主编 吴晓斌 编辑 陈文君 张媛媛 美编 杨千一 校对 赵会

做好每件小事 成就民生大事

——2016年20件民生大事·年中看进展(上)

本报记者 李幸 李泓莹 严丹玫 文/图

人民勤,则生计不匮;政府勤,则民生幸福。

民生是一切工作的出发点和落脚点。市委、市政府历来高度重视并大力实施民生工程、民生大事,最大限度保障和改善民生,提升群众幸福指数。

“天地之间有杆秤,那秤砣就是老百姓。”保障和改善民生是否合民意、合民心,只有群众最清楚、最明白。今年年初,市委办、市政府办在充分征集民意的基础上,制定出台了十大民生工程和20件民生大事。

时间如白驹过隙。2016年已经过去了一半,20件民生大事进展如何?群众“获得感”怎么样?我们一一来看……

1 【目标】

强力推进“1593”脱贫攻坚,精准实施“五个一批”减贫行动计划和“九大领域”脱贫摘帽工程,实现4个省级贫困村和99个市级贫困村脱贫摘帽,扶持农村扶贫对象脱贫46000人。

【进展】

仁寿县龙正镇石顶村地处龙泉山脉尾部丘陵山区,海拔高,是一个偏远的市级贫困村。去年8月,市委维稳办应急处突科科长冷劲涛下派到石顶村担任“第一书记”。

“自从冷书记来到石顶村,村民们鼓腰包鼓起来了,整个村子也是蒸蒸日上。”一提起冷劲涛,当地村民赞不绝口。

“扶贫先扶志,”这是冷劲涛上任后的“第一把火”。冷劲涛同村“两委”干部组织村里35户精准扶贫对象以及有产业发展意愿的30名群众,“走出去”到其他产业发展好的地方以及养殖大户那里参观考察,再通过市畜牧局的牵线搭桥,将眉山温氏畜牧有限公司专家刘安建“请进来”到石顶村,举办养殖发展培训会。这激发出石顶村村民想改变自身生活现状的信心和勇气,有了“脱贫之志”。

随后,冷劲涛和村干部根据该村实际情况,提出了“一户一策”、“因户施策”精准扶贫的方法,借助万亩山地、林地的优势,适度发展集约经营,推动土地依法有序流转,有条件地发展种养殖合作社,做发产业合力,促进村民脱贫致富。

石顶村4组村民邓少康因患病,加之前几年喂猪亏损严重,造成债务缠身,成为了此次“精准扶贫”的对象。“多亏了冷书记和温氏畜牧有限公司的援助,让我建起了1100平方米的养鸡大棚,公司还免费提供鸡苗、防疫、技术、饲料、养成成品鸡后公司包回购,让我们养殖户基本没有风险。”邓少康说。如今第一批鸡卖出,实现收益2.5万元。

在深入调研基础上,驻村工作组还制定了《龙正镇石顶村扶贫攻坚三年发展规划》,提出了“修通村社道路、接通安全水源、建通信号塔、实现村村有广播”的“五通”目标,着力将石顶村建设成全市通过畜牧产业脱贫致富的示范村,如今,该村正稳扎稳打地向致富路迈进。

脱贫攻坚,各显神通。青神县探索“扶贫+电商”模式,形成“种养殖户+加工企业+电商”、“种养殖户+专合组织+电商”、“种养殖户+电商”创融合发展和利益捆绑模式,指导贫困群众开展农产品“线上展示、订单订养、入乡体验”的O2O模式。

电商“小员土鸡”在该县河坝乎镇黄鸭岭村开展土鸡“订单式代养”,发展土鸡养殖户100户,养殖户月均纯收入增加500元左右。获国残疾人刘成均通过网销当地农产品,年均纯收入增加上万元……电商效富农村的成功案例不仅让该县电商从业人员坚定进农村的信心,更让广大贫困农户坚定了脱贫致富的决心。

贫困之冰,寒一日之寒;破冰之功,非一春之暖,如今全市上下象出了踏石留印、抓铁有痕的劲头,发扬钉钉子精神,锲而不舍、驰而不息地抓下去,坚决不让贫困人口在全面小康进程中掉队,让我们的扶贫工作得以顺利推进。上半年,全市扶持农村扶贫对象脱贫23667人,完成目标任务51.45%。

2 【目标】

强力推进“22345”创新创业攻坚,大力建设大学生创业孵化园,通过创业培训、创业补贴、担保贷款贴息等措施,引领1500名大学生实现创新创业,为创业者发放创业担保贷款3000万元。

【进展】

近日,记者在“东坡创客”创新创业孵化园大智无疆商贸有限公司看到,多个年轻人正忙碌着。该公司不久前正式入驻孵化园,主要负责的是无人机的销售、维修、平台的二次开发和飞行培训。

大智无疆商贸有限公司的主要负责人刘鑫,是眉山职业技术学院一名大二学生,他坦言,项目免费入驻孵化园,他可以集中精力投入到技术和运行上。

“大学生创业可以申请1万元的创业补贴和小额担保贷款,解决了我们创业初期资金欠缺的急难问题。下一步我将着力在无人机平台的二次开发上,比如消防使用无人机对整个火灾区域进行观察,甚至可以对林区火灾进行监测、预防等,我想让无人机给生活带来便利。”刘鑫说。

30岁的宋嘉淼在彭山区创业孵化园创立了“微淘客”网络科技有限公司,专为创业者提供新媒体、市场拓展等培训,“进入孵化园,省下了店面租金、办公设备等前期费用,孵化园里的创业者也可以从我这里获得相应的培训。”

创业初期,资金短缺是最大问题。为此,彭山区创业孵化园利用平台优势,全力帮助新型企业或项目登上国家和省市级的各种创业创新技能大赛舞台。今年,该区创业孵化园推出5个项目参与了四川青年创业促进计划(SYE),其中4个项目通过后获得了8—10万元的创业基金。从四川农业大学毕业的罗明创立的“麦绿渔业”,专做泥鳅种苗的研发培育,成功获得了10万元创业基金。

如今,许多大学生在创业初期都会面临经营场地难找、资金短缺等困难,极大制约着他们的发展,想要将事业做强做大,仅依靠自身力量明显不够。孵化园免费提供场地、创业培训和技术扶持,为更多有志于创业的大学生提供了帮助,让项目完成从“创业”到“孵化”到“加速发展”的过程,不断为眉山经济发展注入“活水”。

目前,我市建立创新创业园区8个,已有229余家企业入驻园区,其中大学生创业者82家。上半年,全市共引领1208名大学生实现创新创业,完成目标任务的80.53%,为创业者发放创业担保贷款2817.4万元,完成目标任务的93.91%。

正在为残疾人群体进行“量体裁衣”的个性化服务。

居家养老服务中心为困难残疾人提供各种服务。

3 【目标】

对残疾人群实施“量体裁衣”个性化服务,实现城乡残疾人居家灵活就业22110人,扶持农村贫困残疾人发展生产4000人,为41415名重度残疾人发放护理补贴,向持有第二代残疾人证的低保对象按照每人每月60元的标准发放困难残疾人生活补贴。

【进展】

“我们身残志不残,一定要消灭‘等、靠’观念,自力更生,去收获美好的明天。”7月18日,家住东坡区复盛乡中复村的46岁独臂残疾人万林对中复冬草膏合作社的残疾人说。

在万林的带动、鼓励下,合作社里的50多名残疾人在“万林膏”的工作室里,有条不紊地工作着。“多亏了党和政府的好政策,加上万大哥的帮扶,让我们看到了希望,大家都在攒劲地干活。”一村民称。

原来,去年以来,全市征集农民专业合作社扶持残疾人就业创业项目40个,每个项目由市残联资助3万元,合作社承诺将所获得的资助金专款用于扶持残疾人就业创业,其中50%用于补助残疾人农资采购,50%用于扶持残疾人发展生产相关支出。合作社带头人万林带领村里残疾人共同政富的责任摆在了身上,大方分享种植经验,“曾经市残联也给了我不少帮扶,现在我要回馈社会,帮助更多残疾人致富。”

1992年,外出打工的万林在一次事故中失去了右臂,一度消沉了很久,导致生活拮据。后来,他重新振作精神,从事过饲料销售,搞过残模养猪,家里的生活渐渐好起来。

2013年春季,一位朋友向他推荐种植草膏的市场“钱景”。为此,万林专程到朋友的草莓基地进行了考察,得知一亩草莓能创收3万余元时,他在基地虚心学习、讨教技术。“即时间出还没多少种草莓的,我觉得是一个潜在市场。”于是他当机立断购回优质草莓种苗近20000株,栽植在自家的6亩苗圃地里。同时,还从当地村民手中流转土地40亩全部栽植草莓,当年累计实现收入25万余元。

在万林想要扩大种植规模时,遇到了资金难题,得知这一情况,市残联帮他申请了“幸福创业人才工程”资金,解决了他的燃眉之急。如今,万林不仅扩大了规模,调整了产业结构,种上了李子、橘子、樱桃等,还利用交通优势,跑地办起了农家乐,建了鱼池、停车场,把水果采摘、池塘钓鱼、餐饮消费、观光旅游等融为一体,吸引了更多游客前往游玩,形成了综合效益。

“下一步,我还计划去外地看看油茶的种植情况,条件合适的话想在我们这里种植油茶,开拓更多市场,让更多残疾人一起奔小康。”万林表示。

上半年,全市实现城乡残疾人居家灵活就业14909人,扶持农村贫困残疾人发展生产2450人,为37049名重度残疾人发放护理补贴,分别完成目标任务的67%、61%、89%,已向35902名持有第二代残疾人证的低保对象按照每人每月60元的标准发放困难残疾人生活补贴。

市民政局工作人员正在给残疾人(右)送去友谊与关怀。

残疾人万林正在进行膏药制作的情况。

4 【目标】

开展贫困家庭残疾人健康救助行动,实施贫困白内障患者复明手术400例,资助1000名贫困白内障患者实施复明手术,救助贫困家庭脑瘫儿童205人,救助贫困家庭听力残疾儿童40名。

【进展】

6岁的小雅和3岁的小景是眉山市残疾人康复中心里的两名听力残疾儿童,在人工耳蜗的植入和语言康复训练下,小雅已经几乎恢复了正常孩子的听力,且不说是最贵的治疗费用,如果治不好,孩子如何健康成长?在一系列问题的困扰下,李淑明一家感觉无要喝了。后来听说可以在当地康复中心免费植入人工耳蜗、免费治疗和免费康复训练等等,让李淑明一家看到了希望。

“‘十聋九瘖’说法并不准确,有听力残疾的孩子经过正确的语言训练,多数人都能像正常人一样说话。”在康复中心语训教师贺倩的鼓励下,李淑明有了信心。

每周一到周四,康复中心除了康复训练外,还要进行针对听障儿童的幼儿教学,周五会专门给家长上课,讲解在家里如何更好地和孩子训练,促进孩子在语言方面的成长进步,李淑明十分珍惜这样的机会,她从未落过课,认真做着笔记,回家后按照老师教的方法认真和孩子训练。

“因为孩子的父母都在成都打工,一直都是我带着她们俩,当孩子能跟我讲话,尤其是小景发出声音时,我激动得眼泪都快掉下来了,我觉得我的辛苦没有白费,太感谢残联了,感谢这些负责任的老师,是他们给了我两个孙女新的生命。”李淑明说。

据了解,市残联每年会对符合条件的听力残疾儿童,免费提供人工耳蜗植入手术、助听器适配、听力语言康复训练等服务,希望听障孩子走出“无声世界”,像正常孩子一样幸福生活、健康成长。除此之外,贫困白内障患者、贫困家庭脑瘫儿童等帮扶工作都在稳步推进着。

上半年,全市共资助778名贫困白内障患者实施复明手术,救助贫困家庭脑瘫儿童132人,救助贫困家庭听力残疾儿童30名,分别完成目标任务的78%、64%和75%。

听力残疾儿童中苏小力雅幸福明亮一起长大。

5 【目标】

向年收入低于扶贫标准的农村低保对象,按其年收入与国家扶贫标准的差额,增发低保对象特殊生活补助,2016年增发差额的50%。

【进展】

“感谢党和政府的好政策,让我们一家都被纳入低保,还提高了低保金,真不知道该如何表达我的感谢。”7月20日,彭山区凤鸣镇金地村1组的张涵平说。

身患智力三级残疾的张涵平原就是低保人员,但每月享受的147元低保金远不足以支撑一家人开支,妻子王小玲肢体二级残疾和智力残疾,基本丧失劳动能力,家中还有一个3岁的小孩需要照顾,这使得张涵平不得不以搬皮鞋赚取微薄的收入维持生计,即便这样,生活也捉襟见肘。

今年以来,彭山区民政局不断开展城乡低保普查和精准识别工作,通过此次清理,镇村干部了解到张涵平家庭的实际情况后,从4月起将该家庭3人全部纳入了低保保障,每月每人享受182元,家庭月享受546元,减轻了该家庭的经济负担。

这是全市低保保障工作的一个缩影,最低生活保障这张“民生网”,既要织牢,更要织密织细,必须进一步细化完善相关政策体系,查漏补缺,让群政投入的增量真正转化为困难群众获得感的增加。基于此,我市通过重新申请、入户调查等程序对原有低保户进行清理,经过平台核对,精准识别救助对象的家庭财产及经济状况,上半年普查已清退城乡低保对象4866人,新增6604人。

为实现农村低保标准线和国家扶贫标准线“两线合一”,6月,市民政局、市发展和改革委、市财政局等部门联合下发了《关于调整城乡居民最低生活保障标准的通知》,将全市农村低保保障标准由2300元/年提高到3120元/年,新标准从7月1日起执行,全面实现“两线合一”。

“我们还实施了农村低保对象特殊生活补贴制度,对年收入低于国家扶贫标准的农村低保对方,按其年收入与国家扶贫标准差额的50%一次性增发特殊生活补贴,加大了对农村贫困人员的低保力度,保障他们的基本生活水平。”市民政局社会救助科王羽说。

上半年,我市已对78624人次发放补贴资金142.8万元。

6 【目标】

构建城乡居家养老服务体系,为81530名困难家庭中的失能老人和80岁以上高龄老人提供居家养老服务,建成22个农村区域性养老服务中心。

【进展】

“您好,请问有什么可以帮您?”“家里脏了,我想请人打扫下卫生。”3月1日,东坡区居家养老“12349”热线平台接到大石桥街道江公社区71岁老人周淑辉的电话,平台客户代表在了解其诉求后,沟通确定上门服务时间,立即启动居家养老平台助洁流程,第一时间帮助老人清理了房间。

提起这个居家养老服务平台的好处,周淑辉不住地说好,多亏了党和政府对老人的关怀,能让他在家一个电话就可以享受众多服务。像这样的例子还有很多,“12349”热线平台的服务人员不仅用耐心和热诚接听着每位老人打来的服务热线,记录着每位老人的需求内容,给予老人帮扶,还会定期回访,了解老人的近况。

居家养老服务中心平台工作人员曾在打电话慰问87岁老人周彩华时,得知老人生病入院,紧急救援团队立即带队赶往医院看望老人。老人的女儿看到服务人员去看望自己母亲时,激动得拉着服务人员的手表示感谢。

为进一步加强居家养老服务水平,促进养老服务向信息化、专业化发展,市民政局与市经信委联合出台了《居家养老服务综合信息平台建设指导意见》。通过“12349”服务热线,信息化管理平台、社区实体服务站,以线上和线下联动的服务模式,及时了解老人身体状况、需求信息,以便在最短时间内给予老人帮助。

此外,东坡区推进农村区域性养老服务中心建设稳步进行,该中心建成后,将为辖区内60岁以上老人建立基本信息台账,对失能、半失能老人及困难老人进行入户走访,了解家庭基本生活情况及服务需求,建立“一人一档”,对有代养服务需求的老人进行登记,指导其按程序申请代养服务,并通过服务队开展服务活动,每月15日在中心集中为老人提供体检、心理咨询等专业服务,分中心将每月上门为失能、半失能老人提供生活上的照料服务等。届时,将以东坡区为范本,在全市范围内推广,让更多老人享受服务和关怀。

上半年,全市为69156名困难家庭中的失能老人和80岁以上高龄老人提供居家养老服务,22个区域性养老服务中心已开工建设。

高级专家学生生活特殊救援救济。

7 【目标】

提高城乡居民基本医疗保障水平,城乡居民基本医疗保险财政补助标准达到420元,艾滋病、包虫病、血吸虫病、结核病等重大传染病和地方病病人免费治疗在治人数3600人。

【进展】

“今年1月起,我市实行了新的居民基本医疗保险制度,打破了城乡居民身份界线,无论城镇户籍还是农村户籍,均可参加居民基本医疗保险。”市人社局医保科工作人员介绍,财政对城乡居民医保补助标准在2015年基础上提高40元,达到420元/人,市民的医疗保障水平进一步提高。

为惠及民生,该局出台了系列居民医保惠民政策。将乙类药品、乙类诊疗项目自付比例分别从30%、40%下调到15%;精神疾病专科病人住院医疗费用实施按床日付费,打破报销比例限制,切实落实特殊群体和专科精神病院的医保待遇;对纳入重大疾病门诊管理并按第二档缴费的患者,报销比例不足70%的,由基本医疗保险基金予以补足;二档缴费患者重大疾病门诊大病保险报销比例调整为扣除起付标准8000元后一律按80%进行报销。

同时根据城乡居民收入变化和大病保险资金筹集情况,科学确定了大病保险起付线、报销比例、封顶线,逐步提高大病保险保障水平。医保封顶线,城镇职工由22万元调整到25万元,城乡居民由原来城居保和新农合的13.5万元、15万元调整到一档15万元、二档18万元。目前,全市基本医疗保险参保人数308.3人,完成市定目标任务301.7万人的102.2%。

“我市将艾滋病、结核病等治疗工作列入了我市20件民生大事之一,通过加大防控力度,坚持标本兼治,强化源头控制,以减少传播。”据市卫计委相关负责人介绍,我市在坚持“预防为主、防治结合、科学防治”的传染病防治工作方针基础上,将积极为艾滋病、血吸虫病、结核病等重大传染病患者提供免费治疗。

据了解,今年我市将免费治疗重大传染病患者3600人。上半年,我市正在接受免费治疗的艾滋病、包虫病、血吸虫病、结核病等重大传染病和地方病病人达2333人,完成了目标任务的64.81%。我市重大传染病的防治工作正有序推进。

8 【目标】

实施教育扶贫助弱工程,资助中职学校学生4900人,资助普通高中学生14300人,资助地方属普通高校学生2100人。

【进展】

从今年春季开学起,我市各区县各校陆续开展了农村贫困学生资助金发放工作,家住青神县罗波乡,就读于青神中学的高中学生罗富铠是其中一个资助对象。父亲曾在矿井工作时发生事故,腰椎受损,此后再不能干重活,家庭失去了主要收入来源,母亲则在县城打工挣钱,外婆患有严重的肺气肿更是加重了家庭负担。学校和当地教体局了解到这一情况后,将罗富铠纳入了受助名额,免除学费并为其提供助学金,每学期1000元。

据悉,在高中阶段学生资助工作中,我市投入1870万元,对公、民办中等职业学校全日制正式学籍一、二、三年级在校18700余名学生免除学费;投入490万元,对4900余名全日制正式学籍一、二年级在校涉农专业学生和非涉农专业家庭经济困难学生提供国家助学金;投入1430万元,为14300余名普通高中家庭经济困难学生提供国家助学金;投入405万元,为9700余名普通高中家庭经济困难在籍高中学生免学费。积极统筹政府、社会等不同资助渠道,对家庭经济困难学生采取奖、助、补、减、免等多种方式进行资助。

“更为重要的是我们必须要在工作中加强动态监管,接受社会监督,确保资助金准确无误地发放到学生手中。”市教体局学生资助管理中心主任秦元刚告诉记者。为此,市教体局瞄准目标,重点加强了学生相对流动性较大的中职资助项目监管,强化中职学生资助检查工作,督促区县加大对重复注册学籍申领中职资助、非全日制学生纳入中职资助、流失受助学生不及时删除、入学学生等类别的审核力度。开展了全市高中资助资金专项督查工作,对市直属中职学校2014年和2015年的资助资金使用情况开展了专项经费审计工作。

上半年,全市共资助中职学校学生4957人,资助普通高中学生14655人,资助地方属普通高校学生2100人,资助金额达2591.2万元。

9 【目标】

从2016年秋季学期起,对全省建档立卡贫困家庭中职学生在发放中职助学金的基础上再给予每生每年1000元的生活补助,对新入学的全日制本专科生按每生每年4000元的标准给予学费补助和生活补助。

【进展】

今年来,我市认真落实建档立卡贫困学子资助政策,加大教育扶贫财政支持力度,从根源上阻断贫困代际传递。

“按省上文件要求,从2016年秋季学期开始,将对建档立卡贫困家庭中职和高校学生开展特殊资助。”市教体局相关负责人介绍。在中职教育方面,2016年秋季学期起,对建档立卡贫困家庭全日制正式学籍中职在校学生(含技工),在发放中职助学金的基础上,再给予每生每学期500元的生活补助。

此外,在高等教育方面,对2016年及以后被全国普通高等学校(以教育部当年公布的名单为准)录取就读全日制本专科(含高职、专科和本科)的建档立卡贫困家庭学生,将按照每年学年4000元的标准给予资助(其中学费资助2000元、生活补助2000元),连续资助直到学业结束。

目前该民生项目已做好前期准备工作。我市根据扶贫移民局提供的建档立卡贫困家庭数据,组织了各区县、学校认真核实建档立卡家庭学生在校就读信息,以便精准确定资助对象。

今年6月中旬,还下发了《关于实施建档立卡贫困家庭学生资助政策有关具体事项的通知》,该文件进一步明确了建档立卡贫困学生资助的具体实施方案和详细工作流程。

10 【目标】

推进中心城区学校扩容,启动苏堰小学二期工程、东坡岛小学、西北片区小学和幼儿园建设项目,大力推进苏堰中学、岷东中学小学部建设项目,缓解中心城区入学压力。

【进展】

苏堰小学是我市推进中心城区学校扩容工程项目之一。7月18日,记者来到苏堰小学的施工现场,看到施工人员正在进行景观绿化、围墙等尾期工程建设。该校位于青衣街东面,苏堰公园西侧,是我市城北新区今年新建的重要教育配套设施。

据学校项目负责人周吉群介绍,苏堰小学占地65亩,总投资8000万元,总建筑面积近2万平方米,建有教学楼5幢、综合教学楼1幢、教师办公楼1幢、室内体育馆1幢、师生餐饮楼1幢和多功能讲学厅和图书阅览厅1幢,并设有10000平方米的塑胶运动场。

“学校建成后,可有效缓解周山中心城区、特别是城区北部区域学龄儿童就学难的问题。”周吉群说,该校办学规模60个教学班,能容纳学生2700人,将于今年9月招收一年级新生。

近年来,随着眉山城市化进程的推进,原有的教育资源供不应求,就学资源紧张。市委、市政府特别好人民满意教育作为最大的民生,不断加大教育投入,优化教育资源配置,改善办学条件。

积极整合城市教育资源,调整优化学校布局。中心城区先后改扩建三苏路小学等8余所学校教学综合楼、实验楼、教室等建筑面积,2016年新建苏堰小学,并将苏堰中学、西北片区小学和幼儿园、东坡岛小学建设列入市记民生工程,加快推进实施,保证中心城区学位的有效供给。

学校有了漂亮崭新的大楼,还要办学质量过硬,才能满足群众“上好学”的需求。为此,在苏堰小学投入使用前半年,我市专门选调了管理经验丰富的原东坡小学校长、管理骨干组建学校班子,通过面向社会公招、在城区优秀教师中选拔、在农村骨干教师中考调等3种方式,配齐配足班主任、学科教师、教职工,保证新建学校的教育教学质量。

随着中小学扩容工程项目的持续推进,中心城区入学压力将有效缓解,全市优质教育资源覆盖面也正不断提高。

上半年,苏堰小学二期工程已启动建设,预计7月底竣工,东坡岛小学正在进行方案设计,西部片区小学、幼儿园及青衣中学正在做开工前期准备工作,岷东中学小学部建设项目已进场施工。

苏堰小学修建正在进行中。

(压题图为市民在湿地公园休闲。本报记者 杨槐 摄)