

仁寿县人民代表大会常务委员会工作报告

2016年1月22日在仁寿县第十七届人民代表大会第六次会议上

仁寿县人大常委会主任 谢六一

各位代表：

我受县第十七届人民代表大会常务委员会委托，向大会报告工作，请予审议。

2015年工作回顾

2015年，县人大常委会在县委的坚强领导和上级人大的精心指导下，深入贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，协调推进“四个全面”战略布局，紧紧围绕县第十二届五次党代会精神，进一步健全和完善依法履职的体制机制，较好地完成了县第十七届人大五次会议确定的任务和目标任务。

一、加强和改进监督工作

加强工作监督。深入贯彻县十二届五次党代会精神，充分发挥人大职能，确保县委决策部署在人大各项工作中得到落实。围绕加快发展，开展第三产业、创新创业、城乡规划执行、计划和预算执行等情况的调研，强调稳增长不动摇，坚持经济发展和改善民生并重，促进了国民经济和社会事业协调发展；视察全县工业经济运行、交通建设和安全生产等方面的情况，及时分析经济运行中的重大问题，督促有关部门完善工作措施，积极适应经济发展新常态，着力夯实全面建成小康社会的发展基础。紧扣民生重点，听取和审议城镇保障性住房建设使用情况的报告，要求摸清家底，科学规划，提升建管水平，促进了惠民政策和民生工程落地生根；开展职业教育、环境保护、食品安全、城乡居保、脱贫攻坚等多方面调研，紧盯突出问题，加强跟踪监督，推动民生持续改善，切实维护了群众合法权益；视察城乡环境综合治理、“三大工程”[1]建设情况，要求巩固城乡环境综合治理成果，建好管好用好“三大工程”，促进了人居环境改善；评议全球安全饮水工作，要求科学规划布局，严把工程质量，建管并重发挥效益，确保老百姓喝得上喝得起安全放心水，推动了全球安全饮水工程顺利实施。围绕财政预算审查监督，建立健全政府性资金全覆盖和财政运行全过程全口径的监督，加强政府性债务监管，督促政府严格执行预算，充分

发挥了财政资金效能。认真审查县“十二五”规划执行情况，积极参与，调研指导县“十三五”规划编制。

加强法律监督。坚持运用法治思维和法治方式推动人大各项工作，开展《城市居民委员会组织法》《动物防疫法》《娱乐场所管理条例》执法检查，听取县法院执行工作情况报告、县检察院民事刑事行政公益诉讼工作情况报告，开展“法律七进”活动，提出要加强对教育、培训、搞好协调配合，不断深化司法体制改革，完善工作体制机制，切实维护司法公信和法治权威，促进全社会法治意识和法治观念不断增强，推动依法行政、公正司法、全民守法，加快推进法治建设。

改进监督方式。认真做好人大信访工作，畅通和规范诉求表达渠道，保障人民群众合法权益，维护社会和谐稳定。加强规范性文件备案审查工作，完善审查程序，健全工作机制，坚持有件必备、有备必审。今年共审查县政府规范性文件5件，乡镇规范性文件183件。

二、依法行使决定权和任免权

依法行使重大事项决定权。围绕全县经济和社会发展中涉及全局的、长远的、根本性的问题，作出《同意将天府新区仁寿大道大化至城区段PPP项目资金列入年度财政预算的决定》《同意将天府新区仁寿大道大化至城区段PPP项目资金列入年度财政预算的决定》等8项决议决定，保障和推动了全县经济社会发展。

依法任免国家机关工作人员。健全任命干部全程监督约束机制，严格任前法律考试、任时供职承诺、任后定期报告工作制度，增强被任命人员的责任意识和公仆意识。全年依法任免国家机关工作人员23人次，为全县科学发展、加快发展提供了组织保障。

三、加强和改进代表工作

密切代表联系群众。修订完善“双联”[2]工作制度，组织人大代表围绕金融发展、新型城镇化工业化等课题开展调研视察，开展“脱贫攻坚—人大代表再行动”活动，号召人大代表积极参与“创新创业”工作，引导人大代表加强与人民群众的联系沟通，畅通社情民意表达和反映渠道，积极为经济社会发展

建言献策。创建代表活动室，为代表活动搭建平台，密切人大代表同选民和人民群众的联系。

认真督办代表建议。常委会按照“三个全覆盖”[3]的总要求，督办县十七届人大五次会议代表建议、批评和意见(简称建议)96件。坚持重点督办和常态化督办相结合，督促承办单位与代表沟通协商，积极采纳合理化意见，切实解决“重答复轻办理、重过程轻结果、重满意率轻办成率”的问题，常委会领导牵头对低电压台区改造、落实农村孤寡老人生活保障等9件建议进行重点督办，办理工作质量明显提高。

加强代表履职监督。完善代表公示制、履职承诺制，开展代表述职评议活动，主动接受选民监督。建立“四簿四卡”[4]代表履职档案，记录代表履职情况，督促代表依法认真履职。

四、加强乡镇人大工作指导

加强工作指导。按照“创环境、强意识、抓规范、增信心、促发挥”的工作定位，常委会领导分片联系指导乡镇人大工作，督促指导召开好乡镇人代会、片区工作会，开展代表小组活动，确保乡镇人大工作规范有序，发挥好县乡人大的整体作用。

加强交流互动。召开乡镇人大主席和人大代表经验交流会，总结交流工作中的好经验、好做法，进一步提升履职水平。邀请乡镇人大主席、人大代表列席常委会会议，参加视察调研、执法检查等活动，扩大乡镇人大和人大代表对常委会工作的参与。

五、加强人大自身建设

加强政治思想和作风建设。扎实开展“三严三实”专题教育，创新开展“诚实做人、干净干事、务实担当”主题教育，自觉在思想上行动上同以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致。深刻汲取和反思湖南衡阳破坏选举案和南充拉票贿选案警示教育，牢固树立纪律和规矩意识，始终保持政治上的清醒和坚定。带头学习并模范遵守《中国共产党廉洁自律准则》《纪律处分条例》，严格执行中央八项规定，严格落实党风廉政建设“一岗双责”，加强先进典型教育、法纪警示教育，不断增强做

好人大工作的思想自觉和行动自觉。扎实开展直接联系服务群众、脱贫攻坚“三个一”[5]等走基层活动，引导机关党员干部听意见、查问题、解民忧、受教育、转作风。

加强履职能力建设。深入贯彻中共中央《关于加强县乡人大工作和建设的若干意见》和省市委人大工作会议精神，进一步规范人大工作程序，提升工作能力。坚持会前学习制度，组织部分常委会组成人员、人大干部到上级培训机构参训，对人大代表开展轮训，着力提升政治素质和依法履职能力。

深入开展调查研究。常委会把开展调查研究作为推动人大工作完善发展的重要方式，深入调查研究，为依法行使职权提供重要依据。重点开展了职业教育、城镇保障房建设、全域安全饮水等方面的调研，常委会对意见建议落实情况开展跟踪监督，推动工作落实和问题解决。

加强宣传和对外交流。通过各种媒体和《人大信息》宣传人大制度、人大工作和人大代表履职事迹，为人大依法行使职权营造良好社会环境。新闻宣传工作被市人大常委会评为先进集体。

各位代表，2015年常委会工作取得的成绩，是县委坚强领导、上级人大精心指导的结果，是县政府、县法院、县检察院、县各有关部门和各镇理解支持的结果，是全体人大代表共同努力的结果，是各位老领导、老同志关心理解支持的结果。在此，我代表县人大常委会向大家表示衷心的感谢！

回顾开展的工作，我们的体会是：坚持党的领导，维护集中统一，是人大工作的根本保证；坚持人民当家作主，扩大公民有序政治参与，支持和保证人民行使国家权力，是人大工作的根本立足点；坚持依法治国，保证宪法法律的遵守和执行，促进依法行政、公正司法和全民守法，是人大工作的重要任务。

在看到成绩的同时，也要清醒认识到存在的不足：一是对《地方组织法》《监督法》等法律的学习不够，造成部分同志和一些部门法律意识和人大意识不强；二是刚性监督运用少，跟踪监督不到位；三是“重程序轻效果”，只求过

得去、不求过得硬”的情况还不同程度存在，对个别单位审议意见不落实、办理代表建议不认真的现象监督还不够到位。

2016年工作安排

2016年，县人大常委会的工作思路是：全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，践行“三严三实”要求，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，紧紧围绕县十二届六次党代会决策部署，依法履职，决胜全面小康，奋力夺取仁寿国家级全域天府新区建设新胜利。

一是加强学习，提高思想认识。全面落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，深入学习习近平总书记系列重要讲话精神，坚定正确的政治方向，增强政治定力。深入贯彻中共中央《关于加强县乡人大工作和建设的若干意见》和省市委人大工作会议精神，紧紧围绕协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立五大发展理念，不断增强做好人大工作的责任感和使命感。

二是切实依法履职。开展《城乡规划法》《四川省农村扶贫开发条例》等方面执法检查，推动法律法规贯彻执行。开展工业经济、交通建设、安全生产、教育医疗、食品安全、环境保护、创新创业等视察调研，促进经济健康发展，推动民生持续改善。加强财政预算的审查监督，确保财政平稳运行。开展深化司法体制改革专题调研，促进司法公正。对事关全局的重大工作，适时依法作出决议决定，并跟踪监督问效，为全面落实“十三五”规划开好局。依法行使任免权，落实好宪法宣誓制度。加强规范性文件备案审查，适时开展询问、质询等工作，增强监督实效。

三是加强乡镇人大工作指导。认真学习贯彻中共中央《关于加强县乡人大工作和建设的若干意见》，坚持常委会领导分片联系指导乡镇人大工作制度，指导乡镇人大依法履职，完善相关制度，组织开展好闭会期间的代表活动，充分发挥人大代表主体作用，促进乡镇人大规范化建设。

四是加强自身建设。践行“三严三实”要求，进一步加强作风建设。坚持会前学习制度，着力提升政治素质和依法履职能力。模范遵守中国共产党《廉洁自律准则》《纪律处分条例》，坚决贯彻中央八项规定，落实好党风廉政建设“一岗双责”，进一步反“四风”转作风。扎实开展“脱贫攻坚”“直接联系服务群众”等活动。

五是发挥代表作用。深刻汲取和反思湖南衡阳破坏选举案和南充拉票贿选案警示教育，严守政治纪律和政治规矩，依法做好人大换届选举工作。进一步完善“双联”工作制度，抓实“脱贫攻坚—人大代表再行动”等走基层活动。组织代表围绕现代服务业发展、生态保护、城市管理、“三农”工作等开展视察调研。加强代表履职培训和监督，抓实代表小组活动，推进人大代表活动室建设。改进代表建议督办方式，进一步提高办成率和满意率。

各位代表，在新的一年里，我们要在县委的坚强领导下，围绕“四个全面”战略布局，牢固树立五大发展理念，团结一心，扎实工作，大力推进民主法治建设，为夺取仁寿国家级全域天府新区建设新胜利而努力奋斗！

名词解释和说明

[1]“三大工程”：指“绿海明珠”“千湖之城”“百园之城”三大工程。

[2]“双联”：指常委会组成人员联系代表、代表联系选民和群众。

[3]“三个全覆盖”：指检查每件建议办理落实情况实现督促办理全覆盖，与每位提议代表见面座谈了解真实想法实现联系代表全覆盖，与承办单位和县政府分管领导见面了解办理情况和实地查看办理效果实现效果全覆盖。

[4]“四簿四卡”：指《代表活动考勤登记簿》《代表活动情况记录簿》《代表接待选民来访登记簿》《代表为选民办实事登记簿》和《代表履行职务登记卡》《代表建议办理登记卡》《选民意见转办情况登记卡》《代表联系选民登记卡》。

[5]“三个一”：指在脱贫攻坚活动中开展一次走访了解，帮助研究一条脱贫致富的路子，搞好一次慰问活动。

喜迎佳节 热闹过元宵

本报记者 梁昊



2月22日，仁寿县禄加镇在镇体育文化中心举办“庆猴年全民参与共筑小康梦”文艺演出。来自各村(社区)的20支文艺团队同台演出，吸引了全镇近2000人踊跃观看。图为舞蹈表演《欢天喜地庆丰年》。刘立春 郭成钧 本报记者 郭侨 摄



2月22日，仁寿县凤陵乡锦泉村文艺宣传队为村民奉献了一场精彩纷呈的元宵演出，500余名村民欢聚一堂，欢声笑语共贺猴年开年大吉。郭成钧 本报记者 郭侨 摄

正月十五，是春节的收尾日子。通常在这一天，人们会根据各地风俗不同，以吃汤圆、逛花灯、舞狮子等方式欢度，而对于仁寿人来说，元宵节是个与汤圆息息相关的节日。

汤圆卖得俏

早在春节期间，县城内各大超市就迎来了汤圆的销售小高潮，除了传统的黑芝麻馅汤圆、红糖馅汤圆、花生馅汤圆外，水果馅汤圆、水晶汤圆也卖得相当好。据某超市汤圆专柜的销售人员介绍，“仅2月21号当天，水果馅汤圆就卖了上百袋。”

22日一大早，在城南的一家农贸市场，面点摊位聚集了10多位赶早前来买汤圆的市民。摊位前摆着“黑芝麻”“蓝莓”“腊肉”等各类汤圆品种的标识牌。摊主告诉记者，为了能及时供应顾客，汤圆面和馅料都是提前一天准备好的，等到早上6点营业开始，根据顾客需求现取现做。这样做出来的汤圆就不会塌掉，吃起来更美味，也更美观。

“我要两斤肉馅汤圆，还要红糖馅汤圆、黑芝麻馅汤圆各一斤。”市民周女士说，每年元宵节的“必备节目”就是吃汤圆，虽然起早排队近半小时才买到，但还是很开心。“毕竟能买到现做又美味的汤圆也是值得的。”周女士说。

团圆献厨艺

正月十五是举家团聚的日子。这天一大早，李俊良一家就开始忙活起来，一家五口人约定好每人做一道菜，作为当天团圆饭的菜单。

李俊良平日就主厨，自然厨艺不凡。一条花鲢鱼经过洗净、码料、蒸煮、加料等步骤，就做成了“年年有余”。李俊良的妻子则拿出一道粉蒸排骨上桌，象征着蒸蒸日上。而李俊良的父母做了两道素菜，一盘凉拌芦荟和一份素三鲜，用以平衡膳食。儿子李俊则做了一道西红柿鸡蛋汤，菜式虽简单，色、香、味俱全。

“我们家很少会像这样聚餐，平常都是我和老婆两个人做饭，吃得比较随意。”李俊良说，“今天大家都铆足干劲，献出了自己的拿手菜，一桌团圆饭吃出了浓浓的幸福味道。”

相较于李俊良一家的井井有条，市民汪女士则是经过一番手忙脚乱才吃上了饭。

“离元宵节还有好几天时，儿子小小就吵着要包汤圆了。”汪女士说，为了满足孩子的动手愿望，汪女士采购了一大包汤圆粉、红糖、花生米等原料。

“小娃娃哪会包汤圆，还不是包着玩嘛。”汪女士说，从和面、揉面到做汤圆心子，汪女士手把手教6岁的儿子，“面团的水不要加太多，一点一点往里倒，不够再添。”汪女士耐心教授着，但是小小却揉着面又是揉又是揉眼睛，把自己弄成了一个“小花猫”。

尽管有些手忙脚乱，但小小还是包出了二十多个汤圆，“有些小得就像珍珠芋圆那么小，有些大得像四喜丸子那么大。”汪女士看着儿子的“作品”，有些哭笑不得，“大小不同就算了，颜色还不一样。”

据汪女士说，这个元宵节对小小来说，过得既开心又特别。

“第一书记”刘勤：汗水洒在“第二故乡”

刘立春 郭成钧 本报记者 郭侨 文/图



刘勤(左)与扶贫对象张俊英(右)观察山羊生长。

2月19日，仁寿县禄加镇光华村第一书记刘勤上门看望贫困户张俊英，了解扶贫项目山羊养殖情况。

28岁的刘勤，原是县疾控中心的干部，2015年10月下派到光华村任第一书记。上任伊始，她在全村见面会上掷地有声地承诺：“光华村是我的第二故乡，在村‘两委’的大力支持和广大村民的紧密配合下，我会尽心竭力地打好这场脱贫攻坚战。”

从那时起，她与村干部逐户逐户做好入户调查并认真填写“入户档案”，村里每家贫困户的致贫原因和贫困状况，她都心中有数。她和村“两委”一起拟定了详细的扶贫措施和中长期发展建设计划。切实把握好精准标尺，精准识别贫困户，进而精准施策，因地制宜，因人施策，努力做到一社一方法，一户一政策，一人一办法。

根据组组的自然条件、产业基础，搭建好带动贫困户增收致富的平台。刘勤树立了“一人就业，全家脱贫”的理念，千方百计促进贫困人口就业。目前全村29户贫困户，已分别落实了从事种植、养殖、务工等脱贫致富项目。她公布了自己的手机号码，方便村民联

系，对29户贫困户，坚持做到每10天走访一次，全面掌握贫困户的基本情况。

围绕如期脱贫中心任务，引领和促进扶贫工作取得新成效，凝聚扶贫攻坚合力，刘勤把扶贫工作与改善农村人居环境、建设“美丽乡村”相结合，与全村产业发展规划相结合。通过“美丽乡村”建设，为村里解决水、电、气、路等基础设施问题。村民反映光华水库库区便道行走不便，刘勤急村民之所急，筹资30余万元进行了硬化，让三个村的孩子上学、村民上街更加方便。

目前，全村的农电网改造正在紧张进行，完成了3218米的社道水泥路硬化和123户水泥路入户任务，自来水和天然气入户也按规划完成78%。面对2016年的扶贫工作，刘勤和村委班子一起早早谋划，督促全村上下早早动起来，形成脱贫致富的合力。

“一个人的力量很有限，但有党和政府的好政策做支撑，再通过我们实实在在地工作和努力，多方力量汇集在一起，我的‘第二故乡’光华村的贫困群众肯定能过上好日子，脱贫目标一定能如期实现。”刘勤满怀信心地说。