

# 决胜“两个率先” 实现“五个先行”

## 奋力建设天府新区增长极 大都市区新高地

(上接第一版)

——经济实力更强。培育五大千亿元产业，实施六大千亿会战，建成三个500亿园区、五个100亿园区，创建一个国家级经济技术开发区；三次产业结构优化为8:58:34。到2021年，地区生产总值突破1800亿元；地方一般公共预算收入力争五年翻一番，突破180亿元；重点领域和关键环节改革取得重大突破，科技进步对经济增长的贡献率超过60%。

——城市品质更优。全域融入成都和天府新区，建成宜居宜业宜商的生活品质之城。“一心两翼三带”区域发展格局进一步优化，“一城双核多组团”大城市格局初步形成。到2021年，中心城区人口达到100万，建成区面积达到100平方公里，全市城镇化率达到50%以上。

——生态环境更美。生态文化成为眉山的核心竞争力。到2021年，全市森林覆盖率达到50%以上；新增和恢复水域面积100平方公里，达到680平方公里；新建公园42个，公园总数达到160个以上。建成国家森林公园、联合国人居环境示范城市、国家历史文化名城、国家卫生城市、全国文明城市。

——开放程度更高。全方位、多层次、宽领域的开放合作体系全面形成，打造“成都区位+眉山服务”升级版。到2021年，全市招商引资到位资金累计达到3600亿元以上，外商投资实际到位资金累计达到6亿美元以上，建成国家内陆开放合作示范市。

——人民生活更好。到2017年，10.94万建档立卡贫困人口全部脱贫，316个贫困村全部退出，在全省率先完成脱贫攻坚任务。到2021年，城乡居民人均可支配收入分别达到4万元、2万元以上。基本公共服务均等化水平大幅提升，新增劳动力平均受教育年限达到14年，每千人医疗卫生机构床位数达到6.1张，人均预期寿命达到77.35岁，新增城镇就业12万人，城乡居民基本养老保险覆盖率达95%以上，城乡居民基本医疗保险覆盖率97%以上，人民群众社会治安满意度达85%以上。

**未来五年，我们的主要任务是：**

(一)培育转型升级新动力，建成创新发展先行区。抢抓四川列入国家全面创新改革试验区的机遇，实施创新驱动发展战略，推动经济发展更有活力、更有质量、更有效益、更有后劲。

坚持工业强市，推进产业创新。加快构建现代产业发展体系，建立产业发展引导基金，培育机械及高端装备制造、精细化工、新能源新材料及制品、“东坡味道”现代服务业五大千亿元产业，培育生物医药、新一代电子信息、新型建材、竹编四个百亿产业。坚持一园一主业、园区有特色，推动产业园区上档升级，把眉山经济开发区创建为国家级经开区，把仁寿文林工业园区、青神机械园区、洪雅工业园区、丹棱机械产业园区创建为省级产业园区。全面实施“眉山制造2025”，建设国内一流的智能制造名城，规上工业企业达到800户，工业化率达到53%以上。加快发展都市近郊型现代农业，突出抓好“两城三园七片”重点区域建设，以“东坡味道”统揽食品产业发展，瞄准占领“微笑曲线”两端，生产更安全、更生态、更健康的产品，“东坡味道”实现销售收入

1100亿元。加快发展文化旅游、电子商务、现代物流、康养服务、科教服务五大新兴先导型服务业，服务业营业收入突破1000亿元。推动一、三产业融合发展，打造眉山现代农业观光旅游“金三角”。围绕“生态、文化、养生、体验、度假”五大主题，建设全国知名的休闲度假体验旅游目的地。实施“互联网+”行动计划，建设“全省电商第二城”。

坚持人才优先，推进科技创新。依托大企业、大集团、科研院所和产业园区，构建“政府引导、企业主体、院校协作、多元投资、成果分享”的协同创新模式。加快实施企业创新主体培育工程，形成一批具有自主知识产权和较强竞争力的创新型领军企业，国家高新技术企业达到100家以上。积极搭建创新平台，建成国家级、省级科技企业孵化器5个、省级以上企业技术中心31个，加快建设一批创新创业孵化园、创客空间、特色小镇。加强与高等院校、科研院所的合作，积极引进“两院院士”“千人计划”等优秀人才，加快本土人才的培养和储备。实施重大科技成果转移转化工程，科技成果转化率达到80%以上。

坚持深化改革创新，推进体制机制创新。坚持最大限度激发微观主体，最大限度激发发展活力。深化经济体制改革，加快推进供给侧结构性改革，认真抓好“三去一降一补”，推广PPP建设模式，培育上市企业10家以上。深化农业农村改革，着力在农村产权制度改革、放活土地经营权、培育新型经营主体、农业社会化服务体系等方面取得更大突破。深化行政管理体制改革，持续推进“放管服”，完善“三张清单”，强化“一进两监管”制度落实，实现“进一道门、办所有事”。

(二)坚持协调发展新模式，努力建成统筹城乡先行区。城镇化是眉山最大的潜力。要坚持区域协同、城乡一体、统筹谋划市域空间、功能、基础设施和公共服务布局，坚定不移地走具有眉山特色的统筹城乡之路。

优化区域发展格局。顺应“互联网+”时代下的组团式、生态化、集约型、创新型城镇化发展趋势，优化市域“一心两翼三带”空间布局，加快构建现代城镇体系。坚持跨江东进、拥江发展，抽老城、繁荣新城，突出东坡城区、彭山城区双核带动，加快岷东新区、工业新城、北部新城、南部郊区、崇礼新城、彭祖新城、黑龙滩片区等重点组团建设，构建“一城双核多组团”的大城市发展格局。

坚持跨江东进、拥江发展，抽老城、繁荣新城，突出东坡城区、彭山城区双核带动，加快岷东新区、工业新城、北部新城、南部郊区、崇礼新城、彭祖新城、黑龙滩片区等重点组团建设，构建“一城双核多组团”的大城市发展格局。坚持跨江东进、拥江发展，抽老城、繁荣新城，突出东坡城区、彭山城区双核带动，加快岷东新区、工业新城、北部新城、南部郊区、崇礼新城、彭祖新城、黑龙滩片区等重点组团建设，构建“一城双核多组团”的大城市发展格局。

改善生态环境。打好大气、水和土壤污染防治攻坚战，让人民群众呼吸上清新的空气，喝上干净的水，吃上放心的食品。纵深推进城乡环境综合治理。科学划定生态保护红线，实施生态环境分区分级管控，加快重点河流、重点湖泊的环保立法，构建“三江、两脉、一地、一库、一林、一湖”为重点的生态安全格局。建成1个国家级生态县、15个国家级生态乡镇。建立健全生态补偿、生态政绩考核等机制。

提升文化软实力。突出文化立城、文化立业、文化立人，深入推进文化立市“123”工程。大力实施“六保护、两建成、一申报”工程，完成稻谷、眉州古城墙、太和古镇街、罗平古街、彭山北外街、江口镇古街等6大历史文化街区的保护整治，建成眉山市非物质文化遗产展示中心和东坡宋城“非遗”展示区，以全国18个苏轼文化遗址地为文脉联合申报世界文化遗产，打造“有历史、有文脉、有乡愁”的城市文化核心区域，重现眉山“两宋荣光”。加快建设“五馆一中

系”。加快棚户区改造，推进老城区功能疏解。优先发展城镇公共交通，加快建设城市地下管廊和地下停车场。大力推进智慧城市、海绵城市建设，提升城市综合管理水平。扎实抓好建筑产业化现代化试点。实施综合交通“千亿大会战”，建设“三横六纵”高速网、“三横九纵”铁路网、“两横八纵六联六环”干线公路网，规划建设天府眉山地铁线、城际铁路、成眉城市公交快线(BRT)等城际公交线路，建成天府眉山“人”字大道和丹蒲快速通道，实现全域与成都和天府新城无缝对接，形成内通外畅、互联互通的交通网络。

推进城乡一体发展。加快推进以人为核心的城镇化，全面完成国家新型城镇化综合试点任务。创新“四种模式”、加快“四个转变”、实现“四有目标”，实现农村居民转变为城镇居民25万人、产业工人9万人、现代农业业主5000户、三产经营(从业)者9万人。健全城乡发展一体化体制机制，推动实现城乡要素平等交换、合理配置和基本公共服务均等化。坚持多点多极、点极共兴，发展壮大县域经济，继续推动各县在全省综合排位中晋位升级。扎实推进“百万安居工程”和百镇建设试点行动。

(三)推进绿色低碳新实践，努力建成全省生态文明先行区。坚持把生态文明摆在更加突出的位置，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的发展道路，努力建设天更蓝、地更绿、水更清的美丽眉山。

厚植生态优势。建设“绿海明珠”，深入实施“绿带、绿肺、拥翠、绿色家园”四大工程。建设“千湖之城”，坚持生产、生活、生态用水“三位一体”，实施增水、活水、见水、碧水、甜水“五水”工程。以岷江为轴，加快建设1000平方公里的大东坡湿地，建成国家湿地公园。加快中心城区“四湖”建设，把11平方公里的北湖打造成为“城中之湖”。加快黑龙滩优良湖泊建设，着力打造成大都市区“城中之湖”。加快推进长征渠、“引大济青、引青济岷”前期工作和岷江航电建设。建设“百园之市”，建好大熊猫国家公园，建成东坡城市湿地公园二期、万亩滨江公园，“中国樱花第一城”等一批功能各异、特色鲜明的生态、体育、文化公园，实现“一镇一园”。

改善生态环境。打好大气、水和土壤污染防治攻坚战，让人民群众呼吸上清新的空气，喝上干净的水，吃上放心的食品。纵深推进城乡环境综合治理。科学划定生态保护红线，实施生态环境分区分级管控，加快重点河流、重点湖泊的环保立法，构建“三江、两脉、一地、一库、一林、一湖”为重点的生态安全格局。建成1个国家级生态县、15个国家级生态乡镇。建立健全生态补偿、生态政绩考核等机制。

提升文化软实力。突出文化立城、文化立业、文化立人，深入推进文化立市“123”工程。大力实施“六保护、两建成、一申报”工程，完成稻谷、眉州古城墙、太和古镇街、罗平古街、彭山北外街、江口镇古街等6大历史文化街区的保护整治，建成眉山市非物质文化遗产展示中心和东坡宋城“非遗”展示区，以全国18个苏轼文化遗址地为文脉联合申报世界文化遗产，打造“有历史、有文脉、有乡愁”的城市文化核心区域，重现眉山“两宋荣光”。加快建设“五馆一中

系”。加快棚户区改造，推进老城区功能疏解。优先发展城镇公共交通，加快建设城市地下管廊和地下停车场。大力推进智慧城市、海绵城市建设，提升城市综合管理水平。扎实抓好建筑产业化现代化试点。实施综合交通“千亿大会战”，建设“三横六纵”高速网、“三横九纵”铁路网、“两横八纵六联六环”干线公路网，规划建设天府眉山地铁线、城际铁路、成眉城市公交快线(BRT)等城际公交线路，建成天府眉山“人”字大道和丹蒲快速通道，实现全域与成都和天府新城无缝对接，形成内通外畅、互联互通的交通网络。

推进城乡一体发展。加快推进以人为核心的城镇化，全面完成国家新型城镇化综合试点任务。创新“四种模式”、加快“四个转变”、实现“四有目标”，实现农村居民转变为城镇居民25万人、产业工人9万人、现代农业业主5000户、三产经营(从业)者9万人。健全城乡发展一体化体制机制，推动实现城乡要素平等交换、合理配置和基本公共服务均等化。坚持多点多极、点极共兴，发展壮大县域经济，继续推动各县在全省综合排位中晋位升级。扎实推进“百万安居工程”和百镇建设试点行动。

(三)坚持“四个作为”带队伍，锻造敢为人担当、务实重行的干部队伍。继续

坚持常规工作，规范高效、主动作为；重点工作，创新突破、大胆作为；群众需要，优先落实、积极作为；急难险重，当仁不让、抢先作为。认真落实“好干部”标准，鲜明“三重”导向，坚持“三公开五优先三不”干部选任机制。重视培养选拔年轻干部、党外干部、年轻干部，合理使用各年龄段干部。紧扣“两个率先”

“五个先行”培训、历练干部。加大高层次紧缺人才引进，完善人才工作机制。

坚持从严管理与关心激励并重，健全完善容错、纠错、澄清保护机制，充分调动党员干部干事创业积极性。

(四)坚持“四个过硬”强基层，建设根基牢固、充满活力的基层组织。鲜明

大抓基层的导向，推进基层组织、运行

管理、服务能力、骨干队伍“四个过

硬”。坚持“有声有色、有形有效、务实

管用”，分类施策推进基层党组织准

化建设，着力破解新兴领域基层党

组织建设难题。强化党员组织观念，坚持和

完善“三会一课”、组织生活等制度。高

质量做好新形势下党员发展工作，加强

党员教育管理服务。坚持和完善党员

奉献积分制、党群集中活动日、“四晒”

工作法、“双向培养”等经验做法，大力

推进基层党建工作创新。

(五)坚持“四个当好”转作风，巩固

风清气正、崇廉尚实的政治生态。持

之以恒落实中央八项规定、省委省政

府十项规定精神和市委市政府“六个坚

决防止“四风”反弹。继续坚持日常

工作，当天事当天毕；群众办事，当天接

当天处；上级交办，当天领当天动；同级

协作，当天应当天办，常态化治理庸懒

散浮拖。坚持为政清廉，开短会、说短

话、写短文、不陪会，每周一、二、三不召

开全市性会议，不自主到区县调研，坚

持五月“无会月”制度。始终把纪律和

规矩挺在前面，用铁的纪律从严治党，

逗硬落实“两准则四条例”，全面推行市

县巡察，充分发挥舆论监督和社会监

督的重要作用，保持惩治腐败的高压

态势。

(六)坚持“四支队伍”强服务，永葆

立党为公、执政为民的政治本色。牢记

全心全意为人民服务的根本宗旨，坚持

共产党员先锋服务队、基层便民专业化服

务队、社区志愿者服务队、村(社区)网格

员服务队“四支队伍”永不走，着力解决

联系服务群众“最后一公里”问题。深

入开展“两走一对接”“双报到”“走基

层”等活动，探索“互联网+党务政务服务

”模式，高效快捷服务群众。

各级党委要总揽全局、协调各方，

强化对同级人大、政府、政协的领导，积

极支持人大、政府、政协履行职责职

能。全面推进群团组织改革，充分发挥

工青妇等人民群众桥梁纽带作用。巩

固和发展爱国统一战线，做好民族、宗

教、对台、侨务、老干部等工作。加强党

管武装，进一步提升国防动员和后备力

量建设水平。

同志们，回顾过去，我们豪情满怀；

展望未来，我们信心百倍！一代人有一

代人的使命，一代人有一代人的责任，一

代人有一代人的担当。让我们紧密团结

在以习近平同志为核心的党中央周围，

在省委的坚强领导下，不忘初心、继续前

进，主动作为、争创一流，为决胜“两个率

先”，实现“五个先行”，建设天府新区增

长极、大都市区新高地而努力奋斗！

### 山沟沟里茶飘香 ——记青神县西龙镇万沟村的“蝶变”之路

本报记者 殷勇

“穷乡僻壤，道路泥泞不堪，污水烂泥到处都是。”11月28日，青神县西龙镇万沟村党支部书记邹树全回忆过去时感慨万千。

以前的万沟村，经济落后、交通闭塞、人心涣散。如今，在新一轮扶贫开发工作中，通过一个个项目的落户和实施、一批批产业的崛起和发展，万沟村的面貌焕然一新，一个山清水秀、环境优美、村容整洁的万沟新村展现在人们面前。

**产业之变：满山遍种“摇钱树”**

大量村民外出务工，土地撂荒严重，全村只有上世纪90年代种植的普通绿茶1500亩，每亩茶叶纯收入不到2000元——这是多年前万沟村的产业情况。当地政府调研论证后，根据该村地处丘区的地理条件，找出破解之法：种茶。

2011年，该村决定引导工商资本下乡发展规模农业。一家公司入驻该村，与村上合作社共同建设“万亩有机白茶示范基地”，并打造“茶源原乡”生态园。

“3年脱贫，5年致富，建成集农、

观、旅游于一体的近郊型现代农业产业园。”万沟村发展目标一制定，村民干事创业的激情立即被激发出来。上百名外出务工人员返乡，一个月内种下数千株茶苗。

5年来，该村发展了茶园5000亩，占全村土地面积70%。今年，茶园全部投产，茶农收入总计1500万元，人均收入20000元。村民文方清说，以前他种谷子、玉米，收入只够糊口，如今，他家的60多亩茶叶全部投产，每年茶收入就有10多万元。

随着茶叶基地的建成，相关产业相继发展起来。6家企业入驻该村，投资4000万元，主要从事茶叶生产、旅游开发、特色养殖等产业。这些企业流转了2000多亩土地，村民每年获得土地流转金200万元。

**环境之变：四通八达“致富路”**

随着大环境的改变，村民的生活讲究起来，房前屋后更加整洁，语言举止更加文明。

**走基层·转作风·改文风**

### 社区新修沥青路 通了居民心

