

# 丹棱县人民法院工作报告

## ——在丹棱县第十六届人民代表大会第六次会议上

丹棱县人民法院院长 刘平然  
(2016年1月20日)

各位代表：

我代表丹棱县人民法院向大会报告工作，请予审查，并请政协委员提出意见。

### 2015年工作回顾

2015年，我院在县委的坚强领导，县政府的大力支持，县人大、政协和上级法院的监督指导下，依法履行审判工作职能，认真贯彻落实县委工作部署，扎实开展领导班子思想政治建设和“三严三实”专题教育活动，紧紧围绕平安丹棱、法治丹棱建设，认真抓好审判工作主责主业，做好依法治县各项工作。全年受理各类案件1884件，同比上升17%，受案标的金额9.5亿元，审结1814件，结案率96%，结案率居全市法院第一位。在诉讼纠纷增多、审判任务趋重、维稳压力加大的情况下，充分发挥职能作用，促进社会稳定，促进经济发展，为丹棱建设提供了有力的司法保障。

#### 一、依法履行审判职能

刑事审判不枉不纵。全年受理刑事案件90件，已审结86件，依法判处被告人刑罚107人。其中，审结抢劫、强奸、故意伤害等暴力犯罪案件9件，涉毒品案件9件，涉枪案件3件，有效震慑犯罪，增强人民群众安全感；审结交通肇事案件13件、危险驾驶案件15件，维护安全有序的道路交通环境；审结诈骗案件3件、盗窃案件17件、开设赌场案件4件，努力维护经济秩序，保护公民财产安全；审结贪污、贿赂、职务侵占案件5件，配合县纪委开展党风廉政建设和反腐败宣传教育，组织公开审理职务犯罪案件，全县领导干部到庭审现场参与廉政警示教育100余人次。认真落实宽严相济的刑事司法政策，做到宽严相济，罚当其罪，全年适用轻微刑事案件快速办理机制36件，依法适用缓刑59人。

民事审判攻坚克难。受宏观经济下行影响，2015年民事经济类纠纷增幅较大，全年新受理各类民事纠纷1315件（同比上升26%），审结1283件。最突出的是劳动争议纠纷、房屋买卖纠纷、民间借贷纠纷，呈类案特点，带爆发性、群体性。劳动争议案件由去年同期的50件增长到161件（同比上升216%），房屋买卖合同纠纷由去年同期的15件增长到152件（同比上升10倍），民间借贷纠纷案由去年同期的39件增长到114件（同比上升192%）。面对新情势，要求法官勇于攻坚克难作为，充分发挥民商

事审判在经济社会发展领域的保障服务作用，切实转变执法办案理念，改进和优化执法办案方式，加强重点矛盾纠纷化解，努力创造和谐稳定的发展环境，优质高效的服务环境、规范有序的执法环境。共调解民商事纠纷395件，撤诉158件。对涉企涉稳的重大系列纠纷妥善审理，依法判决，并协同有关部门做好稳定工作。妥善审理了涉及10余户企业的群体诉讼纠纷，比如与“西部重工”相关联的纠纷183件、涉及国荣丝绸公司的劳动争议纠纷127件、涉及科帆建材公司的债务纠纷41件等。

诉非衔接“接”出实效。完善诉非衔接工作机制，加强委派调解、委托调解、人民调解和联合调解，拓宽纠纷解决渠道和方式。整合专职调解员队伍，提高专职调解效果。全年经专职调解员调解案件265件。新建诉讼辅导室，对当事人开展诉讼知识和心理辅导。全年辅导案件556件，经过诉讼辅导，对案件实行繁简分流。与顺龙乡调委会联合调解了涉及幸福村118户村民生姜种植的产品责任纠纷。在一起医患纠纷案件中，运用第三方中立评估机制，及时调解处理，被央视网现场采访并在2015年6月5日的《焦点访谈》栏目以《调解室打“官司”》专题报道。县法院和张场镇调委会、县大调解中心联合调解的张场镇河湾村70户农民土地流转纠纷，推荐的县大调解中心调解的夏朝勇工伤赔偿纠纷案例，被2015年11月23日《人民日报》头版以《纠纷未必到法院 调解也能解难题》为题作报道，受到市委李静书记批示肯定。丹棱诉非衔接工作的做法为将多元化纠纷解决的“眉山经验”推向全国作出了贡献。

积极支持依法行政。受邀在政府常务会会前讲法中就新《行政诉讼法》进行学习解读。针对行政审判工作中发现的问题，为有效预防、减少和妥善处理行政争议，4月3日向县政府提交行政司法审查报告，结合近十年的行政诉讼情况，梳理出行政机关在行政执法和行政应诉中存在的五类主要问题并提出六条改进建议，获得积极回应，取得良好效果。全年办结行政案件7件，结案方式中裁定不予受理2件、经协调原告撤诉2件，判决驳回诉讼请求1件、判决确认违法1件、裁定准予执行1件。有力支持政府依法行政，依法保护行政相对人的合法权益。

强化执行自觉诚信。全年强制执行案件445件。先后开展“转变执行作风，规范执行行为”、打击拒不执行判决裁定等专项活动，加大了执行力度。依托信

息技术加强执行威慑，运用“点对点”网络执行查控系统查控700余次，查询有财产的案件172件，通过该系统全部执行到位的58件，部分执行的42件，涉及金额325.3万元。加强了社会信用记录的基础工作，健全合同履行和生效裁判执行状况的信用记录，依法将15名自然人、3个企业法人纳入失信被执行人名单，制约并督促被执行人积极主动履行法律义务，促进社会信用体系建设。在县相关部门的协同努力下，涉及汇祥化工和汇祥日化141名工人工资和125户农户土地租金案件有效执行，被省、市执行工作联席会议专刊予以报道，受到县委主要领导批示肯定，民工和农户代表自发给法院送来信题为“秉公执法维护百姓权益 攻坚克难铸就一片蓝天”的锦旗。

#### 二、扎实推进依法治国

积极开展法治宣教。认真贯彻落实县委《关于全面推进依法治县建设法治丹棱的决定》，坚持“谁执法、谁普法”工作机制，将矛盾纠纷调解与普法宣传教育相结合，积极开展“调解一次纠纷，上好一堂法治课”活动。在三月法治宣传月活动和“12·4国家宪法日”宣传活动中，发放各类法治宣传资料700余份。3月19日，邀请全国著名民法学专家梁慧星教授走进丹棱《大难讲坛》，为全县近300名干部讲解《法律思维》，进一步增强了法治观念。积极开展青少年法治教育，4月16日组织法官送法进学校，丹棱中学2500余名师生参加了普法讲座；9月25日联合县教体局组织县职业中学80余名学生走进法院观摩庭审，结合庭审以案释法，增强青少年的法治意识。

落实立案登记制度。2015年5月1日实行立案登记制以来，认真贯彻执行相关规定，对符合立案条件的当场立案；对立案所需必要材料不足的实行一次性告知补正；对坚持要求立案的当场收取起诉材料并依法在7日内作出处理。

大力推进司法公开。认真落实人民陪审员制度，共邀请人民陪审员陪审案件380件，保障公民民主、公开、公正。落实当事人权利义务告知、群众旁听庭审、司法听证、司法拍卖、新闻发布会等规定，建立执行权利清单制度，切实保障当事人和人民群众的知情权。共在互联网公布裁判文书1203份，开庭公告319条，送达公告137条，拍卖公告4条，庭审视频3件，上传信息40条。

#### 三、努力践行司法为民

改造诉讼服务中心，便民服务设施更加完备。充分发挥基层法庭贴近群众

的优势，以上门送达、巡回开庭和调解等方式送法上门，就地解决纠纷，开展法制宣传和便民服务。全年巡回审理案件226件。减轻当事人诉讼负担，为案件当事人依法办理诉讼费退费21.1万元，为赡养、扶养、抚养案件和劳动争议、追索劳动报酬等特殊困难群体免除诉讼费6.3万元，对家庭十分困难的当事人开展司法救助97人次，发放司法救助金28.97万元，送去党和政府的温暖，让当事人感受到人民司法的人文关怀。

#### 四、加强司法基础保障

进一步提升信息化水平，提高办案工作效率，缓解案多人少矛盾。2015年在办案信息化方面投入100多万元建成科技法庭3个，案件信息容灾备份服务系统1个，以及一批电脑、打印、复印、订卷设备。新办公办案系统以及财务综合管理系统全部建成投入运行，推广力度和应用程度走在全市法院前列。在全市区县法院率先建成执行指挥中心并投入使用，具备网络查控、信息公开、信用惩戒、远程指挥、监督管理和决策分析等功能，同时具备视频会议、调取庭审视频、与其他行业部门对接等扩展功能，有力提升了办案信息化水平，全市执行工作现场会在丹棱召开。

#### 五、从严抓实队伍建设

思想教育活动狠抓落实。加强班子队伍建设，落实党组在党建和党风廉政建设方面的主体责任和院纪检监察部门的监督责任。认真开展领导班子思想政治建设及“三严三实”专题教育活动，有力推动工作。落实“三会一课”制度，每位院领导均带头开展党课讲座。深入开展“庸懒散浮拖”问题专项整治，落实“四个当天”办理制度，建立部门和个人工作台账。

能力建设求真务实。班子成员轮流进行会前讲法，带头组织学习新法新规。组织干警参加省、市“政法大讲堂”，组织审判人员集中培训，参与省、市政法院系统和法院组织的各类专项培训十余次。积极开展课题调研。初任法官选拔制度建设课题获得2015年四川省“治蜀兴川”法治论坛征文二等奖，诉非衔接工作调研报告获得眉山市第十次哲学社会科学优秀成果三等奖。另有眉山市第十次哲学社会科学优秀成果奖1篇，眉山市法学优秀成果三等奖、优秀奖各1篇。

纪律作风崇尚尚实。重点整治“六难三问题”，不定期开展作风巡查和警务督察，对开庭不准时、着装不合要求、言行举止不文明、办案程序不规范等情况开展督查，坚持每月通报，督促整改，队伍作风进一步转变。强化警示教育监

督，绷紧“三条红线”，严格纪律要求，及时通报案例，常敲法制警钟。发挥部门廉政监察员作用，对不良苗头抓早抓小。认真贯彻执行“三个一”制度、司法机关内部人员过问案件的记录和责任追究规定，对法官非因履行职责过问案件全程留痕的规定以及法官会见当事人、代理人的相关规定。

#### 六、认真接受各界监督

坚持随案向当事人发放廉政效能监督卡，通过审判流程公开、执行信息公开、裁判文书公开和接受举报投诉、12368司法信息热线等形式接受人民群众监督。认真接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，定期向人大、政协报告工作情况。县人大对我院民事审判工作情况进行了专题调研和审议，县政协听取了法院半年和年终工作通报。全年邀请人大代表、政协委员旁听庭审、征求意见建议80余人次，邀请检察机关列席法院审委会13人次。

各位代表，2015年是目标攻坚年，是任务繁重的一年、紧张忙碌的一年、奋力攻坚的一年。在县委的坚强领导下，法院全体干警顺应新常态，奋力新作为，工作取得了一定的成绩，被省委政法委和人社厅联合表彰为“四川省政法系统先进集体”，被省法院和人社厅联合表彰为“四川省法院系统执行工作先进集体”，获得各级各类表彰奖励十余次。另一方面，我们工作中还存在一些问题和不足：一是经济转型时期矛盾纠纷大量涌现，诉讼案件呈增长趋势，涉企涉稳的群体纠纷明显增多，新形势下司法保障任务繁重，纠纷调处难度和维稳压力加大，法院办案力量明显不足。二是干警主动作为创一流的意识还需加强，司法为民长效机制还需完善，工作质效还需进一步提高；三是面对新形势、新任务，法院队伍建设、业务建设、作风建设需要进一步加强，法官政治业务素质和能力建设需要进一步提升。这些问题和不足，我们将在今后的工作中努力改进，认真加以解决。

### 2016年工作思路

2016年，县人民法院将深入学习贯彻党的十八届五中全会精神，紧紧围绕县委、县政府中心工作，积极发挥审判职能作用，全力维护社会稳定，保障改革开放发展。重点做好以下五个方面工作。

#### 一、积极响应司法改革

认真贯彻执行“十三五”规划，落实

# 丹棱县人民检察院工作报告

## ——在丹棱县第十六届人民代表大会第六次会议上

丹棱县人民检察院检察长 樊正祥  
(2016年1月20日)

各位代表：

现在，我代表丹棱县人民检察院向大会报告工作，请予审查，并请各位政协委员和列席会议的同志提出意见建议。

### 2015年工作回顾

2015年，我院在市检察院和县委的领导下，在县人大及其常委会的监督、县政府的支持和县政协的民主监督下，紧紧围绕全县工作大局，认真履行检察职能，全力推进各项检察工作，为丹棱的经济发展和社会稳定提供了有力的司法保障。

#### 一、以依法履行检察职能为宗旨，着力服务经济社会发展

1、严厉打击各类刑事犯罪，维护社会和谐稳定。

2015年，我院共受理提请批准逮捕案件37件64人，经审查，依法批准逮捕32件54人，不批准逮捕4件9人，批准公安机关撤回案件1件1人；受理公安机关和本院自侦部门移送审查起诉案件87件130人，审结85件116人，待结2件14人；经审查，提起公诉76件103人，决定不起诉7件10人，移送市院2件2人，公安机关撤回移送审查起诉1人。

2、积极参与社会治理，防范和化解矛盾纠纷。

全面落实未成年人犯罪案件特别程序，全年受理公安机关提请批准逮捕未成年人犯罪案件2件2人，批准逮捕1件1人；受理移送审查起诉未成年人犯罪案件4件4人，向法院提起公诉4件4人，法院均作有罪判决。实施未成年人犯罪记录封存5人次，对未成年人和成年人共同犯罪案件进行分案起诉1件。

全年受理人民群众来信来访20件，举报线索4条，均依法进行了处理；办理刑事被害人救助案件3件，为刑事被害人申请救助金15000元；办理督促有关行政机关履行职责3件，办理支持农民工等弱势群体起诉案件2件。

加强刑事和解、检调对接工作力度，全年办理刑事和解案件2件；全面实施轻微刑事案件快速办理机制，办理案件13件13人；开展羁押必要性审查，建议变更强制措施1人。

3、深入推进两法衔接工作，维护群众合法权益。

按照上级要求，牵头召集全县行政执法单位召开两法衔接工作会，建立两法衔接信息共享平台。牵头制定了《丹棱县开展“破坏环境资源犯罪专项监督活动和危害食品药品安全犯罪专项监督活动”的实施方案》，并成功运用该机制监督县卫计局移送郭德明非法行医案，该案经公安机关侦查，我院提起公诉，法院审理后作出了有罪判决。

#### 二、以查办和预防职务犯罪为抓手，着力营造廉洁高效的政务环境

全年立案查办贪污受贿案5件5人，全部侦查终结并移送审查起诉。立案查处了眉山市国土局地籍一征用中心原主任张娅、眉山钼钨产业园区管委会规划建设局原局长韩勇、张场镇原党委书记石建伟和县统计局原局长黄新成等人贪污受贿案件，有力地打击了发生在土地征用、工程建设和涉农项目等领域的职务犯罪，净化了发展环境。反贪部门在市院侦查指挥中心的领导下，积极参加全市渎职侵权案件的查办工作，参与查办渎职侵权案件3件6人。

积极开展职务犯罪预防，成立预防职务犯罪宣讲团先后深入县交通局、丹棱镇等10个部门和乡镇，开展预防职务犯罪警示教育10场次，参会的干部职工达1600余人，进一步提高了机关干部和镇村干部的廉洁自律意识。同时对查办的典型案例进行认真分析，剖析犯罪原因，揭示犯罪规律，提出防范对策，向发案单位发出检察建议2份，进一步巩固和延伸查办职务犯罪案件的效果，该项工作受到了县委钟维钦书记的肯定性批示。

#### 三、以强化法律监督职能为重点，着力保障司法公正

加强对侦查活动的监督。监督公安机关应当立案而不立案1件1人，不应当立案而立案1件1人。监督行政执法机关移送涉嫌刑事犯罪案件1件1人，纠正漏捕1人，纠正漏诉犯罪事实2起，向侦查机关发出纠正违法通知书5份，提前介入疑难案件5件，参与重大案件讨论6件，出席现场勘验1件。

加强对审判活动的监督。全年列席法院审委会4次，发出书面纠正违法通知书3

件，提出刑事抗诉案件1件。办理民事、行政生效裁判案件审查2件，办理执行监督1件，办理违法行为调查1件。

加强对刑罚执行的监督。对在押人员进行法制教育80余人次，约见在押人员20余人次，通过约见及时提供法律帮助，向羁押场所发出监督意见书6份。加强对社区矫正工作的监督，联合县司法局对全县社区矫正人员进行集中点验，并核查纠正社区矫正人员虚管6人次，发出检察建议书6份。

#### 四、以开展专项活动为载体，着力打造一流检察队伍

一是深入开展“三严三实”专题教育活动，不断加强党性教育。组织全院干警认真学习上级有关重要文件精神，明确开展活动的目的和要求，通过查思想、看行为、找根源、写心得、谈体会等方式进行深刻的反思，进一步提高干警的政治素质，不断推进检察机关作风建设规范化、常态化、长效化。

二是突出抓好领导班子思想政治建设。把领导班子思想政治建设作为队伍建设的重中之重，坚持学习制度，积极参加培训，落实党风廉政建设责任制和民主集中制，自觉遵守《廉政准则》和检察工作纪律，带头严格执法、廉洁从检，管好自己的带好队伍，进一步增强班子的凝聚力和战斗力。

三是以“八化”建设抽样评查迎检工作为契机，助推检察院规范化建设。2015年我院作为全市检察机关迎检单位，“八化”建设抽样评查必检单位，全院干警上下一心、众志成城，在做好日常工作的同时，充分发扬了“五加二”和“白加黑”的吃苦耐劳精神，将三年来的案件卷宗、文书资料和管理制度等169项工作进行了再清理、再规范和再整改，切实做到了日常工作 and 迎检工作两不误两促进，最终顺利通过了省院的抽样评查。

四是坚持业务技能与综合素质并重，不断加强业务能力建设。2015年，我院狠抓干警岗位培训、专项业务培训、资格培训和学历教育培训等，先后组织干警参加各级培训130余人次，组织3名干警参加了全国司法考试，有效提高了干警业务素质。先后安排5名干警分别到市检察院、县委组织部、县政府办、县国有林场和维稳一线换位体验，激发他们的工作干劲和吃

苦耐劳精神。反贪局副局长代丹到国有林场换位体验的变型已被各级媒体刊载并得到省委荣吴靖平的肯定性批示。2015年我院荣获集体荣誉6项，15名干警先后被省、市、县表彰奖励。

五是深入开展直接联系服务群众和扶贫攻坚工作，不断筑牢检群关系。2015年按照县委关于扶贫攻坚工作的要求，我院积极为联系村村委会阵地建设和项目建设协调资金。同时积极组织全体党员干警看望走访贫困户，为群众解决实际困难11件，发放慰问金和慰问物资共计14000元。

#### 五、以完善内外监督制约机制为基础，着力提升检察公信力

1.加强内部执法监督，规范司法行为。2015年我院以规范司法行为为专项整治活动为切入点，促进执法规范化。活动中采取开门纳谏、座谈、领导提、部找、自己查的形式，向社会各界发放征求意见函300余份，走访座谈16场次。经梳理，查找不规范司法行为具体表现30余项，深刻剖析原因，并有针对性的进行了整改。充分发挥案件管理办公室内部监督职能，全年共受理、录入和流转案件216件，涉案审核151件，发出流程监控通报4份；发出羁押期限预警50余次，确保全年无一起超期羁押案件发生；开展案件办理专项督查8次，开展案件质量评查4次，开展涉案财务专项清理3次，有效促进了执法规范化建设。

2.完善硬件设施，规范司法行为。

按照上级要求建立健全了检内网分级保护系统，结合我院实际，对涉密机房进行了改造，对内外网进行物理隔离，配备了门禁系统和红外线报警装置等设备。为促进司法规范，投入60万元购置信息化设备，对业务用房进行功能区改造，将业务用房划分为办公区、便民服务区、司法办公区和自侦办案区，使办公、办案信息化水平进一步提高，执法环境进一步规范化、标准化。

3.自觉接受外部监督，规范司法行为。

加强与人大代表和政协委员的联系，主动接受人大的监督和政协的民主监督。全年以文件、书面报告、信息、简报等形式向县人大和县政协汇报反映工作共计67次。同时积极做好“互联网+检察”工作，注重传

统媒体和新媒体的对接，充分利用“两微一端”、内网宣传栏、LED显示屏、简报通讯等多渠道、多形式的宣传方式随时发布检察工作动态。发送微博微信90条，主动公开各类信息500余条；进一步完善网上法律服务综合平台，搭建了“举报中心”、“法律援助”、“案件查询”、“律师接待预约”、“检察长信箱”等10个亲民便民服务平台，全面公开检察机关职能职责和执法办案的法律法规、流程等，访问次数达到2万余次，检察工作的透明度不断提升，检察公信力不断增强。

各位代表，我院工作取得的成绩，是县委坚强领导、人大加强监督、政府大力支持、政协民主监督以及社会各界和人民群众关心、支持的结果。在此，我谨代表全院干警表示最衷心的感谢！

在看到成绩的同时，我们也清醒地看到到检察工作还存在一些问题：一是检察职能的发挥与人民群众的期望还有差距；二是法律监督能力有待进一步提高；三是检察队伍的专业化水平有待进一步增强。上述问题我们将在今后的工作中切实加以解决。

### 2016年工作打算

2016年检察工作的总体思路是：认真贯彻落实党的十八届五中全会精神，紧紧围绕县委工作大局，主动适应经济发展新常态，依法履行法律监督职能，稳妥推进检察改革，不断提升公正司法、规范司法的能力和水平，全力推进法治丹棱建设，为建设中国大雅园提供有力的司法保障。

#### 一、继续履行好检察职能，围绕中心服务大局

依法严厉打击黑恶势力犯罪、严重暴力犯罪和各类经济犯罪，始终保持对严重刑事犯罪的高压态势；继续抓好宽严相济刑事司法政策，未成年权利保护、轻刑快办和维稳跟着项目走等工作；健全快环节社会矛盾化解、执办案风险评估等机制，把化解社会矛盾贯穿于执办案始终；着力解决影响社会和谐稳定的源头性、根本性、基础性问题，积极为大众创业万众创新提供法律保障，不断提高检察机关服务民生、维护社会和谐稳定的能力和水平。

司法改革的各项部署。在办案责任制、人员分类管理、审判权和执行权分离、诉访分离、审判权运行机制的完善、司法公开三大平台建设等改革工作中，按照上级部署积极落实到位。推进矛盾纠纷多元化解决机制建设和应用，深化依法治县的各项工作。加大基础设施投入，做好执法办案信息化装备的配备、管理和应用，进一步提高司法保障水平。

#### 二、保障服务经济发展

加强矛盾纠纷预警排查和分析研判，加强大案要案和重大事项的报告和协调，推动重大、群体性矛盾纠纷的处置化解，坚持办案的政治效果、社会效果、法律效果相统一。充分发挥司法工作的保障服务作用，积极支持行政机关依法行政，充分保护当事人合法权益，努力围绕县委、政府工作中心，妥善化解矛盾纠纷，促进社会和谐，维护社会稳定，保障服务发展。

#### 三、深入落实司法为民

加大直接联系服务群众和扶贫攻坚工作力度，创新服务群众工作方式方法，积极开展以案说法、法官释明、送法上门和司法救助等法治宣传和便民利民服务。深入开展调查研究，把握群众司法需求。采取多种形式加大司法公开力度，加强信息化建设，为人民群众提供便捷的司法服务。

#### 四、切实加强审判管理

深入推进网络信息化办案，加强审判流程节点监控，规范司法行为，推进审判管理常态化、科学化，促进办案水平提升。加强审判权运行的制约和监督，落实事前防范、事中监督和事后评查制度，加强对审判执行工作的全程监督。积极开展庭审考评和裁判文书的常规评查、交叉评查、专项评查和重点评查，强化案件质量责任，严格落实司法责任制，提高办案部门和人员的质效意识，促进案件质效提升。

#### 五、持续抓好队伍建设

加强思想政治建设，强化部门党建工作和党风廉政建设，不断提升干警素质。加强队伍作风建设，强化监督和干部监督管理。常态化开展司法巡查、审务督查，进一步规范司法行为。坚定法治信念，坚守法治定力，深入推进司法职业化、规范化建设，进一步提高司法能力和水平。

各位代表，2016年是“十三五”开局之年，县人民法院将在县委的坚强领导下，树立“五大发展理念”，助力“五个丹棱”建设，为决胜全面小康、建设大雅家园提供有力的司法保障！