用法治思维和法治手段，我市有效整合各种化解矛盾纠纷的力量，促进了“诉非衔接”多元化纠纷解决机制的形成，探索出一条“喊得应”“接得起”“划得来”的基层社会治理新途径。

此外，市中院探索出组织、效力和机制“三个对接”，以及“辅分调审”模式，实现了纠纷多级分流，确保了解决纠纷的妥当和规则之治的权威。

2016年以来，我市又积极顺应“互联网+”新趋势，打造法院信息化3.0版，推进“智慧法院”建设，尝试建立以大数据为基础的矛盾纠纷多元化化解一体化智能平台，推动解纷平台和系统升级。在全国率先建立诉调对接网络平台，在全省率先开通网上诉讼服务中心，实现了矛盾纠纷在线辅导立案、在线接访、在线调解、网上分流、电子送达及在线申请司法确认等，提高了纠纷解决效率。

如今，我市两级法院结合眉山“大调解”工作在全省领先的优势，大胆创新突破，已形成了一系列富有眉山特色的做法，探索形成了全国多元化纠纷解决机制的经验，并作为全国深化改革首批30个成功案例之一，被编入中央改革办《改革案例选编》，上升为“中国经验”，为中央第十七次深改领导小组会议出台《关于完善矛盾纠纷多元化化解机制的意见》专项改革方案提供了蓝本。

当事者说

## 完善纠纷解决机制 促眉山和谐稳定发展

诉非衔接中的“诉”即诉讼，民间俗称打官司；“非”是指诉讼之外的人民调解、行政调解、行业调解、商事调解、仲裁、行政裁决等纠纷解决方式。

市中级人民法院相关负责人介绍，通过购买社会化服务、聘请志愿者、律师参与化解等方式，我市尽可能整合各类纠纷解决资源，不断完善调解与公证、调解与仲裁、调解与诉讼、调解与信访等各种纠纷解决方式的联动协作机制，实现“诉非衔接”向“多元衔接”的升级，现在已搭建了矛盾纠纷多元化平台。

用“门诊”和“住院”形容诉非衔接再形象不过了。如果能够通过“门诊”治理“社会病症”，就不一定非要“住院”，而建立有效的诉调矛盾纠纷多元化平台，正是畅通诉讼与非诉讼渠道、有效化解矛盾的关键。该负责人介绍，通过矛盾纠纷多元化平台，去年我市各类登记在册的纠纷有7万余件，其中80%纠纷经过行政调解、人民调解等得到化解，其中不到20%的纠纷进入法院，而进入法院的案子有一半通过诉非对接中心的诉前调解得到化解；只有不到10%的纠纷进入诉讼服务中心。

可以说，近年来，全市社会经济持续快速发展，万人起诉率却低于全省平均水平，到省进京非访量连续九年稳居全省(凉山、甘孜、阿坝除外)末位。这就是矛盾纠纷多元化平台，将矛盾就近就地快速化解带来的巨大效应。



搭建矛盾纠纷多元化平台，化解纠纷。

# 与成都同频共振 眉山发展走上高速路

——从成眉资成功并网028看眉山融入成都实现同城发展

本报记者 殷勇 文/图

新闻延伸

## 融入成都 同城发展

事实上，眉山很早就有了融入成都发展的自觉。早在2000年，眉山地区主要领导就提出，“融入成都经济发展”；2002年，眉山市委进一步明确要“融入成都、错位发展”；2005年，眉山市正式向省政府起草了关于与成都共用028区号的报告；2008年11月，眉山市彭山区经济开发区和仁寿高井并入028电话局域网，开始试运行。至此，区域经济合作端倪初现。

2010年1月31日零时起，我市固定电话与成都、资阳共同使用028区号。随之而来的，仿佛是一个连锁反应。

2011年，眉山提出“融入成都、同城发展，三化联动、统筹城乡”的发展思路，确立了区域同城、产业同链、基础同网的工作目标。眉山开始迈向全面融入成都，与成都同城发展的铿锵步伐。

多年建设融合，成眉两市积极促进工业同城，规划共建成眉工业集中发展区、成眉石化园区，眉山成为省内唯一与成都两个以上共建工业园区的地级城市；农业方面，眉山目前已建成86万亩绿色农产品配送基地，“东坡味道”特色农产品直供成都市场；教育方面，四川大学锦江学院等7所大学已经入驻眉山；交通方面，眉山全面建设工业大道、岷东大道、滨江大道和天府大道仁寿段“四箭齐发”重大交通建设项目，4条大道形如“四支箭”，每一箭均与成都实现无缝对接。截至目前，4个大道中，工业大道东坡区段已经建成通车，岷东大道眉彭段已经建

成通车，滨江大道眉彭段已经建成通车，天府大道成都到仁寿视高段已经建成通车，4条道路建着力实现在互联互通上与成都无缝对接。而据官方统计，2006年以来，成都和眉山两市先后开展了成眉合作“十大行动”“八大行动”和“六大行动”等，合作领域涵盖规划、交通、工业、农业、旅游、社会事业等多个方面，合作大小项目达1460个。

与此同时，眉山迅速进入“双高(高铁+高速)、双港(水港+空港)”时代。2014年12月20日，随着成绵乐城际铁路的全面通车，眉山城区与成都的时空距离缩短到18分钟，成眉“同城”效应凸显。

如今，区域同城、产业同链、基础同网，为眉山带来了愈来愈多的投资机会，亚马逊、联合利华、美国通用、巴斯夫、林德气体、海尔等30多家世界500强企业于近年先后落户眉山。成眉两城之间的市民开启了双城生活：生活在成都的人中午到眉山吃顿东坡肘子，甚至比开车出门找个饭店所需的时间还短。眉山入晚饭后逛春熙路也不再是梦。不少在眉投资的企业家感叹，从成都到眉山，有时甚至比到成都一些二三圈层的县(市)区还要近。

而我们更相信，伴随着国家“一带一路”倡议以及天府新区建设的强力推进，“成都区位优势、眉山服务”的优势更加凸显，眉山必将成为四川对外开放的桥头堡。

当事者说

## 与成都“同体化”发展

四川省社会科学院党委书记、教授、博士生导师李后强：眉山，被称为“千载诗书城”“东坡故里(老家)”，每一个地方都散发着书香，每一个角落都深藏着故事，每一块土地都蕴含着巨大潜力。这是一个可以创造奇迹的地方，并且已经创造了不少奇迹，将来还会创造更多奇迹。

1997年8月成立眉山地区时，省委省政府主要领导就说过，“眉山的希望在开放、在民营”。后来，眉山市委提出“融入成都、错位发展”。实践证明，这是正确的。经过发展，眉山成为中国西部最具活力、最具潜力、最富商机的投资热土和产业高地。政务环境优良、体制机制灵活、政商关系融洽、周边环境友好、亲商爱商氛围浓厚，建设“国家中心城市增长极、开放合作先行区”，眉山创造了基础和条件。应该这样认为，眉山与成都血脉相连，不仅是物质与精神、肉体与灵魂，还是制度与文化的融合。

未来，眉山走“国际化、高端化、融合化”道路，坚持“匹配原则、引领原则、创新原则”，还会发展得更快更好。我想，最为有效地途径是与成都捆绑一起，“同体化”发展。眉山要树立密度概念(单位面积经济活动)、强度概念(单位面积税收产出)、高度概念(产业高、附加值高)、聚焦度概念(吸引眼球)，用好成都的溢出效应、辐射效应、牵引效应，做大“灯塔效应”“磁场效应”“粘附效应”，建设“开放高地、合作高峰”，成为全国最好、最高、全国一流。



今日天府新区眉山片区。