

# 建章立“制”

# 常态护绿城乡美

## ——眉山市东坡区扎实开展环境治理工作纪实(下)

曾红 本报记者 郑顺 文/图

这里是三苏大地、东坡故里，一江四河、水道纵横；  
这里是中国脐橙之乡、中国优质稻米之乡、中国泡菜之乡；  
这里是山清水秀、人杰地灵、物产丰盛、经济蓬勃的眉山市东坡区……

得天独厚的自然条件，也需要“环保”做后劲蓬勃的支撑。今年以来，东坡区环保工作在区委、区政府的正确领导下，充分利用好环保督察这一契机，打好了一场环境治理攻坚战、绿色发展持久战，虽然取得了显著成效，但如何长效保持、如何建章立制、如何持续渐进……还需要所有东坡人的共同努力。

“工作制度必须坚持，问责机制必须过硬，创新模式必须探索。”面对成绩不骄不傲，总结经验、探索创新，成为东坡区扎实开展环境治理工作的又一亮点。



三苏湖



治理后的崇礼亭(即)江河道碧波荡漾。

### 工作制度：

#### 谁来抓好环保？ “少数关键”需抓牢！

今年以来，东坡区牢固树立绿色发展意识，以推进生态文明建设为主线，以改善环境质量为核心，抓牢领导干部“少数关键”，加大环保工作力度，抓重点、攻难点，打好大气、水、土壤污染防治三大战役，肩负首任责任，推进全区环保工作再上新台阶。

具体来说，一是建起“一张网”。建立区环保委统筹推进环保工作，由区委书记、区长任环保委主任，分管环保工作副区长任常务副主任，5名区委常委、4名副区长任副主任，各相关部门、乡镇(街道办)党政主要负责人为成员，形成“党政同责、一岗双责、齐抓共管”的大环保工作网。

二是绷紧“一根弦”。建立区委常委会、区政府常务会定期听取环保工作汇报制度，时刻绷紧环保弦，及时知晓环保工作状况、政策变化，

解决环保工作中存在的新问题。三是落实“一对一”责任。根据各区镇领导分工、联系乡镇工作、河长制工作职责等，梳理落实河道治理、畜禽养殖污染治理、“小散乱污”企业整治、城乡环境综合治理等环保工作任务，制定责任清单，一对一细化分解，层层落实，实行“一包到底”。

四是聚力“点对点”攻坚。突出查找22条流域、乡镇污水处理厂、禁养区畜禽养殖场关停、饮用水源保护等方面的相关问题点，由区领导率相关部门前往问题所在地现场办公，落实整改措施，督促指导整改。

五是实行“面对面”督导。根据前期梳理的重点、难点问题，各区镇领导建立环保督查工作台账，明确督查内容，深入一线，与环保责任人面对面，跟踪督查工作推进情况。

### 问责机制：

#### 怎样监督环保？ “五字方针”要逗硬！

在环保督察迎检工作中，东坡区始终把问题查摆与问题整改贯穿始终，坚持“严”字当头、追责到位，逗硬“五字方针”，切实增强追责问责的实效性，取得了环保新成效，赢得了全区群众的点赞与信任。

“固”认识，“传”压力。东坡区把环保督察追责问责作为重要任务，定期召开碰头会议，及时更新线索相关信息、掌握案件办理进度，进一步统一思想、传导压力；主要领导亲自抓，制定追责问责方案，明确信访线索、交办案件办理期限，督促整改落实，高标准、严要求，切实把环保督查责任追究抓紧紧实。

“明”责任，“抓”落实。重点对建设项目环境管理、行政审批、生态防治、环境监管等开展督察督办，集中骨干力量对上级交办问题线索定人、定任务、定目标、定期开展追责问责，建立分组抓对口、层层抓落实的工作机制。

“细”措施，“促”推进。严密部署推进举措，做到问题有人负责、责任有人承担、措施有人落实。建立线索台账、责任清单，建立问题线索销号制度和追责问责进展定期报送制度，督促相关单位及责任人立行立改、迅速解决到位。

“求”长远，“建”机制。把追责问责工作与建章立制有机结合起来，对容易发生问题的环节，完善制度、加强防范，防止类似问题再度发生。及时把环保督察追责问责工作中总结出来的好经验、好做法形成制度规范，建立长效机制。

“重”宣传，“树”形象。切实加强大信息宣传力度，及时反映上级交办案件追责问责工作的进展、亮点、经验。通过追责问责工作做法与成效的宣传，进一步展示督察成效，提高社会各界对东坡区生态环境保护工作知晓率、群众认可度、服务对象赞誉度、社会大众满意度。



开展清河行动，打造城乡优美环境。



干部群众自觉参与环境治理。



“坝坝会”宣传环保知识。

### 创新模式：

#### 如何治理畜禽？ “12345模式”显成效！

东坡区是国家生猪调出大县、全省现代畜牧业重点县，生猪产业是全区农业供给侧结构性改革三大主导产业之一。全区常年存栏生猪60多万头，年出栏生猪近百万头，其中年出栏生猪50头以上的适度规模养殖场3549户。

近年来，由于畜禽养殖设施设备水平低，粪污资源化利用率不足，全区以生猪为主的畜禽养殖污染整治点多面广、体量大、任务重，畜禽养殖污染防治形势严峻。

今年以来，东坡区结合实际，“以种定养、种养结合、以养促种、就地消纳、农牧一体、循环发展”，创新“12345”的工作模式，探索出了一条种养循环绿色生态发展之路。

“1”即明确一个目标。明确全域推进畜禽粪污资源化利用的目标。到2019年，建立科学规范、权责清晰、约束有力的畜禽养殖废弃物资源化利用制度，构建种养循环发展机制，畜禽粪污资源化利用能力明显提升，全区规模养殖场和适度规模养殖场“种养循环达标场”授牌率达到100%，规模养殖场粪污处理设施装备配套率达到100%，全区畜禽粪污综合利用率达到90%。

“2”即坚持两个原则。坚持统筹兼顾的原则。根据全区农业农村实际、资源环境承载能力和产业发展基础，统筹考虑畜牧业发展、粪污资源化利用、农民增收和环境保护等重要任务，确保农民收入不减、资源环境不坏、产业发展不影响。坚持重点突破的原则。以畜禽规模养殖场为重点，突出生猪、肉鸭、奶牛三大畜禽种类，指导老场改造升级，规范新建场建设管理，集中处理养殖密集区。

“3”即落实三项措施。实施以种定养，严格按照种植基地规模和类型核定生猪等畜禽养殖规模；实施分级监管，强化对各类畜禽养殖场的管理；实施动态管理，粪污样品定期送检，抗生素、重金属、盐等指标超标的规模养殖场，其粪污禁止还田利用，并收回“东坡区种养循环达标场”牌子，造成重大污染事件的移交环保、公安部门依法处理。

“4”即做实四项工作。一是印发实施方案。区人民政府印发了《眉山市东坡区畜禽粪污资源化利用全域推进实施方案》、《眉山市东坡区畜禽养殖污染整治实施方案》等方案，明确技术模式、推广措施和扶持政策。二是加大资金扶持。整合生猪调出大县奖励资金、农发项目资金和现代畜牧业发展资金，区财政每年预算2000万元，优先支持种养循环达标场和部省级标准化示范场。三是强化科技支撑。加强技术服务与指导，推广安全、高效、环保新型饲料产品，推广应用有机肥、水肥一体化等关键技术，探索适宜的粪污资源化利用技术模式。四是注重宣传引导。大力宣传有关法律法规，及时解读畜禽粪污资源化利用相关政策，提高畜禽养殖从业者的思想认识。

“5”即建立五项制度。一是，严格落实畜禽养殖环境影响评价制度。新建或改扩建畜禽养殖场，应配套与养殖规模和处理工艺相适应的粪污消纳用地，配备必要的粪污收集、贮存、处理、利用设施；二是，建立属地管理责任制度。各乡镇人民政府对本行政区域内的畜禽粪污资源化利用工作负总责，要细化任务分工，健全工作机制，强化日常监管，确保各项任务落实到位；三是，落实养殖场主体责任制度。畜禽养殖场要严格执行《环境保护法》、《畜禽规模养殖污染防治条例》、《水污染防治行动计划》、《土壤污染防治行动计划》等法律法规和规定，确保粪污资源化利用；四是，健全绩效评价考核制度。将养殖场粪污处理、畜禽有机肥还田利用、化肥使用减量和种养循环达标场授牌等重点指标，纳入区委区政府目标考核，建立畜禽粪污资源化利用专项考核。

艰苦奋斗，铸就新辉煌；谋划新篇，再踏新征程。接下来，东坡区将持续开展环境治理工作常态化，继续以踏石留印、抓铁有痕的作风，用责任与担当在三苏大地上挥毫泼墨，绘出一幅幅山清水秀的美丽画卷，唱响一曲曲催人奋进的豪情壮歌！