

丹棱县财政工作及今后五年财政工作安排的报告

——在丹棱县第十七届人民代表大会第一次会议上

县财政局局长 刘萍

(2016年11月8日)

各位代表：

我受县人民政府的委托，向县第十七届人民代表大会第一次会议作十六届以来丹棱县财政工作及今后五年财政工作安排的报告，请予审查。并请列席会议的其他同志提出宝贵意见。

过去五年财政工作回顾

五年来，在县委的正确领导下，在县人大监督支持下，财税部门紧密围绕县第十三次党代会确定的发展目标，坚持稳中求进、改革创新，努力提高财政收入质量，优化财政支出结构，切实保障和改善民生，扎实工作，取得了新的成效。财政收入保持了较高的增幅，财政支出保障了各项重点支出需要，财政改革、管理进一步深化和加强，有力地支持和促进了全县经济社会事业全面发展。

一、做大财政“蛋糕”，财政收入迈上新台阶

地方一般公共预算收入实现较快增长。2012年，我县地方一般公共预算收入达到17,033万元；2013年达到22,347万元；2014年达到26,199万元；2015年达到30,410万元；2016年将再创新高，预计可完成33,500万元，是2011年的2.8倍。五年年均增速23%。2014年、2015年，地方一般公共预算收入增幅连续两年位居全市第一，实现了财政收入总量和质量的双提升。

上级财力补助基数大幅提高。坚持把争取上级补助资金作为财政工作的重中之重，深入分析中央、省、市的财政政策动向，抢抓政策机遇，牢牢把握资金投向，认真做好基础数据测算，积极向上争取，我县均衡性转移支付补助大幅度提高。今年我县均衡性转移支付补助在去年基础上新增4,605万元，达到29,380万元，是2011年的2.2倍，并将进入永久性财力补助基数。

二、优化支出结构，促进经济社会协调发展

基础设施建设实现飞跃。五年来，实行城乡“交通建设大会战”，总投资13亿元，新建改建丹棱大道、遂资眉高速丹棱段、老峨山旅游快速通道、丹南路一期、十里桃花红、丹蒲路、丹夹路等道路。投入7.2亿元改造提升老城区，向东建设产业新城，向南建设大雅文化新城。

全县发展的硬环境得到显著改善。

全力支持企业发展。为从根本上改善我县工业基础薄弱的现状，投入3.2亿元，完善水电气、管网等基础设施，建成了6平方公里丹棱工业园区，新增入园企业65户，培育亿元以上企业14家，产业集中度达85%，工业对经济贡献率达55%以上。

生态环境明显改善。打好大气、水、土壤污染防治三大攻坚战，生态环境明显改善。五年来，投入1.66亿元完成5家陶釉企业“离城入园”，投入1亿元完成农村环境连片整治整县推进项目。

整合资金成效显著。按照“整合项目、聚集资金、整体打造、综合示范、集中成片、整体推进”的工作思路，围绕县委的工作重点，注重加强涉农资金整合。五年来，我县共整合各类涉农资金19.85亿元，从2012年开始，连续四年被省财政厅评为全省涉农资金整合先进县，共获得省级奖励资金900万元。

社会保障措施得力。全县全部财政支出的80%以上用于民生，持续实施“十大民生工程”。一是全力支持民生改善。五年来，累计投入各类民生资金33.6亿元，保障了各年度重大民生工程顺利实施。二是认真落实中央和省出台的粮食直补、退耕还林、农机具购置补贴等一系列惠农政策。三是加快医疗卫生和社会保障体系建设。完善城乡居民最低生活保障、医疗救助、基本医疗保险、养老保险等制度。四是开通资金拨付“绿色通道”，实行“特事特办、急事急办、随到随办”。五是决战“2216”脱贫攻坚。启动建设奔康大道，彻底解决张场镇9个省市贫困村1万多群众出行难问题。全县没有任何因资金拨付而影响灾后重建和民生支出的情况发生。

三、深化财政改革，构建公共财政体系

深化预算体制改革。严格贯彻落实新《预算法》，继续深化部门预算改革，采取“两上两下”编制模式，切实提高预算编制的科学性、规范性和完整性，提高预算下达的时效性。强化预算约束，未经法定程序不得随意调整预算。从2015年开始全面推进财政预决算公开，各部门预决算公开。

加强财政资金绩效管理。牢固树立“绩效优先、效益最大”理念，履职尽责、因地制宜，整合资金、全程把

关，强化保障，发挥财政资金“四两拨千斤”作用，取得了显著效益。在2015年全省财政资金绩效评价中，丹棱县位列评价的101个区县第2名，取得历史最好成绩。

盘活财政存量资金。加强一般公共预算结转结余资金清理，从2015年开始，我县共盘活财政存量资金1.46亿元，最大限度提高财政资金的使用效益。

扩大政府采购范围。认真实施《政府采购法》，进一步规范和完善了政府采购行为，扩大了政府采购范围，政府采购质量不断提升。五年来，我县共完成政府采购325项，采购金额1.95亿元，节约资金1,992万元，节约率10.2%。

有序推进投资评审。有序推进财政投资评审工作，力争每个项目在满足需求的前提下成本最低。五年来，我县财政投资评审共完成评审项目462个，送审金额18.33亿元，审定金额16.33亿元，审减金额2亿元，审减率10.92%。

扎实开展财政监督。五年来，共开展了42次专项检查，内容涉及落实中央“八项规定”、灾后重建资金、扶贫资金、涉农资金、“三公”经费、“小金库”等财政改革与管理的热点及社会关注的焦点问题，有效遏制了财经领域的违规违纪行为。在全市率先建立了“惠民资金监管公开平台”，将全县7个乡镇27个部门近70项惠民项目全部纳入平台监管，群众可通过县政府门户网站随时查看80多项惠民政策、30多项惠民补贴发放情况，密切了党群干群关系。

积极运用“PPP”模式。积极探索并运用政府和社会资本合作(PPP)模式，提升公共财政项目投融资能力，提高公共产品及服务供给效率，减轻公共财政支出压力和风险，有效吸引社会资本参与基础设施建设，激发民间投资活力，促进经济结构调整和转型升级。

各位代表，财政工作所取得的上述成绩，是县委正确领导的结果，是县人大关心支持的结果，是全县广大群众共同奋斗的结果。在此，向关心和支持全县财政工作的人大代表们表示衷心的感谢！在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，当前财政运行还存在一些不容忽视的矛盾和问题：一是财源基础仍然薄弱。目前，我县工业正处于培育壮大阶段，财政增收缺乏骨干税源支撑的问题在一定时期内仍然存在，财政持续增收难度进一步加大。二是财政收

支矛盾未根本缓解。我县经济总量小、财力弱，保运转、促发展的压力仍然突出。三是村集体经济的“三资”财务管理水平还有待提高。农村集体“三资”财务管理业务参差不齐，业务职能部门培训指导力度不够。对于这些问题，我们将高度重视，认真听取代表们的意见建议，采取有效措施逐步加以解决。

今后五年财政工作安排

一、工作思路

以科学发展观为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，全面落实“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，认真践行“五大发展理念”，全面落实县委“1162”工作思路，围绕“两个率先、三个倍增、四个建成”目标，依法理财，创新实干，充分发挥财政工作职能作用，为建设“政和、业兴、文昌、景美、民乐”的中国大雅家园努力奋斗。

二、奋斗目标

面对经济发展新常态，结合近年来我县经济社会发展情况、财政收入增长情况、财政收入实际增长幅度等因素，充分考虑今后五年我县经济发展中的新机遇、新动能，以及中央新一轮财税体制改革带来的影响，按积极稳妥的原则，预计未来五年全县财政收支情况为：

地方一般公共预算收支。地方一般公共预算收入力争到2021年达到6.7亿元，在2016年基础上翻一番。一般公共预算支出预计2021年达到20亿元。

政府性基金预算收支。政府性基金收入的主要来源为土地使用权出让收入，四线以下城市房地产市场处于疲软情况，预计未来五年该项收入增速放缓，预计到2021年全县政府性基金收入达到2.1亿元，按收支平衡原则，相应实现政府性基金支出2.1亿元。

国有资本经营预算收支。预计到2021年全县国有资本经营预算收入预算为30万元，按照收支平衡和国有资本经营预算支出要求，对应安排国有资本经营预算支出为30万元。社会保险基金预算收支。预计到

2021年全县社会保险基金预算收入为4,300万元，社会保险基金预算支出为3,200万元。

三、主要举措

(一)做大经济总量，积极培育财源。全力加快园区升级。加快机械产业园区、陶瓷产业园区基础设施和能源监测平台建设，积极探索多元化投融资方式，引导社会资本投入园区建设，增强园区综合配套服务能力，力争丹棱工业园区升级为省级开发区。

精心培育支柱产业。用好活产业引导资金，助力机械产业重点发展整机成套设备、核心零部件、基础零部件，提高产业园区产值占全县GDP的比重；助力陶瓷建材产业转型升级，发展高端、节能、环保、个性产品。

发展壮大龙头企业。以大企业支撑大产业，引导支持现有骨干企业通过兼并、重组、技术改造等方式做大做强。一方面抓好企业技术改造。紧紧围绕“上档次、降成本、扩规模、出名牌”的要求，加快运用高新技术和先进实用技术改造传统产业，优化产品结构，促进产业升级。另一方面通过招商引资，落户新的规模以上企业。

(二)强化重点保障，促进社会和谐基础设施建设。继续加大对基础设施建设的投入，统筹推进新型城镇化、美丽乡村基础设施和公共服务建设。重点推进大雅新城片区开发建设和旧城改造。在加强水利基础设施建设和加快能源通信基础设施建设的同时，着力打造“敞开北大门、融入大成都、连接大峨眉、建设大交通”的丹棱综合交通枢纽。

公益事业建设。一是继续深入实施教育惠民行动。根据教育事业发展需要，完善教育财政投入保障机制，保证教育财政投入增长的稳定性，推进义务教育更加均衡发展。二是健全社会保障体系。全面推行“五险统征”和机保改革，推进异地就医即时结算，认真落实城乡居民养老保险、医疗保险、城乡低保、困难群众救助等政策，完善社会救助体系。三是推进医药体制改革。继续加大对公共卫生的投入，加大对城乡医疗救助的支持力度，建成县级人口健康信息平台。四是巩固脱贫攻坚成果。实施“五个一批”长效扶贫措施，巩固提升脱贫攻坚成效，最大限度避免因病致贫、因病返贫。

生态环境建设。一是巩固林改成果，大力发展生态林业。二是加强生态环境治理，严格执行国家大气污染物排放标准，进一步加强工业企业环境治理，全域实现秸秆禁烧，强力推进畜禽污染治理，实施全域水环境综合治理PPP项目，创建全国农村生活污水治理示范县。三是巩固深化农村生活垃圾处理“丹棱模式”，大力发展生态循环农业，抓好饮用水源保护，坚持最严格的水资源管理制度。

(三)加强财政建设，增强保障能力。强化收入征管，提高财政收入。一是坚持开源和挖潜并重，加强重点行业和重点税种征管，严格落实非税征收计划，集中清理到期的税收优惠政策，堵塞征管漏洞，确保应收尽收。二是做大经济财政总量的同时，提高“三个比重”。即：财政收入占GDP的比重、税收收入占财政收入的比重、工业性税收占税收收入的比重。

深化财政改革，推进依法理财。一是进一步深化部门综合预算改革，提高部门预算编制的科学性、规范性和完整性。二是进一步细化预算公开内容，深入推进财政预算决算公开和各部门预算决算公开，增强财政资金使用的透明度。三是继续整合新农村建设资金、现代农业产业发展资金、村级公益事业一事一议奖励资金、农业综合开发资金等各类涉农资金，提高财政资金使用效益。

积极向上争取，增大可用财力。一是准确把握政策动向，搞好数据上报等基础性工作。二是积极主动加强与上级财政的汇报，争取最大限度支持。

强化财政监管，提高理财水平。一是加强政府性投资项目的监管。加大财政资金事前审核、事中监控、事后检查力度，切实提高财政资金的使用效益。二是强化会计人员培训工作，不断提高会计从业人员的业务水平和职业道德，全面提高会计从业人员的综合素质，为做好新时期的财税工作提供有力的保障。

各位代表，新时期赋予了我们新的使命。我们将在县委的正确领导和县人大的监督下，把握机遇，务实创新，勤奋工作，努力完成未来五年收支预算和各项工作任务，为早日建成“中国大雅家园”而努力奋斗！

谢谢大家！

关注交通安全 携手交通文明



交通文明安全宣传现场。

本报讯(记者 赵娜娜 文/图)12月2日是一年一度的“全国交通安全宣传日”，当天丹棱县交警大队联合该县驾校在城区广场开展了主题为“社会协同治理·安全文明出行”的道路交通安全知识集中宣传活动。

活动通过展板用形象生动的画面、精炼的语言提醒人们注意出行安全；同时，针对当下一些较为普遍的出行安全问题，向过往的群众发放了《关于安全行车的30条忠告》、《别让安全带“放假”》、《文明出行，安全交通实用手册》、《交通事故预防》等宣传资料。活动现场，交警还分析了常见交通事故成因和紧急避险措施，进一步提升辖区群众的交通安全意识、文明意识和法治意识。

此次宣传活动，共发放宣传资料1000余份，营造了共同关注交通安全，携手创建文明交通的良好氛围。

三措并举 加强整治畜禽养殖污染

本报讯(记者 赵娜娜)要金山银山更要绿水青山，环境保护是一项长期的工作。近日，记者从丹棱县相关部门获悉，该县双桥镇制定三项举措，切实加强整治畜禽养殖污染工作。

完善制度，成立治污队伍。组织村组干部、民兵及畜禽养殖污染受害者代表成立了抗污治污敢死队和志愿者队伍，并通过“三上三下”，将畜禽养殖污染治理纳入了村规民约。

双桥镇：稳步推进土地开发整理工作

本报讯(吴永宁 记者 赵娜娜)近日，记者从丹棱县双桥镇获悉，该镇立足镇情，从优化土地利用结构、保护生态环境出发，致力于夯实基建，调整农业产业结构。严格把关项目立项、规划设计、招投标、实施、变更、验收各环节，确保土地开发整理工作落地显成效。

据了解，该镇隆兴村、刘坡村、中山村土地整理项目于2016年5月初进场施工，项目总投资500余万元，主要涉及三个村道路硬化、沟渠整治、山坪塘整治、新建蓄水池以及土地平整等方面。通过镇、村、施工方三方共同努力，在群众的大力支持下，三个村目前共计已完成道路硬

化4.5公里，沟渠整治5000米，新建蓄水池25个，整治山坪塘8个，平整土地520亩，大大改善了三个村基础设施环境，为今后产业发展奠定了坚实的基础。

“盼望已久的土地整理项目终于开始实施了，我有3亩多土地全部在夏沟坝上，以前耕种很不方便，大型机械都无法进去作业，全靠人工肩挑背扛，现在新建了2米宽的田间道，又通过土地平整增加了土地面积，不管以后自己耕种也好还是土地流转也好，都给我们老百姓带来了实惠和效益。”双桥镇土地平整工作受到群众由衷地赞扬。

进村入户走基层 做好犬只防疫工作

本报讯(记者 赵娜娜)“这次狂犬防疫不要钱，请您在这边签个字。”近日，丹棱县张场镇防疫站的工作人员有点忙，他们正在逐村逐户地为村民家中的犬只注射免费狂犬疫苗。当天一大早，张场镇小河村村委

会不远处，群众早早地带着各自家里的犬只在这里排队等待注射狂犬疫苗。据了解，当天，小河村共有200余只家庭犬进行了防疫注射，防疫人员提着药箱深入基层一线的实干精神获得村民点赞。



宣传活动现场。



交通安全文明出行，需要你我也共同努力。