

# 国务院印发《“十三五”促进就业规划》

新华社北京2月6日电 国务院日前印发《“十三五”促进就业规划》(以下简称《规划》)。

《规划》指出,就业是最大的民生,也是经济发展最基本的支撑。坚持实施就业优先战略,全面提升劳动者就业创业能力,实现比较充分和高质量的就业,是培育经济发展新动能、推动经济转型升级的内在要求,对发挥人的创造能力、促进群众增收和保障基本生活、适应人们自身价值的追求具有十分重要的意义。

和人才优先发展战略,把实施积极的就业政策摆在更加突出的位置,贯彻劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业和鼓励创业的方针,不断提升劳动者素质,实现比较充分和更高质量的就业,为全面建成小康社会提供强大支撑。坚持总量与结构并重、供需两端发力,就业政策与宏观政策协调、统筹发挥市场与政府作用、普惠性与差别化相结合的基本原则。到2020年,实现创业规模稳步扩大,就业质量进一步提升,城镇新增就业共计5000万人以上,全国城镇登记失业率控制在5%以内;创业环境显著改善,带动就业能力持续提升;人力资源结构不断优化,劳动者就业创业能力明显提高。

《规划》提出五个方面的重点任务。一是增强经济发展创造就业岗位能力。积极培育新的就业增长点,着力缓解困难地区困难行业就业压力。二是提升创业带动就业能力。畅通创业致富通道,扩大创业带动就业效应。三是加强重点群体就业保障能力。切实做好高校毕业生就业工作,促进农村劳动力转移就业,统筹好困难群体、特定群体就业及过剩产能职工安置工作。四是提高人力资源市场供求匹配能力。规范人力资源市场秩序,提升人力资源市场供求匹配效率。五是强化劳动者素质提升能力。提升人才培养质量,提高劳动者职业技能,培养良好职业素养。《规划》还确定了支持发展共享

经济下的新型就业模式、城乡居民增收行动、重点地区促进就业专项行动、创新创业人才引进计划、结合新型城镇化开展支持农民工等人员返乡创业试点、创业培训计划、重点人群就业促进计划、人力资源服务业发展推进计划、新型职业农民培育工程等9个专项任务。《规划》强调,要不断强化各类政策协同机制,优化社会资本带动机制,完善就业创业服务机制,健全劳动关系协调机制,构建就业形势综合监测机制,形成更有力的保障支撑体系。加强部门协调,明确职责分工;加强上下联动,压实各方责任;加强督促检查,抓好规划评估;确保规划重点任务、主要措施、工程建设落到实处。

## 到2020年我国总人口将在14.2亿人左右

新华社北京2月6日电(记者 吕诺 王宾)到2020年,全国总人口在14.2亿人左右,年均自然增长率在6‰左右,出生人口性别比下降到112以下。这是国家卫生计生委近日印发的《“十三五”全国计划生育事业发展规划》提出的发展目标。

据了解,“十二五”时期,我国计划生育主要目标任务顺利完成,人口自然增长率保持在5‰左右,出生人口性别比从117.94下降到113.51,2015年末全国总人口为13.75亿人。

“十三五”时期是我国实施好全面两孩政策、促进计划生育工作转型发展的关键时期。在实施全面两孩政策方面,规划提出,推动完善相关法律法规和规章,加强部门协同,合理配置妇幼保健、儿童照料、学前和中小学教育、社会保障等资源,满足新增公共服务需求。协调制定和完善鼓励按政策生育的经济社会政策,推动落实产假、哺乳假等制度,妥善解决延长生育假、配偶陪产假等奖励假的待遇保障。倡导适

龄生育,支持女性生育后重返工作岗位,鼓励用人单位制定有利于职工平衡工作与家庭关系的措施。

针对提升妇幼健康计划生育服务水平,规划提出,加强妇幼保健计划生育服务机构建设,加强孕产妇与新生儿危急重症救治能力建设。控制非医学指征剖宫产率,提高母乳喂养率。加强再生育技术服务保障,鼓励全面两孩政策目标人群较为集中的地区设置再生育或高危孕产妇门诊。落实免费计划生育技术服务基本项目,完善免费避孕药具政府采购方式,拓宽免费避孕药具发放范围,加强针对青少年及未婚人群、流动人口人群的性与生殖健康教育。逐步推进覆盖城乡居民,涵盖孕前期、孕中期、新生儿各阶段的出生缺陷防治免费服务项目。

规划还提出,加大对计划生育家庭扶助力度,综合治理出生人口性别比偏高问题,完善流动人口服务管理工作机制,加强人口和计生信息化建设和战略政策研究,深化国际合作与交流。

## 节后求职忙



2月6日,求职者在河南省2017年春季大型人才招聘会上咨询求职。当日,河南省2017年春季大型人才招聘会在河南人才市场举行。据介绍,此次招聘会将持续至2月19日,涉及行业近30类,预计将有2100多家企业参会,提供各类职位超过7万个。

新华社记者 李博 摄

### 新华时评

## 面朝农村 春暖花开

新华社记者 王立彬

“要让农村成为引人入胜的天地,农业成为令人向往的产业,农民成为令人羡慕的职业。”对2017年中央一号文件,中央农办负责同志解读的这段话引起城乡群众共鸣。随着信息化、后工业化时代到来,特别是生态文明深入人心,抓新兴产业新业态,让农村再来一次“异军突起”,实现“面朝农村、春暖花开”,正逢其时。

随着城市化、工业化进程加快,农村的绿水青山、田园风光、乡土文化、土特产品吸引力越来越大。绿水青山欣赏之余,还需呵护;田园风光享受之外,更要建设;乡土文化并非只是展品,还要保护开发;土特产品不只是消费对象,仍需设计创新。这都需要政策、资金、人才。中央一号文件提出壮大新兴产业新业态,拓展农业产业链价值链,并在用地、融资、人才等方面做出一系列政策安排。这无疑将使新兴产业新业态成为农业农村发展的增长点,成为农民持续较快增收新的动力源。

在农村再来一次“异军突起”,要像当年抓乡镇企业一样抓新兴产业

新业态。改革开放之初,作为亿万农民的伟大创造,乡镇企业超常规、跨越式发展,出人意料地“异军突起”,不是“审批”出来的,而是在于供给侧需求侧的“接地气”,直面市场需求,接受市场调节。

政府要抓好新兴产业新业态,要发挥市场在资源配置中的决定性作用,同时要勇担责任、干好该干的事,不能以“市场”之名行“甩手”之实。

土地是“三农”问题核心。从项目落地到抵押融资,一大关键是土地。政府相关部门要按中央决策部署及时研究突出问题,支持地方在坚持宪法底线的前提下大胆探索、大胆创新,扶持依托农村农业资源的休闲度假、旅游观光、养生养老、创意农业、农耕体验、乡村手工艺等新兴产业新业态。

只要尊重市场规律、尊重农民意愿、尊重基层首创精神,农村可以建设成令人向往的沃土,第一产业可以发展成依靠自然、天人合一、绿色发展、生态文明的支柱性产业。“面朝农村、春暖花开”的诗意景象一定能够实现。

## 今后“村里的地”再不能乱用了

新华社北京2月6日电(记者 王立彬)在坚持村民主体地位的前提下,我国将开始编制村土地利用规划,统筹农村各项土地利用,适应农村改革发展要求,解决农村土地利用布局散乱等问题。

国土资源部6日公布《关于有序开展村土地利用规划编制工作的指导意见》,鼓励有条件的地区编制村土地利用规划,统筹安排各项土地利用活动,加强农村土地利用供给的精细化管理,为农村地区同步实现全面建成小康社会目标做好服务和保障。编制村土地利用规划要按照“看得见山、看得见水、记得住乡愁”要求,以乡(镇)土地利用总体规划为依据,坚持最严格的耕地保护制度和最严格的节约用地制度,统筹布局农村生产、生活、生态空间。遵循“山水林田湖是一个生命共同体”理念,整体推进山水林田湖路综合整治,强化对自然保护区、人文历史景观、地质遗迹、水源涵养地等的保护,加强生态环境治理和修复。

当前,我国农村土地利用和管理面临建设布局散乱、用地粗放低效、公共

设施缺乏、乡村风貌退化等问题,与此同时正在开展的农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点,推进农村一二三产业融合发展、新农村建设等,都迫切需要编制村土地利用规划。但由于农村情况复杂多样,发展不平衡,资源分布不均,需求缓急不同,兼顾上位规划、基层组织、村民意愿、规划编制经费保障等因素,意见明确不搞强制全面推广。而开展农村土地制度改革试点,社会主义新农村建设、新型农村社区建设、土地整治和特色景观旅游名镇名村保护的地方,都应编制村土地利用规划。

意见强调,要坚持村民主体地位,切实保障村民知情权、参与权、表达权和监督权,让村民真正参与到规划编制各个环节,使村土地利用规划成为实现村民意愿的载体和平台。村土地利用规划一经公告,应当作为土地利用的村民自治严格履行。村庄建设、基础设施建设和各项土地利用活动,必须按照村土地利用规划确定的用途使用土地,不得随意突破或修改。

国际

### 国际

# 特朗普的入境限制令能否过司法这一关

新华社记者 刘阳 徐剑梅

美国第九巡回上诉法院5日确认,对美国总统特朗普颁布的入境限制行政命令作出二审判决前,有关部门应该按照一审判决暂时不执行该行政令。

特朗普签署这份极具争议性的行政令已有一个多星期,其后该行政命令运一波三折,经历了被执行-被法院冻结-被要求“紧急解冻”-又被否决,法院为何可以暂停该行政令,事态未来发展又会怎样?

### 行政令都经历了什么

特朗普于1月27日签署总统行政令,命令在120天内暂停全球难民入境;在90天内暂停伊朗、苏丹、叙利亚、利比亚、索马里、也门和伊拉克7国公民入境;无限期禁止叙利亚难民进入美国。

这一立即生效的行政令随即在美国社会掀起轩然大波,各大城市和全国主要国际机场都发生大规模游行示威活动,抗议这一行政令,许多人认为美

国的繁荣很大程度上要归功于移民,限制移民不符合美国利益。

这份行政令也在法学界引发争议,部分法律界人士认为行政令内容或涉嫌违反法律。因此,当华盛顿州政府和明尼苏达州政府状告联邦政府要求冻结行政令后,华盛顿州联邦地方法法官詹姆斯·罗巴特3日判决在全美范围内暂停该行政令。

美国司法部随即在4日宣布将提起上诉,指控罗巴特这一裁决逾越司法权限,同时申请紧急暂停罗巴特的“冻结令”,但这一申请却被上诉法院驳回,这也意味着特朗普的行政令仍被冻结。

目前,美国国土安全部等相关部门都遵照罗巴特的判决没有执行限制部分移民进入的行政令,而因为行政令注销了数万份签证的美国国务院也重新向西亚北非7国公民发放签证。

### 法院为何可以暂停行政令

作出这份判决的华盛顿州联邦地

方法院是美国联邦法院体系最低一级法院,依照美国法律规定有权审理包括和宪法、法律条约、外交官和公务员、州与州之间纠纷、破产、海洋事务和人身保护令相关的案件。这份行政令具有法律效力,因此该法院有权审理此案。

罗巴特在他的判决书中并未说行政令是否违法,但说由于行政令有可能对原告各州造成“不可逆转的损失”,因此签署暂时限制令,要求在全美范围内暂停实施特朗普的入境限制令。

其实,美国其他州的联邦地方法院也都收到了一些关于这份行政令的诉讼案,此前一名位于波士顿的联邦法官甚至作出了有利于行政令的判决。

### 事态发展将受何因素影响

美国司法部已经代表联邦政府将案子上诉至第九巡回上诉法院,也就是华盛顿州联邦地方法院的上级法院审理。

根据程序,在上诉法院进行判决之

后,败诉方仍有权向美国最高法院上诉,但最高法院并无义务接受上诉。最高法院的大法官一般视案件重要性选择审理或者判决,以往每年最高法院会收到7000多份申请,但只会审理100多件。最高法院出具的判决书为最终裁决。

不过鉴于此次行政令引起争议之大,不排除最高法院会接受上诉的可能性,所以大法官的倾向或会左右案子的最终走向。

美国最高法院有9个席位,目前有8名法官,其中4人属于自由派,另外4人为保守派。特朗普近期已提名保守派法官尼尔·戈萨奇填补大法官空缺席位,国会拟在一个半月以后举行听证会,决定是否通过他的提名。如果在行政令案件提交到最高法院之前这一提名获通过,则美国联邦政府赢面较大;如果提名没有通过或者通过较晚,则州政府方赢面更大,所以从目前看行政令的去留仍然充满悬念。

## 土耳其警方逮捕763名疑似“伊斯兰国”成员

新华社安卡拉2月6日电(记者 邹乐 施春)土耳其安全总局6日发布声明说,土警方在5日开始的反恐行动中已逮捕763名疑似极端组织“伊斯兰国”成员。

声明说,从5日凌晨开始,警方在国内29个省开展清剿“伊斯兰国”的行动。这些疑似“伊斯兰国”成员涉嫌为极端组织提供资金、人力等支持。此外,警方还缴获大量与极端组织有关的文件和枪械弹药等。

声明还说,“伊斯兰国”近期的宣传动向、招募人员等情况表明,极端组织

正在土国内寻找目标,企图制造恐怖袭击。

记者在安卡拉红新月广场、机场等地采访了解到,因收到极端组织近期要在安卡拉制造恐怖袭击的情报,警方加强了巡逻警力,进出安卡拉的车辆都要经过严格检查。

另据土武装部队总参谋部6日发布的声明,土军方5日晚至6日凌晨在“伊斯兰国”重要据点、叙利亚北部阿勒颇省巴卜执行军事行动,对该地区“伊斯兰国”目标发动炮击和空袭,打死了13名“伊斯兰国”武装分子。

## 阿富汗驻巴基斯坦一外交官被枪杀

新华社伊斯兰堡2月6日电(记者 季伟 刘天)阿富汗驻巴基斯坦卡拉奇总领事馆6日发生枪击事件,一名阿富汗外交官被总领事馆警卫开枪打死。

卡拉奇警方当天对媒体说,总领事馆一名阿富汗籍警卫开枪打死外交官

穆罕默德·扎基。行凶警卫已被捕。初步调查显示,枪击或因个人恩怨而起。

阿富汗驻巴基斯坦大使奥马尔·扎希尔瓦尔向新华社记者证实,枪击事件发生在当天12时30分左右。他排除了此事同恐怖袭击有关的可能性。



## “亲情中华”艺术团在葡开启2017欧洲巡演

2月5日,在葡萄牙首都里斯本,演员们在“亲情中华-欢聚里斯本”文艺晚会上表演《俏花旦》集体空竹。

“亲情中华-欢聚里斯本”文艺晚会5日在葡萄牙里斯本大区举行,这是“亲情中华”艺术团今年欧洲巡演的第一站,葡500余名华侨华人当晚到场观看。

新华社记者 张立云 摄



2月5日,在罗马尼亚首都布加勒斯特,示威者参加抗议活动。

罗马尼亚政府5日发布新闻公报,宣布当天已经正式取消引起争议的关于修改刑法的紧急政令。罗政府1月31日以紧急政令的方式通过刑法修正案,对滥用职权等行为如何追究刑事责任

进行了重新界定,规定滥用职权造成经济损失不足20万列伊(约合4.75万美元)者仅追究损失赔偿,不再追究刑事责任。这一政令在过去几天引发罗马尼亚首都和全国主要城市的大规模抗议活动。

新华社发(彼得雷斯库 摄)