

# 不忘初心 主动作为 围绕谱写“美丽眉山”篇章献计出力

## ——眉山政协这五年

刚刚过去的五年，眉山市政协在以习近平总书记为核心的党中央、省委、市委的坚强领导和省政协的指导下，团结带领全市各级政协组织和广大政协委员，高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入学习贯彻党的十八大和历次中央全会精神，认真贯彻“四个全面”战略布局和市委的决策部署，主动作为，创新履职，为助推“两个率先”、“五个先行”作出积极努力，全市政协工作得到了省政协和市委的充分肯定。

**坚定不移坚持党的领导，拥护市委，是政协事业蓬勃发展的根本保障。**长期以来，中共眉山市委对政协工作极其重视、充分信任，市政协对市委绝对拥护、维护权威，真正做到了同心同德、同标同向，工作高度契合、成效卓越明显。主要体现在：一是市委把政协工作纳入重要议事日程。市委常委会定期研究政协工作，包括常委会工作报告、干部工作等，特别是政协年度协商计划均在年初提交常委会审议，审议后市委办、市政府办、市政协办“三办”联合发文，要求相关区县委和部门积极做准备，确保协商计划早安排、有遵循、效果实，规避了过去“零敲碎打”、“见子打子”的弊端。

二是市委充分信任，交办任务很压实。市委书记亲自将“推进文城一体建设”、“城市管理”、“政务环境”和“文化立市”等重大课题的专项研究任务交给政协，政协发挥优势、建言出力、不辱使命，其中《“文化立市”战略的眉山实践》被省委《调查与决策》内参采用。在省上下达藏区维稳和援藏急重任务时，市委第一时间把担子交给了政协，眉山政协出色地完成了色达维稳和参与援助金川的任务。三是市委对政协民主监督十分看重。为了实现监督的“刚性”和民主的“柔性”完美结合，做到“刚柔相济”、“决定与协商并重”，市委把项目监督委员会、文化和生态建设监督委员会均设在政协，让政协在“议政”的同时也“参政”，可谓有位有作为。五年来，先后有32项(次)工作受到省政协表彰，48项(次)工作受市委、市政府表彰，28项(次)工作在全省政协有关会议上交流经验，《人民政协报》、《四川政协报》相继7次头版头条报道了眉山政协工作的系列创新举措。

**坚定不移助推中心工作，支持政府，是政协履职有为有效的关键所在。**一是始终围绕支持和助推政府重点工

作履职作为。围绕转型升级、供给侧改革、统筹城乡、天府新区建设、综合交通、民营经济发展、“东坡泡菜”产业等，开展专题视察调研和协商活动136次，形成专报和民情建议200多期，被全国政协和省、市政府有关部门采用28项(条)，得到中央、省、市各级领导批示共110件次。其中，《关于散居贫困人口扶贫问题的调研报告》被省委《调查与决策》内参采用，并呈报省领导及中办、国办和中央政研室参阅，部分建议被采纳，为助推实施精准扶贫工作提供了有力参考。二是始终围绕民生改善和凝聚发展合力履职作为。围绕医药卫生体制改革、殡葬改革、均衡教育、公共服务等民生问题开展30多场(次)专题调研，90%以上的意见建议报市委、市政府主要领导批示和部门采纳或实施。累计收集社情民意信息2000多条，整理报送126期1000多条，《“营改增”全面推开后基层反映的问题与建议》被全国政协采用。积极开展宗教、民族工作调研和抗震救灾助困活动，通过委员企业家结对资助和动员社会力量参与两种形式，筹资数百万元援建学校，结对资助贫困学生128名和捐助抗战老

兵。三是始终围绕百姓福祉和决胜脱贫攻坚履职作为。积极响应市委和省政协号召，动员社会各界和政协委员开展“我为扶贫攻坚做件事”活动，全力支持全市“脱贫攻坚”。特别是探索实施委员企业家组合包村扶贫的方式，即率先推进的“百企联百村”活动获得省政协肯定，被作为典型在全省政协系统通报和推广。五年来，全市政协组织和政协委员以及市政协志愿服务队为12个联系村、贫困村解决问题3000多件(次)、协调解决和建设投入资金上亿元，其中市政协机关和政协委员为联系村、贫困村的交通、生产、生活等捐款2000多万元，协调投入产业发展资金上亿元，落实帮扶项目300余个，解决实际问题900多个。

**坚定不移发挥自身优势，创新求进，是拓展延伸履职平台的有效途径。**一是创新发挥职能优势，民主监督取得实效。在市委“文化立市”、“环境立市”战略的引领下，市委将项目监督委和生态文化建设监督委设在市政协，并赋予“一票否决权”和“文化定位权”，创新将民主监督引入重大项目准入和重要决策之中，这在全省乃至全国民主监督

工作领域都是一个创新突破。市政协在绿色发展过程中抓生态文化、抓项目监督，保证了眉山绿色发展的质量与品质，助力提升了眉山城市魅力，受到各级领导的充分肯定。2016年8月，亚太旅游协会(PATA)把眉山评为“亚太地区2016年(二三线城市)首选旅游目的地”。在2015年省委政协工作会上，眉山市委作为仅有的两个市州党委代表，在会上作了经验交流发言。二是探索发挥主体优势，拓展委员履职途径。为拓展协商建言途径，除采取大会发言、常委会议发言、对口协商等常规方式外，定期分批次、分界别召开基层委员、一线委员座谈会，充分听取委员意见，认真收集民情建议，反响十分强烈，效果十分好，此举成为了拓展发挥委员主体作用的新途径。三是规范委员履职管理，强化委员责任担当。政协作为一级组织，委员作为组织中的成员，必须实施管理，必须强化管理。为增强对委员履职的监督，制定了《加强委员监督管理工作暂行办法》，受到市委主要领导肯定，这在全省也是创新。

**坚定不移强化队伍建设，提升自我，是政协事业永葆生机活力的重要保**

证。一是重视理论研究，提升思想水平。《四川青神县创建社情民意座谈会》被选中办编印的《基层协商民主典型案例选编》，中办复信致谢。《“四个全面”的担当勇气和协商活力”等18篇文章入选《四川省政协理论与实践研究优秀论文集》。二是搞好文史宣传，展示队伍风采。征集整理文史资料共200余万字文史资料，图片近千幅，着力政协组织履职过程和创新经验，宣传展示委员风采。5年共在各级报刊、网站发稿600余篇，其中头版头条7篇，13篇稿件获市政府新闻奖。三是抓好作风建设，树立良好形象。深入开展群众路线、三严三实、“两学一做”等主题教育活动，主动适应从严治党要求，落实“两个责任”要求。五年来，政协干部素养大提升，提拔处级干部9人次，科级干部7人次，新进干部8人，交流干部6人。四是优化内设机构，增强工作力量。新成立了委员联络管理委员会和生态环境监督委员会，现机关内设两室九委，机构设置更科学，工作力量更均衡，干部配备更强大。

# 一家泡菜企业与420名贫困残疾人的故事

## ——记省政协委员、四川吉香居食品有限公司董事长丁文军

雷蕾

解决一名贫困残疾人就业，就是消灭一户贫困，幸福一户人家，造福一方水土。

有这样一家企业，员工仅1200人，其中有智力残疾120余人，肢体、语言、听力等残疾300余人。面对如此情形，有人说这是世上最难管理的企业，有人说这是负重超载企业……这家企业就是四川吉香居食品有限公司——“农业产业化国家重点龙头企业”“中国泡菜产业领导品牌”“四川省著名商标”……一个为残疾人撑起了一片天的泡菜企业。

### 不讨论做与不做，只说如何做

“工作上3.8名肢体残疾人或5.5名智力残疾人的工作效率才能顶1名正常人，但‘五险’同样要买，工资不能低于最低工资，用工成本是正常人的2.5倍。”“残疾人工作安全隐患大，很多还需要看护和照料”这是2013年8月吉香居公司人力资源总监张廷旭率队前往深圳考察残疾人就业情况回来后，在公司办公会上的汇报。公司管理层对公司招聘残疾人一直有抵触，以为董事长丁文军是在征求他们的意见，会知难而退。“公司发展到今天，如果我们都不去帮一帮，拉一拉这些贫困残疾人，就更没有人愿意去，今天不讨论做与不做，只说如何做。”丁文军为招聘残疾人工作定了调。

### 管理最复杂的公司

420名残疾人，其中还有120名智障，要把他们组织到一起从事现代化的生产，这是一项高难度的工作。吉香居公司专门成立了庇护车间，一方面组织残疾人从事生产、自食其力，一方面也提供了残疾人的照料看护，为家庭和社会减轻负担。庇护车间主任张素群介绍，300名肢体残疾工人的管理相对简单，公司成立了残疾人生产车间，大多

安排在该车间，从事泡菜生产的削菜根、选菜等前期工序，残疾类型的不同也可以相互照应。但120名智障残疾人的管理无疑就是一个复杂的工程，智障残疾人实行全托养，从生活起居到简单劳动生产，要安排专人进行培训，洗澡要教，上下班过马路，就餐排队都要人带领，就寝要点名，衣服要安排专人洗，病了要送医……明面上是招聘工人，其实就是托养智障残疾人，而且不但不收托养费，每月还发工资，人人还买“五险”。“到底有多难？”“我哭都哭过几次”张素群说，智障残疾人刚来的时候，流屎流尿、相互抓伤是常事，自己脸上经常是指甲痕。

“安全压力很大。”丁文军董事长坦言。2015年，智障残疾人刘军因裤子拉链坏了，自己害羞又不好意思给车间主任说，一个人想回家换，结果走出厂门就迷路了，公司派出40多人找了两天两夜才在20公里外的一个乡镇上找到他。2016年11月30日，智力残疾人王虹独自出厂到河边晒太阳，公司派出10几人找了一下午才在离公司2里外的河边找到他。为此，公司专门为智障残疾人定制了紫色工作服区别于其他职工的蓝色工作服，凡是紫色工作服的人要出厂必须要有人带，出示车间出具的通行证，否则不能出厂。

“餐桌上已经盛好的饭菜是给公司领导准备的吗？”不是的，这是给智障残疾人和拿不稳餐盘的残疾人准备的“管理员刘军继续说道，“能够自己盛饭的残疾人就到专门的窗口自己打饭菜，还有些不能行走的残疾人就由工作人员送到车间里面吃”。就餐都有三种方式，也算就餐形式最复杂的公司之一了。

“这么难为什么还要做这件事呢？”“帮助一个残疾人，就是解救一户家庭，要让残疾人脱贫，必须要让他们有稳定的收入，因为他们中大多无法结婚，不能领养

天年，还要让他们退休以后有保障，企业做到今天，我作为一名省政协委员，应该为社会尽一份责任。”丁文军说道。

### 让残疾员工找到属于自己的幸福

“这些残疾人进公司后变化大吗？”“大的不得了！”张素群说，她的弟弟张九虎是1名智障残疾人，以前在家里不知道拿钱能做什么，连扫把都不会，有时帮东家帮西家干点活，人家就赏给他一碗饭端到一边去吃。2014年进公司工作，成为一名残疾工人，公司给他买了“五险”，每月还有1400元的工资，现在会带领、指挥其他智障工人干活，智商似乎也提高了许多。智障残疾人李艺从小与奶奶相依为命，家庭极为困难，18岁进公司上班，刚来时天天哭，还让奶奶到公司陪他上班，陪他睡觉，一个星期后逐渐融入了集体生活，现在能独立去仓库拉货了，奶奶也不用为照料他发愁了。张廷旭总监介绍，这些残疾人特别是智障残疾人，在社会上被大家拿来当玩逗，失去了做人的尊严。现在与自己差不多的残疾人在一起工作、生活，而且与正常人一样的生活待遇，他们找回了存在感，大都变得开朗起来。有的还找到了自己的终身幸福，仅公司内就有6对残疾人结婚成家。陈旭华是庇护车间海椒班班长，2002年在一家公司打工将右手压断截肢，后来在外面奔波了几年，因为没有稳定的工作，不想也无法结婚。2011年进入公司，认识了同在公司上班的残疾女工刘平，两人相相相爱，现在虎头虎脑的儿子已经2岁半了。

### 不是金子也可以闪光

没有人会将残疾人比喻为金子，但他们也同样可以发光。在吉香居公司有一群残疾人，他们身残志坚，敢于创



丁文军近照。

造，成为平凡岗位的佼佼者。杨晓东是公司电商运营部的一名残疾人，妻子也是本公司的一名工人，他创造发明改进的泡菜气泡膜运输包装，提高包装效率40%，降低材料成本37%，为此获得了公司2015年度创造发明奖。残疾人李少强是调料车间的一名维修工，他通过改进调料设备的工艺，每年为公司节约资金十余万元。在吉香居公司，残疾人的发明创造有11项，残疾人的中层管理人员有6人。

“残疾人渴望融入社会，减轻社会和家庭负担，过上和健全人一样正常的生活。所以给他们一个实实在在的就业机会，比什么都来得实在。我将继续努力，为残疾人提供更多的工作岗位。”谈及今后，丁文军话语淡然而坚定。

# 情系故土 润泽家乡

## ——记市政协委员赵建华

雷蕾

### 人物介绍

赵建华，眉山市东坡区万胜镇人，出生于1968年。1987年高中毕业后回家务农，1988年开始创业，经过20多年的风风雨雨、艰苦奋斗，将一个小小的乡村代销店发展成为西南地区规模最大的糖果生产及销售企业——四川大茂华食品科技发展有限公司(以下简称大茂华集团)。目前，赵建华已光荣成为市政协委员。大茂华集团旗下拥有企业6家，从业员工1200余人，年产值近十亿元，荣获国家授权专利22项，是四川唯一省级糖果食品技术中心，获得“四川名牌”等荣誉，成为“上海世博会特许商品”供应商。

### 领任务，勇担社会责任

按照省、市政协系统开展“我为扶贫攻坚做件事”的安排部署，作为一家起步在农村，成长在农村、发展靠农业的食品企业，大茂华集团自觉有能力有实力为扶贫攻坚设计出力。按照市政协关于深化“百企联百村”和“企业家委员组团包村”的安排部署，赵建华下定决心一定要在大茂华集团的联系村打赢脱贫攻坚这场硬仗，并且探索出一条“茂华脱贫模式”。

### 谋良计，建立茂华脱贫模式

任务领到，赵建华就一直思考如何实现脱贫目标，实现脱贫后不返贫，并且有可持续发展的后劲。经过带领企业相关团队进行深入的调研论证，决定依托大茂华集团首创的茂华循环经济模式，以茂华食品加工为龙头，茂华种植与茂华养殖作为食品加工产业链的延伸，在贫困村通过配套发展种植业、养殖业，总体形成“三业联动、相互促进”的产、种、养循环经济模式的“生态+”模式，让贫困村依托大茂华集团发展循环经济，成为大茂华产业链条的重要节点。

具体做法是：茂华食品将加工生产麦芽糖所产生的万吨废料——饴糖糖糟，提供给养殖业，作为优质饲料，喂养商品猪；养殖业将喂养过程中产生的大量猪粪，通过环保处理，提供给种植业作为有机肥料，种植万亩林木、桂花、银杏、桃

树、蔬菜、瓜果、小麦、玉米、花生等农作物；种植业将所获农产品提供给食品业作加工生产原料，就地加工转化为有机食品，最终回到生态绿色食品，形成一个完整的绿色生态产业循环链。

### 出实招，全力脱贫攻坚

谋定而后动，脱贫思路确定后，大茂华集团积极与联系村两委商洽，与群众座谈征求意见，获得村两委和群众的一致认同。大茂华集团拿出500万元，支持贫困村、贫困户参与茂华脱贫模式。一是以茂华食品的生产原料需求为基础，帮扶农民发展订单农业，现已签订2万余亩粮油订单，以优于市场价收购，使数千户农民从中受惠；二是帮扶一个行政村发展生猪养殖业，通过提供生猪养殖的资金、猪苗、信息和技术服务，办起养殖专业合作社，使300多户农民每年共获利1000余万元；三是采用公司+行政村+农户+基地共同发展的方式，帮扶两个行政村共460户农户办起核桃种植专业合作社，公司贴补100余万元，购回核桃苗9万余株，免费提供给农户栽种，种植面积达到2万余亩，聘请专家为农户作专业的技术指导，种植和改良优质核桃3千余亩，并提供信息、技术、种、管、收、售一条龙服务，大力发展规模化核桃种植业，仅此一项为农户每年增收100余万元；四是出资250余万元为周边群众修建水泥路4.5公里，解决了农民在产业结构调整过程中的出行困难，为新农村建设贡献自己的力量。

### 回馈社会，造福一方

据统计，已有200多人受到过大茂华集团经济上的帮扶，总额达200多万元，100多户贫困户走上了脱贫道路。每年组织员工到敬老院送衣服、棉被和糖果食品，带领老人们外出观光旅游。

此外，赵建华还拿出20多万元扶助一位残疾人自主创业，取得了成功；拿出50多万元扶持一家遭遇火灾濒临破产的民营企业，使企业得以重生。在汶川、玉树、雅安地震事件中，更是积极响应，捐款捐物数百万元。

# 民生改善进行时

——“十三五”开局之年经济新亮点述评

新华社记者 樊曦

民之所望，政之所向。“十三五”开局之年，党中央、国务院持续加大民生投入力度，着力提高民生保障水平。在全面建成小康社会迈进的路上，民生改善始终处于进行时。

尽管面临经济下行压力，今年前三季度，我国财政收入同比增长5.9%，但重点民生领域如教育、科技、社会保障和就业等领域支出增幅都保持两位数的增长：教育支出增长13.3%；科技支出增长14.2%；社会保障和就业支出增长14.6%。

中央党校教授赵振华表示，“真金白银”的投入就是为了保障民生，让发展成果更多更公平惠及全体人民，持续深化以人为本的全面协调可持续发展。

保障民生就是要想人民之所想，为人民办实事。在有近2800多家水貂养殖场的山东省文登市侯家镇，由于农村电网电压偏低和配变负荷过载，村民用电一直处

于“卡脖子”状态，影响养殖业发展。了解到这一难题，国网文登公司今年不仅新建改造低压线路近9千米，还为每家每户更换智能电表，可满足当地未来30年的居民和农业生产用电。

村民赵喜海告诉记者，农网改造升级后，电压质量及用电可靠性有了极大提高，他准备将养殖规模由原来的水貂存养量500只扩大到1200只。

中国人民大学公共管理学院副院长许光建表示，做好民生工作，就是从实际出发，一步步做好实事，积小胜为大胜。

就业是民生之本。在河南省商丘市，便民服务大厅设立了外出务工人员返乡创业服务窗口，为返乡创业者提供政策咨询、致富项目、技术培训等服务，吸引更多务工人员返乡就业创业。当地有关部门在节假日外出务工人员返乡期间，发布辖区企业信息，在企业与返乡务工人员间牵线搭桥，实现返乡务工人员与企业快速对接。

来自人力资源和社会保障部的数据显示，今年前三季度，我国城镇新增就业1067万人，提前完成了全年1000万人的目标任务。

稳住就业基本盘之外，今年以来中央和地方出台完善多项民生措施，进一步织密民生“安全网”。

——全国1亿多企业和机关事业单位退休人员的基本养老保险待遇得到提高；

——20个省份相继出台文件，对本地区城乡居民医保制度整合作出规划部署；

——考试招生制度改革搭建多元化人才选拔平台。今年各地陆续公布高考改革实施方案，取消和调整不少加分项目。

保持经济增长速度，推动经济发展，根本还是要不断解决好人民群众普遍关心的突出问题。从解决好人民群众普遍关心的突出问题出发，推进全面小康社

会建设，符合推进供给侧结构性改革的要求，有利于创造新的增长点、提高长期增长潜力，而新的增长点就蕴含在解决好人民群众普遍关心的突出问题中。

无可否认，尽管我国已经跃居世界第二大经济体，但经济发展不平衡、不协调的问题依旧突出，民生保障领域依然面临不少短板和瓶颈。保障民生还需要不断迎难而上，锐意进取。

从不同收入群体来看，农村贫困人口仍是短板。目前，我国仍有5000多万贫困人口，12.8万个贫困村，800多个国家扶贫开发工作重点县和集中连片特困地区县。

如何让剩下的困难群众都“跟上来”“不掉队”是我国奔向全面小康路上必须面对的考验。

面对最后的“锅底人群”，今年以来，我国第三次提出了年度千万减贫计划。同时，《关于建立贫困退出机制的意见》也正式印发。

## 我国30年减贫人口占全球逾七成

新华社北京12月27日电(记者朱基钗)27日发布的《中国扶贫开发报告2016》(扶贫蓝皮书)中指出，30年间我国减少的贫困人口占全球减少贫困人口比例超过70%。

蓝皮书指出，按照世界银行2011年购买力平价1天1.9美元的贫困标准，1981年至2012年全球贫困人口减少了11亿或者55.1%，同期中国贫困人口减少了7.9亿。我国减少的贫困人口占到全球减少全部贫困人口

的71.82%。

《中国扶贫开发报告2016》由中国社科院和国务院扶贫办联合编辑出版，是我国首部扶贫蓝皮书。扶贫蓝皮书今后将每年出版，重点对扶贫开发情况进行年度分析。

1978年以来，我国在减少贫困人口、提高居民生活质量方面取得了重大进步。按照2010年价格农民人均纯收入2300元扶贫标准，农村贫困人口从1978年的7.7亿人减少到2015年的5575万人，减少了71464万人或者92.8%；同期农村贫困发生率，从97.5%下降到5.7%，降低了91.8个百分点。

根据“十三五”期间我国扶贫所面临的形势和所处的历史地位、国家发展战略和理念，蓝皮书建议，“十三五”扶贫宜采用的战略是：以精准扶贫、精准脱贫为基本方略，以扶贫对象能力提高为中心，发挥政府、市场和社会三方扶贫合力，创新扶贫方式和体制、机制，实行全面、协调、可持续和绿色减贫。