

坚守责任担当 全面从严治党 为奋力建设天府新区增长极 大都市区新高地 提供坚强纪律保障

——在中国共产党眉山市第四次代表大会上的报告(摘录)

汪宏

(2016年11月21日)

各位代表、同志们：

现在，我代表中共眉山市第三届纪律检查委员会向大会作报告，请予审议，请列席会议的各位同志、各界朋友提出意见。

过去五年工作回顾

2011年换届以来，在省纪委和市委坚强领导下，全市各级纪检监察机关认真履行党章赋予的职责，深入推进纪律检查体制改革，持续深化“三转”，聚焦主责主业，强化监督执纪问责，务实推动各项工作，全市党风廉政建设和反腐败工作成效显著，亮点纷呈。案件监督管理、领导干部任前廉政法规知识测试两项工作全国试点，公共资源交易监管、领导干部述责述廉、纪律审查等16项工作在全国、全省交流经验。党风廉政建设责任制考核4次位居全省前茅，党风廉政建设社会评价连续7次位居全省第一方阵。

——经过五年努力，执纪在前理念更加彰显

常态教育不忘初心。建立领导干部带头学、巡回宣讲辅导学、知识竞赛检验学、强化考核督促学的“四学”机制，组织党员干部深入学习党章党规党纪，推动纪律和规矩意识入脑入心。印发警示教育读本27.5万余册，组织党员干部参观警示教育基地5万余人次，教育引导党员干部坚定理想信念宗旨“高压线”，严守党的纪律“底线”。

严明纪律动辄则咎。坚持以党规党纪为标尺，强化刚性约束。严肃查处违反政治纪律和政治规矩案件32件32人，使纪律和规矩成为不可逾越的“红线”。牢牢扛起换届纪律监督责任，全程参与监督，强化专项督导，严格信访核查，严把廉政审查关，有力保障换届“风清气正、廉洁干净”。

“四种形态”管住全体。坚持拔“烂树”、治“病树”、正“歪树”、护“森林”，深入践行监督执纪“四种形态”，用纪律管住全体党员干部。全市谈话函询、党纪轻处和组织处理、党纪重处分及重大职务调整、涉嫌违法移送司法机关的人数分别占“四种形态”的59%、33.1%、6.8%、1.1%。

——经过五年努力，纪检体制改革更加深入

“两个责任”压紧压实。抓牢主体责任“牛鼻子”，出台落实“两个责任”实施办法，建立六个责任清单，督促指导6个区县和129个市级部门制定落实主体责任和监督责任的实施细则，厘清职责边界，划定责任田。健全完善签字背书、提醒约谈、述责述廉、一票否决等制度，强化“一岗双责”，问责履责不力干部157名。

“两个全覆盖”深入推进。启动市纪委派驻机构改革，建立派驻机构负责人差异化考核机制，提醒约谈履职不力干部7名。组建市、区县党委巡察机构，启动全市首轮巡察，发现并整改问题37个。积极配合省委巡视组对市的巡视工作，督促问题整改落实。

——经过五年努力，惩贪治腐力度更加强劲

执纪方式进一步转变。积极推进纪律审查工作“六个转变”，不断畅通信访举报渠道，创新问题线索研判机制，建立信访跟踪督办问责机制，深入开展信访线索“大起底”，按照五类处置标准

处置问题线索3309件。坚持快查快结、快进快出，全市纪律审查结案平均周期逐年递减。

执纪合力进一步形成。充分发挥反腐败小组职能，完善反腐败协调机制，建立反映领导干部问题线索管理、涉刑案件快速移送等6项制度，强化案件审理与案件检查沟通协调，凝聚反腐合力。完善安全防范、风险评估、内部管理制约机制，实现依法依规安全文明办案。

执纪质效进一步提升。突出问题导向，实施系统治理、精准打击，坚持上下联动、专项治理，严查系统性腐败案件。开展砂石资源、文化市场、农村能源、人力资源服务、工业园区等领域专项整治，严肃查处了一批严重违纪违法案件。坚持重心下移，力量下沉，消除纪律审查乡镇“空白点”。

五年来，全市纪检监察机关立案2305件，党纪政纪处分2276人，其中：查办县处级干部62人、乡科级干部336人。

——经过五年努力，党员干部作风更加清正

坚决落实八项规定精神。开展落实中央八项规定精神、省委省政府十项规定、市委市政府六个坚持监督检查，纠正问题3377个，党纪政纪处分129人。出台作风建设“7个严禁、31个不准”、整治干部“走读”等10余项规定，督促主管部门制定行政事业单位培训费、差旅费、接待费等财经管理制度，推动作风建设常态化、长效化、制度化，群众满意度指数由82.7上升到87.4。

坚持不懈推进正风肃纪。开展正风肃纪“9+2+6”突出问题专项治理，查找和整改突出问题906个。仁寿县违规收送礼金专项整治工作经验全省交流，丹棱县正风肃纪“挑刺工”、青神县禁止党员干部“打干亲”、彭山区“去官气”、洪雅县评议最差基层站所基层干部等工作创新出彩，被全国主流媒体宣传报道，切实开展惠民政策落实情况专项检查，切实解决侵害群众利益的不正之风和腐败问题，立案828件，党纪政纪处分693人，移送司法机关处理32人。

坚定不移优化发展环境。推行“四个当天”制度，组建庸懒散浮拖问题监督平台，坚决整治为官不为等突出问题，纠正问题319个，问责处理200人。成功开播“阳光问廉”全媒体直播节目，获得社会好评。探索建立容错纠错机制，为一批党员干部澄清是非，保护干部干事创业积极性。

——经过五年努力，源头防腐体系更加健全

惩防衔接防范有力。制定惩防体系2013—2017年分工方案，层层分解责任，推动建立党风廉政建设重要制度150余项。在交通、住建等13个重点领域开展系统治理，督促整改问题158个，分层分类完成预防腐败创新项目27项。开展铝硅园区等典型违纪案件专题剖析，督促23个园区新区加强制度建设，堵塞管理漏洞。在全省率先出台加强“三张清单”监管办法，督促指导49个行政权力部门确定廉政风险点2681个、70个重点部门确定追责情形3912类。

科技防腐管控有力。深化行政权力运行平台和监察平台建设，完成5158项行政权力事项各个环节监察点、风险点的审核，行权平台办件量位居全省前列。建立全覆盖的农村集体“三资”网络监管平台，工作经验全省交流。

宣传教育引导有力。开展“弘扬家风、立家规、树新风”活动，着力弘扬三苏优良家规家训家风。组织廉政书画作品巡展，举办廉政知识辩论赛、演讲比赛、征文赛，深入推进廉洁文化“十一

进”活动，全省率先建成廉政警示教育基地，打造虞允文故里、青廉长廊等一批特色基地，三苏祠被命名为全省首批廉政文化教育基地。充分运用新兴媒体，拓展党风廉政建设舆论阵地，东坡区纪委官方微博被评为“全国政务微博十佳应用”。

——经过五年努力，队伍自身建设更加过硬

转职能聚焦主责主业。完成市、区县两级纪检监察机关内设机构调整，80%以上的工作力量充实到监督执纪问责一线。全面开展议事协调机构清理调整，取消或退出议事协调机构568个、减少83%。全面清理规范纪委书记（纪检组长）排序、分工和兼职工作。开展“以老带新”岗位练兵，实行双向挂职锻炼，监督执纪能力不断提升。

转方式突出监督实效。牢牢把握再监督、再检查、再执纪工作要求，从注重过程监督向注重结果倒查转变，从注重事前监督向事后问责转变。坚持公开接待、带案下访、作风巡访，举办“纪委开放日”活动，强化“开门反腐”。

转作风树好队伍形象。加强纪检监察干部思想政治建设，开展纪检监察干部承诺亮诺践诺活动，评选“最美纪检监察干部”，组织主题演讲比赛、知识竞赛23场次，弘扬优良作风，提升干部精气神。坚持从严管理、从严监督，制定纪检监察干部行为规范，开展防止“四气”自查自纠，严防“灯下黑”，查处纪检监察干部违纪案件20件20人。市纪委监察局先后被评为全省纪检监察系统先进集体和“三项建设”活动先进单位。

全市党风廉政建设和反腐败工作成绩的取得，是省纪委和市委坚强领导的结果，是各级各部门和全市广大党员共同努力的结果，是社会各界和广大群众积极参与的结果。借此机会，我谨代表中共眉山市第三届纪律检查委员会向大家表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

肯定成绩的同时，也要清醒地看到存在的问题和不足：一是“两个责任”落实不平衡，压力传导层层递减。二是个别党组织和党员领导干部纪律规矩意识淡薄，思想认识有偏差。三是作风建设存在差距，权力寻租问题仍然存在，顶风违纪违规现象时有发生，群众身边的不正之风和腐败问题在一些地方还比较突出。四是少数纪检干部思想观念、工作作风和能力素质还不能完全适应新形势、新任务的要求。对此，我们要高度重视，切实加以解决。

工作体会

站在新的起点，回顾过去、展望未来，我们学思践悟，有以下工作体会。

——必须坚守党要管党、从严治党的政治责任。全面从严治党，要靠全党、管全党、治全党。各级党组织必须切实担负起全面从严治党主体责任，自觉种好党风廉政建设“责任田”，才能形成上下同心、齐抓共管的良好局面。

——必须树牢围绕中心、服务大局的全局意识。围绕中心、服务大局，是党风廉政建设和反腐败工作的实践归宿。党委中心工作拓展到哪里，纪律监督就要跟进到哪里。必须坚持在全市改革发展稳定的全局中谋划纪检监察工作，才能推进党风廉政建设和经济社会发展良性互动、齐头并进。

——必须保持有贪必肃、有腐必反的高压态势。中央关于“反腐败形势依然严峻复杂”、省委“三个不可低估”及市委对反腐败的形势判断告诫我们，必须坚持惩贪治腐力度不减、节奏不变、尺度不松，不断把党风廉政建设和反腐

败工作引向深入，才能进一步巩固和发展来之不易的良好政治生态。

——必须贯彻惩前毖后、治病救人的工作方针。惩前毖后、治病救人，是我们党加强自身建设的贯一方针，也是我们党永葆肌体健康的重要法宝。必须坚持把纪律挺在前面，准确把握运用“四种形态”，用纪律管住全体党员，才能有力有效遏制腐败。

——必须打造忠诚干净、敬业担当的干部队伍。打铁还需自身硬，正人先正己。作为党纪的执法者和维护者，只有自身正、自身净、自身硬，才能挺起腰杆，理直气壮地监督他人。各级纪检监察机关必须不断完善自我监督机制，坚决防止“灯下黑”，才能不负党的重托、人民期待。

今后五年工作建议

今后五年，是眉山再出发、再追赶、再跨越的黄金发展期。全市各级纪检监察机关要主动适应新常态、直面新挑战，始终保持坚强政治定力，不辱使命、忠诚履职，坚定不移把党风廉政建设和反腐败工作推向深入。总的任务是：全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，按照中央纪委、省纪委和市委第四次党代会决策部署，进一步围绕中心、服务大局的责任感和自觉性，全面落实从严治党各项要求，聚焦监督执纪问责，严明政治纪律，严格监督问责，严肃执纪审查、严防干部作风、严密防控机制、严抓自身建设，努力打造“廉洁眉山”，不断巩固良好政治生态，不断开创全市党风廉政建设和反腐败工作新局面，为“决胜‘两个率先’、实现‘五个先行’，奋力建设天府新区增长极、大都市区新高地”提供坚强纪律保障。

一、严明政治纪律，确保重大决策部署落实

强化政治自觉。突出党性党规党纪教育，抓住领导干部和领导干部这个“关键少数”，加强全体党员教育，依托“清廉东坡大讲堂”，通过专项培训、专题宣讲、专家解读等方式，深入学习习近平总书记系列重要讲话精神，“两准则三条例”等党内法规，切实增强党员干部政治警觉性，提升“四个意识”，自觉维护以习近平同志为核心的党中央权威。

严明纪律规矩。坚持以严肃党内政治生活为引领，加强对全市各级党员干部特别是党员领导干部遵守党章党规党纪、坚持民主集中制、匡正选人用人风气、严格组织生活、约束规范权力运行、履行全面从严治党等情况监督检查。聚焦“七个有之”，坚决查处任人唯亲、排斥异己，团团伙伙、拉帮结派，匿名诬告、制造谣言，自行其是、阳奉阴违，尾大不掉、妄议中央突出问题，坚决维护党的集中统一。

保障政令畅通。加强对中央、省委、市委重大决策部署落实情况的监督检查，增强监督执纪政治性、严肃性。加强对市第四次党代会提出的“两个率先”“五个先行”、建设天府新区增长极大都市区新高地等决策部署落实情况监督检查，及时发现、纠正偏差，以铁的纪律，保障各项部署落到实处。

二、严格监督问责，巩固发展良好政治生态

健全监督体系。认真落实《中国共产党党内监督条例》，协助推动形成“党委全面监督、纪委专责监督、部门职能监督、基层组织日常监督和党员民主监督”的格局，强化自上而下的组织监督，改进自上而下的民主监督，发挥同级相互监督作用，构建上下贯通、条块结合的党内监督体系，确保党章党规党纪刚

性约束，永葆党的先进性和纯洁性。

创新监督方式。贯彻落实《中国共产党问责条例》，推动出台主体责任追究办法，坚决执行监督责任追究办法，进一步探索监督同级党委有效做法和路径，坚持领导干部述责述廉制度。综合运用通报、诫勉、组织处理或组织调整、纪律处分等方式，对落实“两个责任”不力的严肃问责，点名道姓通报曝光，推动管党治党从“宽松软”走向“严紧硬”。

强化巡察监督。编制2017—2021年巡察工作规划，推动巡察监督全覆盖。健全市、区县两级巡察机构，分级开展巡察工作。突出政治巡察定位，坚持政治方向，提高政治站位，查找政治偏差，聚焦党的领导弱化、党的建设缺失、从严治党不力、违反“六大纪律”等问题，加大巡察力度。强化结果运用，对巡察发现的问题，加强分析研判，解决共性问题，增强巡察质量和效果。

三、严肃执纪审查，保持惩治贪腐高压态势

突出重点加大惩治力度。坚持无禁区、全覆盖、零容忍惩治腐败。聚焦违反“六大纪律”行为，重点查处党的十八大后不收敛不收手，问题线索反映集中、群众反映强烈，现在重要岗位且可能还要提拔使用的领导干部。深化专项整治，开展精准执纪，严肃查处以权谋私、权钱交易等突出问题。严厉查处失权领域虚报冒领、截留私分、挥霍浪费等违纪行为，大力整治侵害群众利益的腐败问题。

健全机制凝聚反腐合力。充分发挥反腐败协调小组作用，加强纪律审查过程中的协作配合，加强执纪执法部门信息资源共享，建立完善违纪违法案件和问题线索的发现、通报、移送机制。充分发挥派驻纪检监察机构、乡镇纪检组织职能作用，落实查办案件以上级纪委为主，消除纪律审查“空白点”。

转变理念提升综合质效。实践运用“四种形态”，抓早抓小、防微杜渐，努力实现政治效果、法纪效果和社会效果的有机统一。严格程序标准，规范纪律审查工作，严把证据关、程序关和审理关，提高纪律审查工作的法治化、规范化水平。严格办案纪律，安全文明办案，强化处分执行。健全典型案件剖析机制，加强制度预防，做好纪律审查的“后半篇”文章。

四、严防干部作风，营造干事创业发展环境

持之以恒纠正“四风”。在深化中坚持、坚持中深化，锲而不舍落实中央八项规定精神，驰而不息正风肃纪。紧盯“四风”问题新形式、新动向，抓住节假日、扭住重要环节，加强明察暗访，开展违规收送礼金、操办婚丧喜庆事宜、公款吃喝、乱发津补贴等治理工作“回头看”，着力防范和查处各种隐形、变异的“四风”问题，坚决防止反弹回潮，推动党风政风持续好转，提升群众满意度和获得感。

大力整治为官不为。持续深化“四个当天”制度，加大庸懒散浮拖整治力度，严肃查处不敢担当、不负责任，阻碍、干扰、破坏经济社会发展 and 影响党委政府形象的人和事，对出现普遍性为官不为现象的地方和单位，既处理不作为干部，又追究主要领导和分管领导责任。坚持“开门反腐”，充分发挥“纪检+媒体+群众”的监督作用，做深做实“阳光问廉”工作。

鼓励担当护航发展。健全落实容错纠错机制，坚持惩治与保护并重，按照“三个区分开来”，坚决保护作风正派、敢于担当的干部，严肃处理诬告陷害行为。建立健全鼓励探索、允许失误、宽容失败的体制机制，把支持改革发展、严格执行与调动保护干

部积极性结合起来，旗帜鲜明地为担当者担当，为改革创新、干事创业者撑腰壮胆，营造主动作为争创一流浓厚氛围。

五、严密防控机制，探索正本清源有效路径

宣传引导抓常抓新。充分利用眉山廉政网、微信等新兴平台，实现廉洁宣传常态化、全媒体化。深挖本地廉洁文化、家规家训家风示范点，营造廉洁文化品牌。立足李密、虞允文、田锡、彭端淑等古代先贤，彭山忠孝文化、丹棱大雅文化等本土文化，打造特色廉洁文化、家规家训家风示范点，营造廉洁文化品牌。立足李密、虞允文、田锡、彭端淑等古代先贤，彭山忠孝文化、丹棱大雅文化等本土文化，打造特色廉洁文化、家规家训家风示范点，营造廉洁文化品牌。

预防治理抓大抓细。完成2013—2017年惩防体系建设任务，科学谋划、扎实推进惩防体系建设。大力推进积极预防、系统实施预防腐败创新项目，立“明规矩”，破“潜规则”。围绕工程建设、政府采购、行政审批和国有产权交易等重点领域和关键环节，督促建立健全工作运行流程和监管机制，实现全员排查、全域覆盖、全程监控，筑牢制度防线，划清权力界线，遏制欲望底线。

权力制约抓紧抓实。不断扎紧制度“笼子”，让权力在阳光下运行。深化落实“三重一大”决策纪实制度，完善重大行政决策责任追究机制。深化廉洁风险防控，突出防控重点，创新防控方式，健全防控制度。深化“科技+制度”防腐治腐模式，探索开展落实“两个责任”监督平台建设，深化行权平台和监察平台建设，促进权力公开规范透明运行。

六、严抓自身建设，打造忠诚干净担当队伍

深化体制改革。进一步落实“三个提名考察办法”，进一步加大纪检干部跨系统、跨领域、跨部门交流力度，统筹推进市、区县纪委机关和派驻机构干部之间交流任职。全面完成派驻机构改革，实行派驻机构一体化管理、业务工作综合调配。探索建立纪检监察干部专项考核工作机制，出台派驻机构管理考核办法。探索建立联系沟通、履职保障、管理考核机制，充分发挥纪委委员、特邀监察员作用。

提升能力素质。始终坚持把纪检监察工作与坚持党的领导、加强党的建设、全面从严治党结合起来，强化思想政治、业务能力建设，打造政治过硬、业务过硬、作风过硬、形象过硬的干部队伍。加强各级纪委领导班子建设，进一步选优配强班子、优化结构，增强活力。大力开展学习练兵活动，坚持轮岗交流制度，制定教育培训规划，多渠道、多方式、多层次开展岗位练兵、业务培训，提升履职能力。

健全内控机制。坚持正人先正己，要求各级领导班子做到的，纪委常委班子首先做到；要求全体党员做到的，纪检监察干部首先做到，喊响“向我看齐、对我监督”。严格落实纪检监察系统内部“两个责任”，强化内部监督管理，大力倡导清清爽爽的同志关系、规规矩矩的上下级关系。坚持严管厚爱，为敢于监督执纪的干部加油鼓劲，对尸位素餐、碌碌无为者坚决调整，坚决杜绝“灯下黑”，努力锻造党委信赖、人民满意的纪检监察铁军。

同志们，深入推进党风廉政建设和反腐败工作，责任重大、使命光荣。让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在省纪委和市委的坚强领导下，不忘初心，砥砺奋进，深入推进全面从严治党，为实现市第四次党代会确立的宏伟蓝图提供坚强纪律保障！

拍卖公告

受委托，2016年12月20日10:00在我公司拍卖大厅依法对以下标的进行公开拍卖：

一、标的情况
位于青神县西龙镇的土地使用权约1999.20平方米，地上房屋建筑物约745.10平方米、构筑物（其他辅助设施）2项。起拍价：26.62万元，竞买保证金：3万元。
二、标的展示时间及地点：即日起在标的所在地展示。
三、注意事项：凡有意竞买者请于2016年12月19日18:00前持有效身份证件及竞买保证金交纳凭证【户名：青神县国库集中支付中心执行案款专户；开户行：青神县农村信用合作联社营业部；账号：8814 0120 0035

83032】(以到账为准)到我公司办理报名手续。请以上标的所涉及的相关当事人、担保物权利人、优先购买权或其他优先权人莅临拍卖现场，逾时未到场者视为自动放弃享有的权利，优先购买权人参加竞买应当按照本公告的报名方法办理竞买登记手续。标的详情见我公司相关拍卖文件，并可在人民法院诉讼资产网(www.rmfsyssc.gov.cn)查询。
四、公司地址：眉山市东坡区诗书路中段金山商厦501室
联系电话：028-38100855
15283750755 赵女士
四川眉山鼎鑫拍卖有限公司
二〇一六年十二月二日

彭山区公务用车59辆(第2批)拍卖公告

—2016年12月21日(工作日)上午9:00—12:00,下午13:00—17:00)在彭山发展控股有限责任公司(彭山区前程路东段406号)进行现场展示。具体内容详见《拍卖文件》。

五、注意事项：(1)标的以现状进行拍卖。(2)本次拍卖采用有底价增价拍卖方式，按照价高者得原则确定买受人。(3)竞买人未竞得所报名标的的，可参与其他标的的竞买；一份竞买保证金只能竞买成交一个标的并充抵该竞得标的的成交价款。

六、竞买人必须在2016年12月2日至2016年12月21日16:00(保证金以到达账户为准)，登录彭山区公共资源交易网(眉山市公共资源交易交易中心彭山区分中心) (http://www.msggzy.org.cn/

pengshanweb/)进行报名并通过建行或农行网上银行进行缴纳竞买保证金，经审查符合条件的方可取得竞买资格。

七、本次公车拍卖会定于2016年12月22日9:30在眉山市公共资源交易中心彭山区分中心(底楼拍卖大厅)举办。

八、联系人及电话：
王女士 028-37629891
杨先生 13648139381
联系地址：眉山市公共资源交易中心彭山区分中心(彭山区总工会五楼)
眉山市公共资源交易中心彭山区分中心
二〇一六年十二月二日