

凝心聚力 加速冲刺 确保实现“十三五”良好开局

——在中国共产党丹棱县第十三次代表大会第六次会议上的报告

钟维钦

(2016年1月19日)

承前启后、决战决胜“十三五”

各位代表，“十二五”已经圆满收官。回顾过去，2011年激情跨越，2012年奋勇争先，2013年刚毅自信，2014年转型升级，2015年胜利前进。五年拼搏奋进、五年发展图强、五年沧桑巨变。过去五年，我们发扬“五千”精神，争创“五个一流”，开创了五个“无中生有”崭新局面，县域发展走出“丹棱特色路径”，多项工作全市领先、全省推广、全国有名，先后获得国家可持续发展实验区、中国桔橙之乡、四川省乡村旅游示范县等14项国家级、省级荣誉“桂冠”。

2015年，是异常艰难的一年。面对严峻的经济形势、繁重的改革任务、复杂的社会矛盾，县委在市委的正确领导下一步，团结带领全县广大党员干部群众，强化“两大保障”、推进“六大攻坚”、打响“两大决战”，全面完成县十三届五次党代会确定的目标任务，大雅家园建设取得新的成就。

全县GDP实现50亿元，增长10.7%；地方一般公共预算收入完成3.04亿元，增长16.1%，增速全市第1；农村居民人均可支配收入13742元，增长9.7%；城镇居民人均可支配收入25101元，增长8.5%；固定资产投资60.9亿元，增长12.6%；社会消费品零售总额18.5亿元，增长12.2%；工业增加值增速达14.4%，增速全市第2。全年受到国家、省、市表彰和授予荣誉称号34件(次)，受省领导、市委、市政府主要领导肯定性批示37次。2015年5月12日，省委书记王东明莅临丹调研，充分肯定丹棱“县域经济有特色，小县大发展”，省政府办公厅专题刊发通报。住建部等十部委到丹棱召开全国农村垃圾处理验收会，向四川省授牌，“丹棱模式”成为全国经验。“党群集中活动日”经验做法被省委党建办专题调研，全省交流，全市推广。党风廉政建设社会评价满意度排名全省第15位，连续3年位列全省第一方阵，连续3次位列全市第1，是眉山各区县目前最好成绩。

一年来，我们坚持从严治党，政治生态环境保持良好

坚持依法治县，构建“八大体系”，开展“法律十进”，中央、省、市主流媒体11次肯定性报道。坚持县委会“会前讲法”，创新开展新提拔领导干部任前法律考试，党员干部法治意识明显增强。深化法治示范创建，狮子村、县食药监局、唐河小学被评为全国全省依法治理示范单位，全市“法律进乡村”活动在丹启动。加大打击犯罪力度，县公安局网安大队被公安部评为全国成绩突出集体，县公安局被省公安厅评为先进单位、优秀执法机关。深化“维稳跟着项目走”，拓展信访“三无创建”，坚持大调解“四诊”工作法，调处成功率99.2%，“诉非衔接”工作取得实效，《人民日报》引为案例。全域落实网格化服务管理，全市现场会在丹召开。落实安全生产“党政同责”，全年无重特大安全事故发生，安全事故同比下降24.2%。石桥乡成功建成省级安全社区。平安建设群众安全感、满意度测评连续3年名列全市、全省前列。

一年来，我们坚持城乡统筹，城乡面貌持续改善

规划县城“10平方公里、10万人口”的“双十”远期发展目标，老城区改造紧锣密鼓，东翼大雅产业新城和南翼大雅文化新城两翼齐飞，大雅产业新城成为企业集聚发展的“洼地”，大雅文化新城成为人气文气商气聚集的城市新区。大雅堂公园全面建成开放。杨场镇、石桥乡场镇新区基本建成，制定鼓励农民进城购房政策，推行货币化安置，棚户区改造顺利推进，房地产市场健康发展。全域推进产村相融，在全省工作会议上交流经验，省委肯定丹棱全域基本建成幸福美丽新村。陶瓷园区污染防治实现根本性好转。实施城市交通建设“五大工程”，投入资金2.6亿元，全部建成老峨山快速通道，改建提升丹蒲路、丹大路，初步形成“两环六射”交通网络大格局。拓展中国西部信息化示范县建设成果，实施“宽带乡村”工程，在全市率先实现本地电视网、互联网、电话网“三网”合并。

一年来，我们坚持改善民生，人民幸福指数不断提升

完成110项民生工程和20件民生大事，全县财政支出80%以上用于民生事业。全年帮扶救助留守儿童(学生)、贫困妇女、贫困职工、残疾人等1.6万人次，实施保障性安居工程1154套。完成白塔路、熊河偏棚户区改造。建成大雅广场、丹棱中学2个避难场所。教育、卫生事业取得突破性成果，本科上线人数创历史新高，增长率连续2年居全市第1，整体建成石桥九年一贯制学校，成功创建国家级“义务教育均衡发展县”。新建双桥镇、顺龙乡、石桥乡卫生院，迁建县妇幼保健院，县乡两级医疗机构门诊首次就诊率达99%以上，本地住院率达90%以上。顺龙乡被评为全省首批“国家卫生乡镇”。低保绩效考核全国第5。成功创建为“省级敬老模范县”。铺天盖地开展“大雅新农民·快乐新农村”惠民活动，央视《乡约》《大秋收》栏目走进丹棱，一批原创文艺作品获省市嘉奖。民间众筹文化院坝项目，成功申报为第三批国家公共文化服务体系示范项目。集中力量打响“2216”脱贫攻坚战，加快脱贫摘帽步伐。实施“12345”创新创业攻坚，落实专项资金，激励创新创业，全县新增个体工商户850户，新增就业2367人。

五年来，我们坚持创新创业，繁荣丹棱百业俱兴。地区生产总值年均增速12.1%，达50亿元，是2010年的1.9倍。固定资产投资年均增速19.5%，达60.9亿元，是2010年的2.4倍。地方一般公共预算收入年均增速29.3%，突破3亿元，是2010年的3.6倍。三次产业结构由24.6:50.7:24.7调整为20.1:54.7:25.2。

五年来，我们坚持文化为魂，大雅

丹棱声名鹊起。坚持文化名县，顺民意、集民智、聚民力，纪念性恢复重建大雅堂，多代丹棱人梦想成真，成为丹棱人民的文化圣地、精神殿堂和城市会客厅，大雅文化享誉眉州、名扬巴蜀、传向全国，丹棱人民大增文化自豪，重赢文化尊严。农家书屋、社区书屋、广播“村村响”实现全覆盖。“丹棱白塔”和“郑山·刘嘴摩崖造像”成功申报全国重点文物保护单位。人民欢歌起舞，“大雅新农民·快乐新农村”群众文化活动成为永不落幕的大舞台。

五年来，我们坚持美城新村，田园丹棱山清水秀。实施“绿海明珠”“八百湖堰润丹棱”和“八园之城”工程，丹棱的山更绿、水更清，全县有了第一个500亩的大公园。坚持县城“向东向南、一体两翼、三位一体、辐射场镇”的城镇建设思路，新城新气息，老城有提升，新增建成区面积2.5平方公里，新增城镇人口2.2万人，城镇化率提高11.3个百分点。注重产村相融，农民增收致富，农村美景如画，省委肯定丹棱全域基本建成幸福美丽新村。综合交通建设投入13亿元，是新中国成立以来的近2倍，丹棱进入高速时代，区位优势历史巨变。

五年来，我们坚持创新治理，和谐丹棱民富人安。财政支出大部分用于民生，坚持每年实施“十大民生工程”，开展振兴教育、卫生“两大行动”。发展

为民富民，城乡居民均可支配收入分别达到2.51万元、1.37万元，是2010年的1.93倍、1.96倍。城乡居民医疗保险等12项公共服务实现100%全覆盖，全县贫困人口减少19767人。连续13年无较大及以上安全事故发生。连续10年实现“进京零非访，到省零集访，全市信访量最少，无群体性事件发生”。

事业成败关键在党，关键在人。过去的五年，是丹棱发展史上极不平常、极不平凡、极其辉煌的五年。这些成绩的取得，是市委坚强领导的结果；是在历届县委工作基础上，各级党组织、广大干部群众发扬“五千”精神、争创“五个一流”的结果！在此，我代表中共丹棱县委，向所有关心、支持和参与丹棱改革发展的同志们、朋友们表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也要清醒地认识到“人口少、底子薄、总量小、财力弱”仍是我们的基本县情，“长在农业、短在工业、优在生态、弱在三产、赢在开放、贵在人和”是丹棱的最大特点。未来五年，经济社会发展中面临产业转型、协调协同、资源环境、区域竞争、人才资源、社会矛盾的挑战。党长期面临“四大考验、四大危险”，部分党员干部仍不同程度存在能力不足、精神不振、作风懈怠等问题，服务水平有待进一步提高。这些问题必须引起我们的高度重视。

“十三五”时期，是丹棱率先全面建成小康社会、建成大雅家园的关键期、决

胜期。县委十三届十九次全委(扩大)会议审议通过的《中共丹棱县委关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》，描绘了未来五年的发展蓝图。此时此刻，我们倍感责任重大，使命光荣。全县各级党组织和广大党员干部，要始终保持专注发展定力，进一步认清形势、振奋精神、坚定信心，以新理念引领改革发展，以新思维破解问题困难，以新干劲推动干事创业，确保“十三五”规划的圆满完成。

“十三五”期间，必须深入贯彻落实党中央“四个全面”战略布局、五大发展理念、省委“三大发展战略”、市委“两个率先”要求，继续实施县委“三五战略”，始终把发展作为第一要务，坚持发展为民、坚持工业强县，坚持农业稳县、坚持旅游旺县，坚持文化名县、坚持开放兴县、坚持依法治县、坚持改革创新、坚持党的领导。

基于丹棱发展的阶段性特征和已有支撑条件，“十三五”期间，全县发展将分“两步走”：到2017年，全面夯实县域底部基础，与全市同步率先全面建成小康社会；到2020年，努力把我县建成国家级生态文明县、全省统筹推进先行区、眉山西翼发展强县，“政和、业兴、文昌、景美、民乐”的大雅家园。

——创新发展构建活力丹棱。强力实施创新驱动发展战略，打好“12345”创新创业攻坚战，全面创新改革、驱动转型发展、创新发展体制机制基本形成，创新成为经济长远发展的基本驱动力。

——协调发展建设大雅丹棱。坚定不移实施统筹城乡“四种模式”“四个转变”“四个目标”，“一核两极三区”空间布局更加优化，基础设施与发展要求更加适应，城乡差距明显缩小。精神文明建设取得明显进步。

——绿色发展打造田园丹棱。全面推进“绿海明珠”“八百湖堰润丹棱”“八园之城”三大工程，生态建设取得显著成效，资源节约型、环境友好型发展体系基本形成，生态环境优势转换成发展优势。

——开放发展建设繁荣丹棱。成都区位、眉山成本、丹棱服务”品牌效益明显，全方位、多层次、广领域的开放合作体系全面建立，开放型经济发展水平大幅提高，招大引强取得重大突破。

——共享发展铸就和谐丹棱。贫困村全部“摘帽”，建档立卡贫困人口全部脱贫，人民生活水平和质量显著提高，基本公共服务均等化、全覆盖，人民思想道德素质、社会法治意识、健康素质明显提高。

全速冲刺、全面开局的2016年

2016年，是本届县委任期的最后一一年，是省委确定的“项目年”，是市委确定的“任期目标冲刺年”，也是“十三五”规划的开局之年，丹棱发展站在了新的历史起点。我们要全面贯彻落实中央、省委、市委的决策部署，全面对照县十三次党代会确定的目标，坚持强党建、稳增长、调结构、惠民生、防风险，确保全面完成任期目标，实现“十三五”良好开局。

2016年的主要奋斗目标：党的建设全面加强，社会事业全面进步，人民生活水平不断提高，生态环境持续改善，深化改革取得突破，依法治具有序推进，经济稳步增长，GDP增长8%，力争9%。

一、坚持全面从严治党，凝聚加快发展新保障

全面加强思想政治建设。深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和党的十八届四中、五中全会、省、市党代会精神，做到“三个自信”“心中四有”，始终与党中央保持高度一致。认真落实党委意识形态工作责任制，坚持举办县委中心组理论学习会、“大雅讲坛”“会前学纪学法”等活动，加强思想教育、强化理论武装、筑牢思想根基。

全面加强基层组织建设。突出“融合引领、有声有色、有形有效、务实管用”，全域推广“党群集中活动日”。深化领导班子功能结构模型化管理，改进绩效考核办法，继续推行“三级联述联评联考”。鲜明“三重五干”“五个一线”选育管用考干部标准，建立健全干部激励机制，继续开展大规模干部培训。深化干部直接联系服务群众、“走基层”“双报到”等活动，强化“五支队伍”建设，促进和网格化考察干部工作，扎实推进干部驻村脱贫攻坚。风清气正完成县、乡、村三级换届工作，全面配齐配强各级领导班子。

全面加强干部作风建设。巩固“三严三实”专题教育活动成果，持续正风肃纪，常态治理“庸懒散浮拖”，深入推行“四个当天”“三级立项”制度，依托“三张清单”，压实“两个责任”，坚决整治为官不为，激励为官有为。

全面加强党的制度建设。大力推进党的组织制度、干部人事制度、基层组织建设制度、人才发展体制机制等方面

面的改革，加快形成系统完备、务实管用的制度体系。

全面加强反腐倡廉建设。把纪律和规矩挺在前面，突出讲政治、守规矩、守纪律，深化监督执纪问责，统筹抓好教育反腐、监督反腐、制度反腐、惩处反腐。

全面加强领导能力建设。党委坚持把方向、管大局、作决策、保落实。统揽全局、协调各方，支持人大、政协依法依章开展工作，加强统战、民族、宗教、侨务、群团等工作，凝聚各方力量。加强国防动员、双拥共建工作。

二、坚持全面依法治县，营造和谐发展新环境

加强法治建设。认真落实省委“治蜀兴川重在厉行法治”的要求，推进依法治县各项工作，启动“七五”普法，持续深入推进“法律十进”“法律跟着矛盾走”、法律服务为民和依法治村(社区)示范创建等活动，加快构建依法治县“八大体系”。

加强社会治理。坚持“维稳跟着项目走”，巩固“大调解”和“诉非衔接”工作机制，深化信访“三无创建”，强化网格化管理服务，确保社会和谐稳定。健全社会治安防控体系，加强流动人口、特殊人群服务管理，整治重点治安隐患问题，坚决打击各类犯罪。

加强安全管理。逗硬安全生产“党政同责、一岗双责、失职追责”，推进安全生产治理体系和治理能力现代化建设。切实保障食品药品安全，推动基层食品药品监管标准化建设。

三、坚持全面深化改革，激发科学发展新活力

深化行政体制改革。持续推进简政放权、放管结合、优化服务，不断提高服务效能。强化“两集中、两到位”，完善“三张清单”，落实“十项权力”进中心，推广网上并联审批新模式。管好用好县党务政务服务中心、乡(镇)便民服务中心。完成公务用车制度改革。

深化经济体制改革。统筹推进需求侧管理和供给侧改革，使供给体系更好适应需求结构变化。深化商事制度改革，全面推行“三证合一”登记制度和“一照一码”制度。大力推广PPP建设模式，对民营企业和民间资本实行“非禁即入”，规范发展融资平台。深化政企合办，拓宽企业融资渠道，鼓励和引导企业上市和挂牌。深化财税体制改革，实施“乡财乡管”，积极推进“扩权强镇”。

深化农村综合改革。以稳定承包权、放活土地经营权为突破口，深化土地制度改革，完善土地所有权、承包权、经营权分置办法，全面完成确权颁证，明晰农村“三权”。加快推进农村金融创新，鼓励“银会对接”“银财保”合作等支农模式。探索农村股份合作制改革，提高农村集体经济收入和农户财产性收入比重。

四、坚持创新发展，增强跨越发展新动力

实施“丹棱制造2025”行动。坚持工业强县，推进创新驱动、科技兴工，高新技术企业产值增长25%以上。依托“互联网+”，重点推进机械加工、装备制造、新型建材、新材料与新一代信息技术融合转型发展。新增规模企业2家，实现规模以上工业增加值增速10%。

实施“东坡味道·丹棱特产”行动。

实施“丹棱制造2025”行动。坚持工业强县，推进创新驱动、科技兴工，高新技术企业产值增长25%以上。依托“互联网+”，重点推进机械加工、装备制造、新型建材、新材料与新一代信息技术融合转型发展。新增规模企业2家，实现规模以上工业增加值增速10%。</p