

治国理政 新思想 新实践

紧扣发展要求深化改革

(上接第一版)

比如,重复建设、产能过剩的主要体制根源是行政分制和市场封锁,即在自家的一亩三分地上做文章,搞“大而全”“小而全”,在整体上就形成了重复建设、产能过剩。粗放发展、低水平建设的主要体制根源是不合理的财政管理体制、固定资产投资体制和不科学的干部任用与绩效考核体制。新中国成立初期由于财力拮据,因而形成了节约、应急、量入为出的财政预算和投资管理体制。但在实际操作中,这种体制演变成几乎对所有申报项目都要“砍一刀”的管理方式并延续至今,使一些本应高标准建设的工程项目由于资金短缺不得不降格以求。这种状况与长期存在的过重看待经济增长速度的干部政绩考核体系、主要领导干部岗位转换过频等相联系,造成了铺摊子、低水平建设、粗放发展以及搞“政绩工程”“形象工程”等一系列问题。城乡差距、区域失衡的主要体制根源在于城乡二元管理体制和无视各地区地理环境、资源禀赋、发展基础差异的经济调节体系。资源浪费、环境损害的主要体制根源,除了资源消耗、环境损害、生态效益等指标一直没有纳入经济社会综合评价体系,没有作为干部政绩考核体系的重要内容,还在于不合理的资源价格体制和不健全的环境治理体制。

扣薪的效果。

围绕新的发展目标深化关键领域的改革

改革紧扣发展用功,是改革开放以来我们形成的重要经验,也是推进改革必须坚持的基本原则。当前,要围绕建立健全引领经济发展新常态的体制机制、实现总体目标和阶段性发展目标,着力推进三个关键领域的改革。推进引领经济发展新常态的基础性体制改革。基础不正,其余皆偏。相对于原有经济发展状态而言,经济发展新常态有着革命性的变化。适应、引领新常态,必须着力推进一些基础性体制改革,统筹推进政府与市场、中央与地方、近期与长远、经济与政治等重大关系,在框架思路设计上应有利于充分调动各方的积极性和创造性,有利于激发区域和市场的潜力,有利于应对各种复杂风险考验,有利于维护社会规则和市场秩序。具体而言,要深化四个方面的改革:一是通过完善现代企业制度,实施负面清单管理,健全法律法规等,理顺政府与市场、政府与企业等的关系,推动形成自主、能动、自律的微观主体。二是放开与规范双管齐下,推动形成统一开放、竞争有序的市场体系。通过制度建设和强力监督,全面消除各种形式的市场壁垒;建立健全市场规则,维护市场秩序,促使各类市场主体依法依规经营。三是着眼于增强规范性和有效性,加快建立灵敏、科学的政府管理

方面的改革也就有了基本遵循和方向上的指导。

推进化解突出发展问题的重点体制机制环节改革。当前,我国经济社会发展中存在不少问题,一些是长期积累的,一些是新形势下新环境下产生的。改革为发展服务,就是要运用改革的办法有针对性、有重点地解决这些问题。一是深化干部人事制度改革。完善选拔任用机制,真正把政治强、专业精、善管理、敢担当、作风正的干部选拔到领导岗位和关键岗位上,有效解决主要领导干部岗位转换过频、任期过短的问题,促进长远谋划、持续发展和高水平建设;完善绩效考核评价体系和奖惩机制,促进主要领导干部和领导班子重视地区基础设施建设和经济社会协调发展。二是深化财政与投资体制改革。科学界定政府与市场的作用领域,依法划分中央与地方事权,建立事权与支出责任相匹配的制度;建立规范的地方政府举债融资体制,在防控风险的同时缓解政府公共支出的压力;改善投资管理,把政府投资集中到社会公益服务、公共基础设施建设、生态环境保护、维护国家安全等领域;推进政府投资性项目建设从量力而行转变为分步推进,提高投资效率和项目建设质量。三是深化公共服务体制改革。坚持普惠性、保基本、均等化、可持续,提高政府公共服务能力和人民群众共享水平;进一步打破城乡二元结构,推进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置、基本公共服务均等化;完善城镇化健康发展体制机制,促进新型城镇化和新农村建设协调推进;促进以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体,让广大农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果。四是深化资源管理和环境保护体制改革。健全自然资源资产产权制度和用途管制制度,推进自然资源及其产品价格改革,使价格充分反映市场供求、资源稀缺程度、生态环境损害成本和修复效益;强化能源资源约束性指标管理,实行资源有偿使用制度和生态补偿制度,强化对生态环境危害行为的经济处罚和法律惩治。

载体或平台,如自由贸易试验区、与国外境外合作的试验区、沿边重点开发开放试验区等,超前进行相关体制探索试验,为新的发展方式奠定体制基础。在方向上,探索试验可以集中在这样三个方面:一是符合国际通行规则的事项。对那些在许多国家特别是在发达国家和地区已普遍采用或得到认同而我国还没有实施的管理体制、规则与制度,可以依据具体需要在相关领域先行先试。这不仅有利于探索提高管理水平 and 经济运行效率的路径,也有利于融入国际经济大循环,充分利用国际国内两个市场、两种资源。二是遵循发展规律的事项。对那些体现事物之间内在必然联系,有利于解决当前发展困难与问题的改革,要大胆开展创新试验。这有利于拓展经济发展空间、规避经济运行风险。三是体现前进方向的事项。对那些以先进生产力为基础,以先进技术工具等为支撑的管理体制与运行方式,要积极探索利用适宜平台开展试验。这有利于推进结构调整优化,引领发展不断迈上新台阶。试验是为了测试风险、寻找路径,形成可复制、可推广、可持续发展的经验,也是为了提供示范、形成带动,促进面上的工作顺利有序展开。

以发展成效为标准提高深化改革的精准性

改革是为了促进发展。在实践中,我们应是否解决了发展中存在的问题,是否带来了实实在在的发展效益作为检验改革成效的标准,不断优化改革措施、完善改革方式,努力提高改革的精准性。提高全面深化改革的针对性。改革必须有的放矢,要坚持目标导向和问题导向相统一。坚持目标导向不是抽象的,从总体上说,改革措施的推出要体现完善社会主义市场经济体制的要求,为解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力破除体制机制弊端,紧扣建立健全引领经济发展新常态的基础性体制框架展开。坚持问题导向,要瞄准导致当前发展中突出矛盾的体制机制环节推出改革措施,铲除问题滋生的体制土壤。增强改革的针对性,制定改革措施要深入调查研究,摸清情况,准确把握实际需求和工作重点,切不可闭门造车、仓促行事;推出的改革措施要尽可能具体明确,可操作、可衡量;加强对

干部任前公示 宋良勇,男,汉族,中共党员,1974年5月生,省委党校研究生,现任市委副秘书长、眉山岷江现代农业示范园区党工委书记、管委会主任,2012年12月现任职,现拟提名洪雅县人民政府县长人选。...

改革效果事中事后的及时评估,并根据评估情况进一步调整完善改革措施。提高全面深化改革的契合度。改革不仅要考虑体制建设的要求,还要考虑与整体环境的协调。与整体环境的契合度,直接决定改革的成败。改革需要全面深化,但在一定时期,改革不可能面面俱到。要统筹把握发展阶段的特点、体制创新的逻辑顺序,当前发展的需要和社会承受能力,在此基础上确定改革的内容、掌控改革推进的力度。在具体操作中,应全面分析各项改革可能产生的风险及其可控度,区分改革的轻重缓急。根据需要和可能,决定是“现在改”还是“以后改”,是“彻底改”还是“部分改”,是“改体制”还是“抓管理”。

提高全面深化改革的精细化水平。使改革取得良好效果,前提在于科学决策,关键在于精细操作。应切实解决虎头蛇尾的问题,坚持方案制定与精细操作并重、动员部署与督促检查并进。一是分解任务。明确具体事项,能量化的要量化;明确工作要求,不留模糊游移的空间;明确实施期限,促进积极有为工作。二是加强督促。建立强有力的推进机制,及时核查工作进度,并协调解决推进中出现的困难和问题。三是科学评估。制定科学的指标体系,选取公正权威的组织机构,运用适当的方式,对改革措施的实施状况与效果进行准确评估,及时提出改进意见。四是强化责任。落实任务执行主体,明确奖惩规则,严格依照进展情况

和实施效果界定业绩与责任。五是做好预案。加强事前和工作进程中的风险评估,切实做好应急对策和风险防范工作。

提高全面深化改革的技巧性。方式方法决定改革效率。应统筹把握发展规律、当前任务和基本国情,确立正确有效的改革方式,不断优化改革措施的实施路径。一是实行分类指导。原则上,中央应把握改革重点集中到关系全局、涉及根本、风险较大的事项上来。其他一些改革,有的可以由中央提出方向和基本原则,由各地结合实际制定具体的改革方案;有的可以交由地方自主决定。二是注重因项施策。区分不同改革的性质特点、风险状况,科学选择改革方式。需要强调的是,改革方式的选择要紧密结合我国实际,不可盲目照搬国外模式。三是坚持增量优先。除非特殊情况,改革方案的设计与方式的选择应坚持少动存量、多动增量,运用增量改革不断“蚕食”存量乃至最终消化存量,实现体制转换。这样既可以推动改革顺利进行,又不会造成大的社会震动和系统性风险。四是有效利用工具。充分运用现代信息技术和智能手段,缜密设计改革方案,优选改革方式。五是主动优化环境。深入调查研究,使改革方案贴近人民需求;加强舆论宣传、政策解读,引导人们的心理预期,提高社会承受能力。与此同时,做好资金储备、法规建设等基础工作,积极应对突发风险与困难。

全市优秀共产党员、优秀党务工作者、先进基层党组织拟表扬对象公示

为激励先进、弘扬正气,市委决定今年“七一”前夕表扬一批全市优秀共产党员、优秀党务工作者、先进基层党组织。经全市各级党组织层层遴选推荐,市委研究审议,提出了拟表扬对象,现予以公示。在此期间,干部群众有情况需要反映的,请在6月28日前以真实姓名向中共眉山市委组织部电话、书面反映或面谈。...

中共眉山市委组织部 2016年6月22日

一、全市优秀共产党员拟表扬对象名单(共80名)

- 东坡区(共14名) 龚长清 东坡区大石桥街道普田社区文体队队长 林武 眉山市公安局东坡区分局思蒙派出所教导员、康复(救助)中心主任 余继革 东坡区烈士陵园管理处主任 兰 轺 东坡区三苏乡党委副书记 王 利 东坡区人民检察院党组成员、反贪局局长 魏铭宏 眉山经济开发区新区管委会办公室主任 万尚君(女) 东坡区苏祠街道白虎滩社区党支部书记 周加友 东坡区教育局办公室主任 赵 武 东坡区秦家镇党委委员 伍兴安 东坡区三苏乡伏龙社区党支部书记 苏培永 东坡区太和镇党委委员 黄先斌 东坡区土地乡荷花村党支部书记 李明新 东坡区永寿镇永德村党支部书记 刘成忠 眉山市东坡区驻西藏流动党支部书记 彭山区(共11名) 贾 强 眉山市岷山农业技术服务有限公司总经理 刘良贵 眉山市公安局彭山区分局副局长 魏中全 彭山区第一中学教师 廖 红(女) 彭山区中医医院护士 徐 军 彭山区委宣传部互联网不良与违法信息举报中心主任、义和乡岐山村党支部书记 朱双建 彭山区黄丰镇双塘村党支部书记 李晓珊(女) 彭山区凤鸣镇城东社区党总支书记 邢雪莲(女) 四川吉龙化学建材有限公司党支部书记、采购部长 宋小英(女) 彭山区武阳镇纪委副书记、党政办主任

- 李春华 彭山区义和乡喻湾村村委会主任 吴建国 彭山区义安镇安监所副所长 仁寿县(共15名) 陈双成 仁寿县委办公室主任 代 平 仁寿县委组织部副部长、县人力资源和社会保障局局长 陈德宽 仁寿县政府办公室党组书记、主任 袁 兵 仁寿县审计局党组副书记、局长 李 巍(女) 仁寿县投资促进局党组副书记、局长 王继伟 仁寿县民政局党组书记、局长 温晓燕(女) 仁寿县林业局局长 杨 斌 仁寿县财政局党组书记、局长 吴茂军 天府新区仁寿视高管委会办公室主任 曹 霞(女) 仁寿县档案局馆股副股长 陈世仙(女) 仁寿县汪洋镇大勇社区党支部书记 冯志强 仁寿县富加镇政府工作人员、柳沟村党支部书记 张文波 仁寿县满井镇友好村党支部书记 曾兴华 中天丹琪科技有限公司设备管理员 廖栋才 仁寿县文林镇个私协会文林分会党支部书记 洪雅县(共9名) 钟明刚 洪雅县公安局洪川派出所三社区警务室民警 彭 红(女) 洪雅县中医医院急诊科护士长 周 英(女) 洪雅县委组织部组织二股股长 李方华 洪雅县三宝镇李槽村党支部书记、村委会主任 朱小根 眉山市雅白天成茶业有限公司党支部书记 刘金阳 洪雅县政府办公室保卫科工作人员 何开伟 洪雅林场场长 李发有 洪雅县瓦屋山镇自新村村委会主任 杨晓丹 洪雅中学校教师 丹棱县(共8名) 黄 伟 丹棱县委办公室督查股股长、张场镇廖村党支部书记 黄 炜 丹棱县纪委常委、纪检监察一室主任 杨皓程 丹棱县丹棱镇社区卫生服务中心副主任

- 古丽利(女) 丹棱职业高级中学团委书记 宋鸿翔 丹棱县公安局丹棱派出所所长、党支部书记 王寿华 丹棱县华天瓷业有限公司行政部主任、党支部书记、工会主席 顾建峰 丹棱县张场镇党委书记 王彬雁(女) 丹棱县政府办公室督查室主任 青神县(共8名) 高 强 青神县楸柑产业办公室综合管理股股长、白果乡白云村党支部第一书记 郑 欢 青神县流动人口服务中心主任(挂职小金县委组织部副部长、结斯乡王家寨村党支部书记) 吴勇智 青神县瑞峰镇中岩村5组党员 万红缨(女) 青神县委常委办主任 曾游江 青神县住房和城乡规划建设局局长 贾靖宇 青神县竹编产业园区党工委委员、管委会副主任 黄 颖(女) 青神县南城镇党委副书记、镇长 高成全 青神县汉阳镇新路村党支部书记 市直机关工委(共9名) 高 山 市公安局刑事侦查支队科 员 杨庆平 市人力资源和社会保障局专业技术人员管理科科长(挂职金川县委组织部副部长) 牟永洪 市交通建设工程造价管理站副站长 刘非林 市经济和信息化委员会产业园区科科长 唐子龙 市纪委办公室副主任 文万红 市政府办公室秘书七科科长 王 斌 市委政法委副主任科员 唐 密 市卫生和计划生育委员会办公室主任 王 帅 市动物卫生监督所副所长 市级园区(共3名) 刘建华 岷东新区管委会办公室主任、党群工作部部长 邱燕飞 四川飞云铝业有限公司党支部书记、总经理 叶春建 四川金象赛瑞化工股份有限公司党委委员、生产装备部党支部书记 市本级“两新”组织、眉山职业技术学院、市人民医院(共3名) 何汶钟 眉山富临运业有限公司安全处长 朱冬梅(女) 眉山职业技术学院教师 肖冬梅(女) 眉山市人民医院内科护士长

- 二、全市优秀党务工作者拟表扬对象名单(共50名) 东坡区(共9名) 徐进军 四川惠通食业有限责任公司党支部书记 毛青春 东坡区人民法院政治处主任、机关党总支书记 邹 曦 东坡区委组织部组织股股长 丁志勇 东坡区财政局机关党总支书记 郭成章 四川水天花月旅游度假区有限公司党支部书记 李 莹 东坡区悦兴镇党委委员 李 静(女) 东坡区安监局科员、金花乡红院村党支部书记 何 涛 东坡区秦家镇党委副书记、纪委书记 何 喜 东坡区复盛乡党委委员 彭山区(共7名) 彭 艳(女) 彭山区委组织部副部长、区委编办主任、区事业单位登记管理局局长 梁 兰(女) 彭山区武阳镇党委书记 余 波 彭山区发改局党组书记、局长 王佑泽 彭山区青龙镇党委书记 付卫平 彭山区委组织部部务委员、组织股股长 梁学红(女) 彭山经开区党工委党群工作部部长 袁 玲(女) 彭山区人民检察院副检察长、机关党总支书记 仁寿县(共11名) 罗 滢(女) 仁寿县纪委副书记 王锡权 仁寿县宝山镇党委书记 贺志辉 仁寿县始建镇党委书记 张 峰 仁寿县龙马镇党委书记 傅陈君 仁寿县官馆镇党委书记 雷文忠 仁寿县卫生和计划生育局党委书记、局长 张 俊 仁寿县委两新工委副书记 毛 鑫 仁寿县兴盛镇党委副书记 何良慧(女) 仁寿县识经镇党委副书记、镇长 吴 怡(女) 仁寿县委党校副主任 朱黎英(女) 仁寿县公安局政治处副主任 洪雅县(共8名) 付志洪 洪雅县中山乡前锋村党支部书记 姜定波 洪雅县委办公室主任、机关党委书记 王 义 洪雅县将军乡党委副书记、纪委书记 黄 彬 洪雅县委组织部组织一股股长、东岳镇团结村党支部书记 宋加平 洪雅县余坪镇天池村党支部书记

- 王 艳(女) 洪雅县洪川镇组织委员 何建琼(女) 洪雅县槽滩镇党政办主任 王述林 洪雅县中保镇合江村党支部书记 丹棱县(共5名) 贾荣梅(女) 丹棱县委组织部部务委员 吉君福 丹棱县委办公室主任、机关党委书记 刘 恒 丹棱县顺龙乡党委副书记、纪委书记 王 婷(女) 丹棱县石桥乡党政办副主任 邱念忠 丹棱县党务政务服务中心主任、机关党总支书记 青神县(共5名) 杨选华 县人大机关党总支委员、城环工委主任 李红旭(女) 青神县直机关纪委副书记、纪委书记 余 鹏 青神县青城镇党委书记 李小红(女) 四川德恩精工科技股份有限公司党支部书记 市直机关工委(共4名) 屈 凌 市委组织部干部一科科长 周 娜(女) 市委办公室秘书三科科长 李欣辉(女) 市委宣传干部部监督管理科副科长 李 恒(女) 市国税局办公室副主任、机关第二党支部书记 市级园区(共1名) 邓仕荣 东坡区象耳镇农林村党支部书记 三、全市先进基层党组织拟表扬对象名单(共63名) 东坡区(共12名) 眉山市好味水稻专业合作社党支部 东坡区大石桥街道党工委 东坡区崇仁镇党委 岷江现代农业示范园区东坡片区党委 东坡区食品药品监督管理局机关党委 东坡区委办公室机关党委 四川茂华食品有限公司党支部 东坡区柳圣乡五圣村党支部 东坡区尚义镇熊公村党支部 东坡区多悦镇海珠村党支部 东坡区崇礼镇韩宾村党支部 东坡区苏南小学党支部 彭山区(共7名) 彭山区发展和改革局机关党委 彭山区谢家镇邓庙村党支部

- 彭山区保胜乡连桥村党支部 彭山区委宣传部机关党支部 彭山区创业孵化园青年创客党支部 彭山区彭溪镇毛店村党支部 彭山区牧马镇天宫村党支部 仁寿县(共14个) 仁寿县彭加镇潘家村党支部 仁寿县视高镇党委 仁寿县大化镇红塔村党支部 仁寿县黑龙潭镇高枫村党支部 仁寿县宝飞镇果园村党支部 仁寿县方家镇斑竹村党支部 仁寿县龙正镇石顶村党支部 仁寿县四合镇双桥村党支部 仁寿县曲江镇爱武村党支部 四川倍特电动车有限公司党支部 仁寿县中医医院党总支 仁寿一中北校区党总支 仁寿县水务局机关党委 仁寿县北斗镇党委 洪雅县(共7个) 洪雅县止戈镇展望村党支部 洪雅县柳江镇杨村党支部 洪雅县东岳镇东岳村党支部 洪雅县藤椒协会党支部 洪雅县实验幼儿园党支部 洪雅县花溪镇兴胜村党支部 丹棱县(共5个) 丹棱县仁美镇党委 丹棱县委宣传部机关党支部 丹棱县双桥镇团林村党支部 四川瑞迪佳源机械有限公司党支部 丹棱县教研室党支部 青神县(共6个) 青神县高台乡诸葛村党支部 青神县西龙镇党委 青神县人力资源和社会保障局机关党支部 青神县黑龙镇桥楼村党支部 青神县实验小学党支部 眉山德鑫航空设备股份有限公司党支部 市直机关工委(共9个) 市委群工部机关党支部 市委党务政务服务中心机关党委 市直机关工委机关党支部 市投资促进局机关党委 市教育体育局机关党委 市公安局机关党委 市质量技术监督局机关党委 市扶贫开发局机关党委 市地方税务局机关党委 市级园区(共1个) 东坡区富牛镇河东村党支部 市本级“两新”组织、国有企业(共2个) 蒙牛乳业(眉山)有限公司党支部 中国电信眉山分公司党委