

忠诚笃行 实干兴丹 为决战决胜全面小康而努力奋斗

——在中国共产党丹棱县第十四届代表大会第二次会议上的报告

朱莉

(2017年3月1日)

各位代表、同志们：
我代表中共丹棱县第十四届委员会作报告，请予审议。

2016年率先完成脱贫攻坚

2016年，在市委的坚强领导下，县委始终坚持一心一意谋发展，聚精会神抓党建，团结带领全县广大干部群众，扎实开展“两学一做”，决战决胜脱贫攻坚，圆满完成各项目标任务，圆满完成县乡（镇）换届，全县呈现了经济稳步增长，民生持续改善，社会和谐稳定，干部奋发有为的良好局面。

全年主要经济指标实现满堂红：农村居民人均可支配收入实现15068元，比上年增长9.7%，增速居全市第一；工业性固定资产投资完成40亿元，增长18.8%，增速居全市第一；第一产业增加值实现10.6亿元，增长4.2%，增速居全市第二；第三产业增加值实现14.2亿元，增长9.5%，增速居全市第二；地方公共财政一般预算收入实现3.44亿元，增长13.2%，增速居全市第二。全县地区生产总值（GDP）实现54.3亿元，增长8.5%，增速居全市第三。

十个关键词记录丹棱2016年重大成就：圆满换届。坚持把党的领导、思想政治工作、严肃换届纪律贯穿始终，风清气正完成了县乡（镇）两级换届，取得“一高三零四好”成绩，配出了结构优功能强的好班子，换出了心齐气顺劲足的好局面。率先脱贫。全县21个省市贫困村集体“摘帽”，8115名困难群众全部脱贫，率先在全市完成脱贫攻坚任务，代表全省顺利通过国家检查，受到国检组“六个到位”的肯定以及王铭晖副市长、市委李静书记的高度赞扬。首次国会。成功承办了全国果茶绿色发展经验交流会，我县桔橙产业品牌化、规模化、商品化的发展经验获得了与会领导的高度赞扬，“丹棱桔橙”开启了全国果茶绿色发展的里程碑。跻身“新三板”。柯美特公司在全国新三板正式挂牌，实现了我县中小企业股权转让零突破。古村亮相。幸福古村开村迎宾，迅速成为全省乡村旅游引爆点，打开了丹棱以国家乡村旅游示范县全域旅游发展的新思路。警改增效。丹棱公安“主办侦查员133+”模式入选公安部改革案例，社会治安满意度测评全省第17位、全市第1。内通外畅。奔康大道、仁杨路开工建设，丹夹路改建提前1月竣工通车，新建183公里的县乡村公路。教育振兴。教学质量明显提升，中考高考再攀新高，全县人民对丹棱教育发展的满意度达96%。点亮乡村。投资1.16亿元的全县农网改造项目全面完成，在全市率先实现本地电视网、互联网、电话网“三网融合”。御书回归。南宋孝宗皇帝赵惇御笔的《龙鹤山榜书》拓片，从国家图书馆回归丹棱，增强了全县人民的文化自信。

各位代表、同志们！成绩凝结心血，奋斗伴随艰辛。在此，我代表中共丹棱县委，向所有关心、支持和参与丹棱发展的同志们表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，我县仍存在经济总量偏小、投资增长乏力、环境问题突出等问题，部分党员干部能力不足、精神不振、作风懈怠，这些都需要我们在今后工作中高度重视，加以整改解决。

2017年率先全面建成小康丹棱

2017年，是本届县委的开局之年，是率先全面建成小康社会的决胜之年，是我们党的十九大召开之年，做好今年的工作意义重大。

2017年，我们的主要奋斗目标是：GDP增长8%；农村居民人均可支配收入增长9%；城镇居民人均可支配收入增长8%；第一产业增加值增长3.5%；第三产业增加值增长9.5%；地方财政一般公共预算收入增长8%；全社会固定资产投资完成77亿元；规上工业增加值增长10.5%。

实现上述目标，要围绕“1162”总

体工作思路^⑤，以八大《决定》为指导，突出抓好以下8个方面25项重点工作。

一、久久为功聚精神、严治党，凝聚实干强大合力

办好丹棱的事情，根本在党，关键在人。要深入贯彻落实全面从严治党党治党的重大决策部署，以“六聚工程”^⑥为载体，严肃认真地抓好党的建设。

1.全面加强党的领导。坚持党委统揽全局、协调各方，加强党内法规制度建设，依纪依法推进全面从严治党。支持和保证人大、政府、政协、法院、检察院、人民团体等依法依章程独立负责、协调一致地开展工作，加强国防武装、统战、民族、宗教、侨务、群团等工作，最大限度地凝聚建设中国大雅家园的正能量。

2.全面加强思想政治建设。强化理论信念教育，始终用习近平总书记系列讲话精神和“四个全面”^⑦战略布局思想武装头脑。严肃党内政治生活，坚持中心组学习、“三会一课”^⑧、会前学纪学法制度，办好“党组织书记论坛”“大雅讲坛”，筑牢思想根基。落实党委意识形态工作责任制，制定具体实施办法，做实党委（党组）主要领导“四个带头”^⑨；坚持党管媒体，把握主动权，弘扬主旋律，维护意识形态安全。

3.全面加强作风建设。不折不扣地落实作风建设系列规定，坚决防止“四风”反弹。深化“五支队伍”^⑩建设，开展基层“五必送、五必访”活动，确保干部直接联系服务群众常态化。大兴实干之风，深入落实“四个当天”^⑪，继续开展庸懒散浮拖专项整治，对造成不良影响的单位和个人，实行“一案双查”^⑫。按照“三个区分开来”^⑬，健全落实容错纠错机制。强化“一把手”监督管理，认真执行述职述廉、“四责联审”^⑭等制度。

4.全面加强反腐倡廉建设。始终把纪律和规矩挺在前面，逗硬落实“两准则四条例”^⑮，全面落实党委巡察工作办法。保持惩治腐败的高压态势，加强农村“三资”管理，深化农村基层党员、干部违纪违法线索排查，推进行政处罚“三张清单”、做实“两个责任”^⑯工作，深入推进廉洁文化基地建设，创新基层党风廉政预防机制建设，推进第三方机构抽查评估，构建不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制。

5.全面加强基层组织建设。鲜明大抓基层的导向，扎实抓好基层打好基础。推行乡镇党委规范化运行机制，提升乡镇党委促发展、强服务、聚民心的能力。探索构建以农村基层党组织为核心的村级治理体系，形成“一核多元、合作共治”^⑰的村级治理机制。开展新一轮“三分类三升级”^⑱，提升基层党组织整体功能。

6.全面加强干部人才建设。坚持“五好干部”^⑲标准，公道正派地用干部，用公道正派的干部，注重在全县八大重点工作推进中培育干部，注重年轻干部、党外干部的培养选拔。进一步优化人才引进激励政策，引进一批急需专业人才。

二、持之以恒调结构、转方式，加快工业转型升级

认真贯彻《关于矢志不移推进工业强县的决定》，抓好“工业招商年”工作，矢志不移地推进新型工业化进程。

7.实施项目引进计划。发挥“成都区域+眉山服务+丹棱成本”的优势，尝试构建政府引导、市场主体的新型招商引资模式。完善“5+3+2+X”^⑳招商机制，成立丹棱驻外经合局、商会，深入开展“资源、优势、归雁、集群”招商行动，积极参加省市重大招商引资活动，举办好“百家名企走进丹棱”活动。围绕主导产业，瞄准大企业和产业化重大项目，实施产业招商、成链招商和补链招商，确保全年招商引资到位资金39亿元，其中新引进亿元以上工业项目5个，5亿元以上工业项目2个。

8.实施产业培育计划。立足制造产业基地，瞄准产业前沿和发展走向，制定产业培育年度推进方案，新增3家规模以上企业，2家亿元企业。继续推进“三去一降一补”^㉑，加快淘汰落后产能，完成以陶瓷园区核心区为主的26户企业“煤改气”。建成光电产业企业孵化中心，推进中车丹齿完成工业齿轮及齿轮箱的开发量产。机械及高端装备制造、新型建材、新材料产业分别实现规上工业总产值10亿元、30亿元、5亿元。

9.实施项目投资计划。坚持大抓项目，抓大项目，把握“十三五”产业政策和资金方向，包装推荐、全力争取国家级、省级项目专项资金，吸引民间投资，优化投资结构，实施投资千万元以上工业项目20个。深化“两走一对接”^㉒，健全领导联系重大项目责任制，加大项目推进力度，重点推进机加配套园、大深系列气井开发和中车集团环保装备制造等项目。

三、坚持不懈扩规模、做精品，推动农业提质增效

以“七彩农业、四好新村”为主题，坚持走“产出高效、特色精品、生态循环、休闲创意”的农业现代化之路，不断丰富农业供给侧改革的丹棱实践。

10.夯实基础。坚持最严格的耕地保护制度，严控新增建设占用耕地，稳定粮食面积。加强农田基础设施建设，推广水肥一体，建成高标准农田1万亩，完成土地整理0.94万亩。继续实施小农水项目，提升水资源配置能力。推广先进适用农业机械化1000台（套）以上，全县农机化水平达59%以上。

11.做优产业。努力构建“两县三区多园多品”^㉓的农业新格局，大力发展全生态循环农业，新发展“大雅柑”晚熟桔橙2.5万亩，蚕桑、脆红李等特色产业1万亩，建成无公害农产品基地10万亩，鼓励发展小家禽和珍稀林木产业。新培育一批新型农业经营主体，实现“东坡味道·丹棱特产”产值45亿元。

12.提升品牌。扎实抓好会节经济，继续办好第五届桔橙（桃花）节，做优创响“中国桔橙之乡”品牌，支持开展葡萄、茶叶、脆红李、枇杷等采摘活动，成立四川省丹棱现代果业公司并投入运营。

扶持农牧加工企业推广应用标准化生产，建立产品质量安全可追溯体系。启动国家地理标志产品示范样板创建、省级农产品质量安全监管示范县建设。

四、千方百计挖潜力、提层次，释放三产后发优势

充分发挥“长在农业、优在生态、特在文化、都市近郊”县域优势，将旅游业培育成县域经济的新兴产业。

13.促国家乡村公园落地。盯紧乡村旅游大集团、大企业招商，推进国家乡村旅游PPP项目完成签约落地，并积极争取将其列入省级重点项目，力争启动1个旅游项目开工建设。同步启动与“五大业态”^㉔相配套的休闲旅游产品开发，办好首届山地自行车挑战赛。

14.抓现有旅游景区升级。加快大雅堂景区和老峨山景区创建国家AAAA级旅游景区。提升老峨山旅游景区景观质量和服务配套设施，启动景区新入口、游客中心、停车场建设，装修改建老峨山宾馆。加快幸福古村深度开发，建成游客中心、公社大食堂、滨河景观节点，启动特色精品酒店、原乡片区改造等项目。

15.推一三产业互动融合。实施“乡乡有民宿”培育发展计划，打造顺龙乡旅游风情集镇、龙鸽村特色旅游村庄。完成省级电子商务进农村综合示范县项目，争创国家级电子商务示范县。对接国内知名电商，支持乡村旅游、农特产品全面“触网”，线上消费与线下体验深度融合，构建全媒体营销体系。民营经济增加值增速8.5%以上，旅游总收入26亿元以上。

五、锲而不舍抓统筹、增内涵，加快新型城乡建设

要坚持城乡一体、和谐共生，统筹谋划县域空间及功能布局，精美精细、雅致亮丽规划建设管理城镇。

16.加快城建项目建设。大力实施百万安居工程建设行动，完成政协片区棚户区拆迁、启动白塔片区、城墙路片区拆迁；启动滨河路景观带规划设计和雅兹楼、白塔片区仿古建筑群等项目建设；新开工房地产面积9万平方米。实施百镇建设试点行动，重点打造张场镇国家级小城镇示范镇和杨场镇市级示范镇。新增城镇建成区0.2平方公里以上，新增城镇人口0.16万人以上，城镇化率提升1.5个百分点。

17.加快推进交通项目建设。投资15亿元规划建设丹蒲快速通道和S104线丹名道路建设。启动外西街、外南路、东升路、影视大道、城墙路等5大市政道路新改建工程。完成熊河碥市道道路、黑石河滨河景观路等市政道路建设。全面完成奔康大道、仁杨路建设。建成干线公路37公里，改善提升农村公路26公里。

18.加快美丽新农村建设。坚持“以城带乡，城乡互动”，全面开展“四好农村”^㉕创建活动。优化村庄布局，突出生态观光旅游功能，建成一批省、市、县级“四好”新村。加强新型农民主体培育，鼓励农民就地就近就业，大力发展农村集体经济。全域深化“党群集中活动日”^㉖，用好用活《村规民约》，培养村民自我管理、互助发展的自治意识。

六、群策群力优生态、靓家园，着力打造美丽丹棱

牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，深化提升环境保护和环境治理，实现全域绿色发展。

19.强硬推进三大污染治理。深入推进大气、水、土壤污染防治。严把项目准入关，禁止破坏生态环境的项目落户丹棱。全域启动工业企业清洁能力建设，巩固陶瓷企业环保在线监测成果，深化秸秆禁烧和综合利用。推行治水“河长制”，加大海湾湖等饮用水源保护。全域深化畜禽污染防治“三二一”模式^㉗，严格落实水质监测生态补偿制度；全域实施水环境综合治理PPP项目，争取将其列入省或国家级示范项目库。推行治土“田长制”，巩固提升农村生活垃圾治理“丹棱模式”，推广有机肥使用10万亩，实施好“全国有机肥替代化肥试点县”项目。

20.纵深推进三大工程建设。持续推进“绿海明珠”，实施“绿化全丹”行动，确保森林覆盖率达57%，城乡绿化覆盖率达62%，人均公园绿地达13平方米。深入推进“八百湖堰润丹棱”，大力实施“五水”工程，积极争取节水型企业试点项目，启动观音崖水库大坝建设。大力建设“十园之城”，完成丹心湖公园建设，启动建设白塔公园。启动国家级生态文明建设示范县、全国绿化模范县创建工作。

21.坚持实施好十项民生工程，突出办好为民实事，让发展成果更多更公平地惠及全县人民。

22.巩固脱贫攻坚成果。按照“脱贫不脱帮扶，脱贫不脱政策，脱贫不脱项目”要求，进一步巩固脱贫成果，继续实施好“五个一批”^㉘等扶贫政策，让全县人民一个不落地持续稳定奔小康。

23.协调发展社会事业。坚持新增财力80%以上用于保障和改善民生。全面推行“五险统征”^㉙和机保改革，推进异地就医即时结算，完善社会救助体系和养老服务体系建设。实施文化惠民行动，筹备“大雅堂杯”全国诗书画文化节，深化“大雅新农民·快乐新农村”活动。加快建设四川传媒学院影视拍摄基地、四川医药科技高等专科学院，完成城区小学、仁美中学、杨场小学综合楼建设。深化医药卫生体制改革，配足补齐基层卫计人员，推进丹棱康复医院建设，建成公立中医医院，启动国家卫生县城创建和省级文明城市创建。启动建设四川省国防动员训练军事基地。大力推进就业和再就业工作，新增城镇就业1800人，失业登记率控制在4.3%以内。

24.深化推进依法执政。完善重大决策法律咨询、法律支持和合法性审查机制，全面推行法律顾问制度，确保决策行为、权限、内容、程序“四合法”。加强对干部法治工作的考核评价，注重选拔任用善用法律手段解决问题的优秀干部。

25.深化推进依法行政。深入推进司法改革，探索“繁简分流”机制，形成“简案快处、难案精审”工作格局。深化审务、检务、警务公开，探索开展“线上”司法服务。围绕“一年内基本解决执行难”，加快网络查控系统和失信联合惩戒体系建设，依法惩戒拒不执行判决裁定行为。继续深化公安改革“主办侦查员133+”模式。

26.深化推进社会治理。加强网格化服务管理，健全“诉非衔接”矛盾纠纷解决机制，深化“大调解”^㉚，继续开展“信访三无”^㉛创建活动，以法治思维和法治方式疏导化解社会矛盾纠纷。全面实施“七五”普法，完善“谁执法谁普法”工作机制，形成“大普法”合力。严守社会稳定、生产安全、食品药品安全、生态环境保护等底线，不断提高人民群众安全感。

各位代表、同志们，雄鸡喜报春光好，事在人为丹棱兴。历史的车轮已经驶入了全面建成小康社会的决胜阶段，迎来了向第一个一百年奋斗目标冲刺的关键时刻，让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，忠诚笃行、实干兴丹，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开！

行政共同推进、法治丹棱、法治政府、法治社会一体建设，着力构建尚法守德、公平正义、安定有序的依法治县新格局。

27.深化推进依法执政。完善重大决策法律咨询、法律支持和合法性审查机制，全面推行法律顾问制度，确保决策行为、权限、内容、程序“四合法”。加强对干部法治工作的考核评价，注重选拔任用善用法律手段解决问题的优秀干部。

28.深化推进依法行政。深入推进司法改革，探索“繁简分流”机制，形成“简案快处、难案精审”工作格局。深化审务、检务、警务公开，探索开展“线上”司法服务。围绕“一年内基本解决执行难”，加快网络查控系统和失信联合惩戒体系建设，依法惩戒拒不执行判决裁定行为。继续深化公安改革“主办侦查员133+”模式。

29.深化推进社会治理。加强网格化服务管理，健全“诉非衔接”矛盾纠纷解决机制，深化“大调解”^㉚，继续开展“信访三无”^㉛创建活动，以法治思维和法治方式疏导化解社会矛盾纠纷。全面实施“七五”普法，完善“谁执法谁普法”工作机制，形成“大普法”合力。严守社会稳定、生产安全、食品药品安全、生态环境保护等底线，不断提高人民群众安全感。

各位代表、同志们，雄鸡喜报春光好，事在人为丹棱兴。历史的车轮已经驶入了全面建成小康社会的决胜阶段，迎来了向第一个一百年奋斗目标冲刺的关键时刻，让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，忠诚笃行、实干兴丹，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开！

名词术语解释

1.“一高三零四好”：即正式候选人得票率高，零违纪、零举报、零信访，工作报告好、会议组织好、换届风气好、班子配备好。

2.“六个到位”：即贯彻落实中央决策部署和习近平总书记扶贫开发战略部署到位，理解中央、省委政策部署，把握工作重点到位，规划制定和措施落实到位，政府投入和干部帮扶到位，群众参与和社会力量结合到位，开发利用资源和市场创新到位。

3.“新三板”：即全国中小企业股权转让系统，主要针对科技型企业，对投资者参与要求较高，需要资产500万以上。公司挂牌新三板后，融资成本降低、管理更加规范。

4.“主办侦查员133+”模式：丹棱主办侦查员制度，即一个工作规定、三个考核办法、三个与结果运用相配套的意见加多个不断完善补充的补充措施。

5.“1162”总体工作思路：指丹棱县第十四次党代会提出的坚定一个方向、实现一大目标、突出六大重点、强化两大保障。

6.“六聚工程”：指中共丹棱县委《关于大力实施“六聚工程”持续深入推进全面从严治党》的决定提出的“举旗聚魂、公正聚人、治散聚心、正本聚气、强基聚力、共建聚效”六大工程。

7.“四个全面”：全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。

8.“三会一课”：定期召开支部党员大会、支部委员会、党小组会，按时上好党课。

9.“四个带头”：带头抓好落实、带头改进作风、带头廉洁自律、带头接受监督。

10.“五支队伍”：党员先锋服务队、基层便民专业化服务队、社会志愿者服务队、村（社区）网格员服务队、精准扶贫服务队。

11.“五必送、五必访”：“五必送”指送方针政策、送法律法规、送关怀问候、送优秀传统文化、送发展蓝图；“五必访”指弱势群体必访、务工返乡者必访、邻里乡亲必访、重点人员必访、对社会有突出贡献者必访。

12.“四个当天”：日常工作，当天事当天毕，案无积卷、事不过夜；群众办事，当天接当天处，首问负责、限时办结；上级交办，当天领当天动，重在执行、及时回复；同级协作，当天应当天办，不推诿、快速主动。

13.“一案双查”：指严格执行问责机制，既要追究当事人责任，又要倒查追究相关领导责任，包括党委和纪委的责任。

14.“三个区分开来”：指干部在推进改革中因缺乏经验、先行先试出现的失误和错误，同明知故犯的违纪违法行为区分开来；把上级尚无明文规定的探索性试验中的失误和错误，同上级明令禁止后