

# 营改增七个月减税超两千亿元减在何处?

新华社记者 韩洁

国家税务总局数据显示,今年前七个月全国营改增整体减税2107亿元,其中:1至4月减税847亿元,月平均减税212亿元;5至7月累计减税1260亿元,月平均减税增至420亿元。

作为我国供给侧结构性改革“去成本”任务下的一招大棋,营改增为何会产生如此减税效果,今年超两千亿元税收减自何处,如何看待个别企业税负增加?

“营改增的减税机理,最大特点是消除了重复征税。”上海财经大学公共政策与治理研究院院长胡怡建说,由于营业税按全额征税,不允许外购货物和服务已缴纳的增值税或营业税抵扣,从而导致重复征税,而增值税则只按增值额征税,减负效果更为明显。

以服务业为例,营业税制下,表面看3%或5%的名义税率较低,但加上从事服务过程中外购货物和服务已经缴纳但不允许抵扣的增值税或营业税,实际税负要远高于名义税率,从而

导致名义税率低,而实际税负重。而增值税尽管名义税率6%或11%高于营业税3%或5%,但在进项税扣除进项税,实际税负可能低于营业税,尤其是多环节流转的生产性服务,减轻税负效果更明显。

除了多征的税不征了,税率降低也是减税原因。胡怡建说,我国服务业和房地产业增值税税率为6%和11%,虽然高于营业税税率,但远低于现行工商业17%和13%的增值税基本税率,从而为营改增减税提供了制度保障。

此外,营改增试点全面推开,为保障所有行业税负只减不增,不但将营业税已有的减免优惠政策基本平移到增值税,又根据增值税特点设计了出口免税和零税率政策,以及建筑业和房地产业老项目过渡期政策,从而为营改增减税提供了政策保障。

国家税务总局税收科学研究所所长李万甫说,营改增的试点方案,既承袭了原有税制要素中优惠政策的规

定,又制定可行的过渡措施,体现出“确保所有行业税负只减不增”顶层设计的良苦用心。改革没有触及原有企业既得的税收利益,税负存量格局没有打破,从而使所有企业特别是试点企业不会因试点而影响税负,并可享受净减税负的改革红利。

李万甫说,试点方案将不动产纳入抵扣范围,涉及包括四个试点行业在内的所有行业和企业,是此次营改增全面释放“改革红利”的普惠式减税举措。在评价试点改革效应和分析税负变化时应将这一点考虑其中,否则评估会不全面。

胡怡建说,为确保所有行业减税、改革平稳过渡,试点方案保留了减免税政策,虽然增加了税制设计和征收管理的复杂性和未来改革难度,也可能暂时减少财政收入,但却可以帮助企业渡过难关,长久来看是在“放水养鱼”,涵养税源。

据有关方面统计,四大行业1040万户纳税人中,税负下降或持平的户

数达到了98.7%,税负增加的只占1.3%。如果扩充到全部6000万户企业去考量,税负增加情况实际微乎其微。但即便如此,对个别企业出现税负上升问题,仍需认真分析对待。

李万甫认为,从前期营改增实际运行经验看,企业在运行初期往往难以适应税制转换的变化,加之抵扣机制和政策把握不够到位,原营业税制下的税负不尽公正合理,税率差带来的征抵不一致等诸多因素会引起企业税负的波动,应属正常现象,随着试点改革的逐步推进必将回归常态。

专家指出,营改增试点改革,体现了供给侧结构性改革背景下普降减负的政策诉求,彰显税制改革对经济创新发展的“先行军”作用。对于营改增带来的企业静态税负增减变化,应与企业长远发展所需的课税制度环境综合考量,不能因一时的税负增减变化而断言或妄议营改增的是非功效。

## 扩容在即 14家民营银行申请已完成论证

试点近两年之后,民营银行批量扩容在即。银监会主席尚福林近日在2016年城商行年会上披露,新设民营银行工作有序推进,今年民营银行申请已有14家完成论证,其中3家已批复筹建,分别为重庆富民银行、四川希望银行和湖南三湘银行。

民营银行试点始于2014年,截至2016年6月末,首批试点的5家民营银行资产总额1149亿元,各项贷款512亿元,不良贷款率0.34%,主要经营指标快速增长,监管指标基本符合要求。

尚福林说,当前银行业服务竞争比较激烈,找不到适合自己的特色发展道路,发展就会比较困难。目前看,民营银行基本能按照初始设定的特色经营模式持续推进,首批试点的5家民营银行业务发展较为稳健,错位竞争优势逐渐显现。

近日召开的2016年城商行年会已有6家民营银行参会,民营银行归口银监会城商行部监管。银监会副主席曹宇说,民营银行作为一个新板块,社会、监管、市场都很关注。曹宇希望民营银行定位不能变,探索不能停。他进一步表示,创新是做别人没有做过的事,风险大,失败率也高,监管部门和民营银行股东要转变观念,提高容忍度,允许试错,容忍失败,支持民营银行大胆创新。

“针对试点过程中存在的问题,各监管部门要及时进行研究和回应,适时总结试点经验,完善体制机制,为民营银行发展创造好的制度环境。”曹宇说。

不过曹宇也要求民营银行“风险不

能松”,同时表示民营银行运行时间不长,也暴露出一些风险隐患和问题。

一是股权不稳定。有的股东短期入股后即出售银行股权,有的股东在银行获批后立即转让股权,改变民营企业属性,有的股东面临司法纠纷,存在强制拍卖执行银行股权的隐患。曹宇说,要加强股东管理,提高股权稳定性。

二是业务不稳健。一些民营银行表外业务增长过快,盲目开展理财业务,负债来源于过度依赖同业与股东,资产负债错配严重,投资远远高于贷款,信用风险、流动性风险、操作风险以及信息安全风险隐患较大。

三是管理层不稳定。个别银行高管变换频繁,曹宇说,这说明民营银行的企业文化、经营理念仍不成熟,高管班子相对稳定,才能坚守战略定位,才能一张蓝图绘到底。

值得一提的是,上述提及的问题也不限于城商行中民营银行这一新兴群体。尚福林明确要求“城商行要尽快扭转投资超过贷款、表外业务发展过快的局面,这些业务的快速发展,实际上意味着隐藏的信贷风险,可能会影响金融安全”。

另外,城商行股权的变动也是监管关注的重点。曹宇提到,监管部门和城商行,要主动向社会、向股东宣传相关监管政策,提高工作的主动性,防止股东不合规变化影响城商行稳健发展。

“最近存在部分投资城商行股权不规范的行为,对出现股权异常的,要第一时间报告地方政府和监管部门。”曹宇说。

据新华网

## 农行眉山分行积极开展“金融知识普及月”宣传活动

本报讯(杨芸云)为进一步普及金融知识,提升金融消费者的金融素养,构建和谐稳定的金融环境,农行眉山分行积极履行社会责任,于近日大力开展“金融知识普及月”集中宣传活动。

活动中,该行以营业网点为宣传主阵地,通过LED电子显示屏滚动播

出“金融知识进万家”宣传内容,并通过张贴海报、拉挂横幅等方式,向广大金融消费者积极普及金融知识。在集中宣传中,该行各区县支行均开展街头集中宣传,通过摆摊设点的方式,发放个人金融信息保护宣传资料,现场接受群众咨询,着力普及防范金融诈

骗、保护个人信息等金融知识。同时,为确保宣传到位,该行加强方式创新,辖内东坡支行、彭山支行积极开展“金融知识进校园”活动,走进区域高校,采用现场教学、展板展示等方式重点向广大师生普及安全用卡提示和防范通讯诈骗技巧,并通过短信平台推送

各类知识,有效引导广大消费者正确运用金融产品。

活动期间,该行累计发放“个人金融知识普及”宣传单近万份,面对面接受公众咨询逾千人次,发送短信5000余条,有力维护了金融消费者的合法权益,受到广泛赞誉。

## 成都银行眉山分行积极开展金融知识宣传活动

本报讯(魏琦)为加强公众金融知识宣传教育,提高社会公众风险防范意识和使用正规金融服务的意识,成都银行眉山分行开展了为期一个月的金融知识宣传活动。

网点集中宣传。各支行充分利用网点宣传主阵地,设置了“金融知识宣传咨询台”,通过LED屏滚动播放宣传主题,在大厅摆放宣传折页、展架,让客户能多层次、多形式了解本次活动。同时,各网点还指定大堂经理为本次活动的宣传讲解员,负责向客户进行主动宣传、解答疑问。

“面对面”主题宣传。8月底,该行“金融知识宣传小组”在眉山激情广场设立宣传台,向广大群众散发宣传资料,重点介绍了金融政策法规、金融维权、存贷款、人民币、征信、反洗钱等相关知识,并热情解答群众的咨询提问。

9月6日晚,该行组织员工深入眉山太平洋影院开展金融知识宣传活动,向前往观影的客户以及当班的工作人员进行一对一的宣传,就常见的金融网络风险、防范银行卡盗刷措施、假币识别以及个人金融信息保护和存款保险相关知识进行了讲解,同时向

客户推荐该行的一卡通金卡跨行取款免手续费、定期储蓄全面上浮、VIP卡可享受1元观影和洗车服务以及信用卡汽车分期业务等该行特色产品。9月9日,组织员工走进四川大学锦江学院,开展金融知识宣传活动,重点围绕大学生普遍关心的金融常识、个人理财、借记卡、电子银行、自助设备、金融消费者保护等内容进行细心宣传讲解。

媒体宣传。9月,在官方网站、微信公众平台等网络媒体上开辟了“金融知识普及月”活动专栏,详细介绍利

率市场化、银行卡、反洗钱、反假币、个人信用报告、理财产品等知识,扩大了此次活动的影响力。

针对金融知识普及工作的特殊性和长期性特征,该行将进一步建立“普及金融知识”长效机制,通过畅通与社区居民、学校师生、企业职工长期沟通的渠道,努力提高社区居民和企业金融知识和风险防范能力,逐步完善公众教育服务和消费者权益保护长效机制,进一步提升我行整体服务水平,为维护地方金融运行环境的和谐稳定作出贡献。

## 农发行丹棱县支行 迅速落实省级贫困村扶贫资金支付

本报讯(赵嘉懿)近日,为坚决打赢扶贫攻坚战,推进异地扶贫搬迁工程进度,确保异地扶贫搬迁资金落到实处,农发行丹棱县支行会同该县发改局、扶贫移民局、项目业主等部门,深入到丹

棱县张场镇万年村、三合村、岐山村、廖店村等4个省级贫困村,进行调查走访,听取各村第一书记扶贫工作进展情况,实地查看5个项目工程建设情况,迅速落实异地扶贫搬迁工程资金支付计划,根据工程进度落实支付项目前期费用、搬迁等资金共计金额140余万元,占比24%,受到政府相关部门、4个省级贫困村两委及项目业主的赞誉。

## 农发行眉山市分行 完成托市收购企业信用等级维护工作

本报讯(凌强)根据中储粮公司关于抓紧共同确定2016年中晚籼稻最低收购价委托收储企业名单的通知,农发行眉山市分行按照规范程序,经开户行申报、市分行调查和审查,于近

期及时批复2016年度最低收购价收储企业信用等级调整的信贷事项,同意仁寿国家粮食储备库等4户企业2016年信用等级从A级调整到AA-级,为托市收购提前做好基础。

## 工行眉山分行积极开展精准扶贫工作

杨晨曦 古立文/图

近年来,工行眉山分行积极响应市委、市政府号召,认真贯彻落实上级扶贫工作安排部署,全面推进金融扶贫工作。该行成立了由党委书记、行长任组长,其他班子成员任副组长的扶贫工作领导小组并根据扶贫工作内容分设三个专项小组,分管行领导分别担任定点扶贫、金融开发扶贫、普惠金融扶贫专项小组长,牵头负责专业扶贫工作。制定了《工行眉山分行金融助扶贫攻坚工作方案》,进一步落实扶贫工作责任部门,并及时督促其与支行按照市分行党委提出的工作目标任务认真落实扶贫任务。加强对责任部门的考核,确保每个扶贫项目事前有方案审批,事中有质量监测,事后有跟踪和评估,扎扎实实开展扶贫工作。

今年以来,该行加强扶贫信贷投放,支持地方重点项目发展。截至8月末,投放本市交通、基础设施建设资金共18亿元,大力支持小微企业发展,其中支持农业、农副产品附加及当地生态旅游实业5609万元。加大重大民生工程支持力度,采取便民利民措施,向农村购房客户投放贷款2.8亿元。积极实施普惠金融,加强对贫困地区群众金融知识宣传,到乡镇开展宣传活动100场次。加强结对帮扶精准扶贫,截至目前,该行组织干部员工到农村对贫困群众进行慰问10余

次,提供捐助款及各类生活用品,共计4.8万余元;向贫困乡村提供沟渠建设费用0.6万余元,提供乡村便桥维修、提灌站维修资金1万余元,捐赠优质鸡苗300只,共计0.5万余元;参与2016年眉山市“桥梁工程”扶贫助学大型公益活动,资助贫困大学生圆梦大学资金共计1.2万元,向3所小学捐赠电脑、电器价值1.7万元,捐助学校资金1.3万元,用于购买书包、文具等物品;仁寿支行积极向该县县政府争取项目资金,硬化乡村道路2公里;该行帮扶的贫困户预计今年可实现脱贫28户。



深入联系村看望生病群众,送上慰问物品。



工行眉山分行相关负责人查看联系村沟渠建设。

乐山市商业银行个人业务零收费