

# 学习习近平总书记系列重要讲话精神 建设富裕美好眉山

中共眉山市委理论学习中心组

党的十八大以来,习近平总书记发表了一系列重要讲话,围绕治国理政提出了许多新思想新观点新论断,深刻回答了新形势下党和国家发展的一系列重大理论和现实问题。换届以来,我市坚持以习近平总书记系列重要讲话精神为指引,一心一意谋发展,聚精会神抓党建,深入贯彻省委“三大发展战略”,全市呈现出经济快速发展、民生持续改善、干部奋发有为的生动局面。

## 一、学习领会讲话精神,凝聚共识 强思想

始终把学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神作为首要政治任务,不断提升协调推进“四个全面”战略布局落实的素质和能力。

(一)抓住“关键少数”学。习近平总书记提出“四个全面”战略布局,强调各级领导干部肩负着重要责任,必须抓住领导干部这个“关键少数”。换届以来,市委常委会、市委中心组召开专题学习会130余次,市委常委会撰写心得体会126篇,深刻理解“四个全面”战略布局是共产党执政规律的新飞跃、社会主义建设规律的新飞跃、人类社会发展规律的新飞跃、党治国理政思想的新飞跃,准确把握省委“治蜀兴川”总体部署,提出眉山“工业强市、文化立市、环境兴市、依法治市”发展战略,把思想认识统一到中央、省委的决策部署上来,做到贯彻落实不偏离、不走样。

(二)破解难题针对学。深刻领会习近平总书记关于“推进党和国家各项工作,必须坚持问题导向,倾听人民呼声”重要论述,我市各级党委(党组)中心组针对投资持续增长乏力、产业结构不优、资源

环境约束加剧等问题,坚持走出去学习,换届以来先后组织到先进发达地区和知名高校培训106期,在拓宽视野中查找问题,掌握解决问题的主动性;着力请进来学习,邀请中央党校、国家发改委、财政部等知名专家教授就新常态下改革发展、公私合作PPP模式等开展中心组(扩大)学习专题讲座22期;深入实际学习,到实践和群众中去寻找解决问题的办法,形成调研报告320余篇,努力破解改革发展稳定难题,以实践检验学习成效。

(三)建章立制持久学。建立《市委常委会会前学习习近平总书记系列重要讲话精神制度和会前学法制度》,确保每次学习准确、精练、管用。建立党委(党组)中心组学习考核制度,落实党委(党组)书记第一责任人职责,提供学习经费保障,纳入党建目标考核。通过制度建设,倡导全方位、多形式学习,使“软学习”成为“硬任务”,不断提高领导干部和领导干部实施“三大发展战略”、推进“两个跨越”的理论素养、领导水平和执政能力。

## 二、贯彻落实讲话精神,一心一意谋发展

深刻领会习近平总书记关于新常态的重要判断,我市始终保持专注发展定力,奋力实现“经济跨越、文化繁荣、环境一流、人民幸福”四大目标,确保到2016年全面完成市三次党代会确定的各项目标任务,到2020年和全国、全省同步全面建成小康社会。

(一)抢抓机遇争先进。习近平总书记指出,国际竞争历来就是时间和速度的竞争,谁动作快,谁就能抢占先机。我市把思想和行动统一到党中央

要求上来,统一到省委“三大发展战略”和“六个基本判断”上来,自觉把工作摆在全国、全省大局中去思考和把握,抢抓天府新区建设、“一带一路”、长江经济带机遇,推动全域天府新区建设。换届以来,眉山GDP、全社会固定资产投资、地方一般公共预算收入、城镇居民人均可支配收入、农村居民人均纯收入均连续保持两位数增长,2012年~2014年在全省综合考核中始终保持在前列。

(二)转型升级优化发展。贯彻习近平总书记转变方式调结构重要讲话精神,坚定不移推动产业转型升级,加快发展新兴产业,改造提升传统产业。改造提升机械装备、食品加工、日用化工、新型建材四大传统优势产业,加快发展新一代信息技术、新能源、高端装备制造和生物医药四大新兴产业,推动园区产业升级、技术创新,着力管理创新,创造有利于激发创新活力的体制环境。

(三)统筹城乡全面发展。习近平总书记强调,加快推进城乡发展一体化,是落实“四个全面”战略布局的必然要求。我市积极探索统筹城乡“四种模式”,加快农民向城镇居民、产业工人、现代农场业主、三产经营(从业)者转变,实现“有资产、有岗位、有技能、有保障”目标,新转变城镇居民15.8万人,努力破解城乡二元结构,推进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置,让广大农民平等参与改革发展进程。

## 三、贯彻落实讲话精神,从严治党抓党建

习近平总书记强调,历史使命越光荣,奋斗目标越宏伟,执政环境越复杂,就越要增强忧患意识,越要从严治党,使我们党永远立于不败之地。我市扎实有效开展党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育,切实抓好党的建设“一号工程”。

(一)坚持四个一流抓班子。市委将“精神状态一流、工作业绩一流、干群关系一流、发展环境一流”作为考核领导班子的标准,传承和发扬了“主动作为、争创一流,为民服务当先锋”的眉山精神,建立完善了“两评估、三预审、三公开、五优先”的干部选任机制,制定行政权力清单、政府责任清单、投资项目限制禁止清单“三张清单”,实现市、县、乡一体化运行,营造了全市干事创业主动作为的良好环境。换届以来,共有20多个市级部门工作综合排名居全省第1名,158个市级部门的206项工作进入全省第一方阵。

(二)坚持四个作为带队伍。认真对照习近平总书记“20字”好干部标准和省委“三重”导向,坚决弘扬务实重行的作风,“主动作为、大胆作为、积极作为、抢先作为”,全面落实党风廉政建设“两个责任”,中央纪委案件检查与管理信息系统运行,领导干部任前廉政法规知识测试工作在眉山试点,促进了全市党员干部崇尚实干主动作为,涌现出了“全国人民满意的公务员”吴菊芬、“全国优秀法院”东坡区人民法院、“双十佳”先进集体岷东新区管委会等一批先进典型。

(三)坚持四个当天转作风。习近平总书记指出,要以作风建设新成效汇聚起

推动改革发展的正能量。在党的群众路线教育实践活动中,我市扎实深入推进行政效能建设,全力推行日常工作,当天事当天毕;群众办事,当天接当天处;上级交办,当天领当天动;同级协作,当天应当天办;“四个当天”制度,做到对党绝对忠诚,态度极端负责,工作廉洁高效,奉献无怨无悔。在市委代表对市委工作满意度测评中,满意和基本满意达到100%,工作做法全国推广。

(四)坚持四个过硬夯基础。我市始终把抓基层打基础作为长远之计和固本之策,促进人往下走、钱往下投、服务往下沉,着眼基层党组织、骨干队伍、服务能力、管理运行“四个过硬”,全面提高基层党组织凝聚力和战斗力。落实每村服务群众专项经费5万元以上、社区10万元以上,全面推进基层党组织体系、骨干队伍、活动载体、工作制度、场所阵地等要素建设,有效整合城乡人才、智力、教育、信息、阵地等资源,实现城乡基层党建协调发展。

## 四、贯彻落实讲话精神,创新治理促民生

全面落实依法治国方略,着力创新社会治理,以法治促稳定、以法治惠民生。

(一)创新社会治理。习近平总书记指出:平安是老百姓解决温饱后的第一需求,是最重要的民生。我市实施“依法治市”战略,以创建全国法治城市为抓手,着重建立“八大体系”,全面加强法治眉山、平安眉山、和谐眉山。坚持“诉非衔接”改革试点为契机,着力打造眉山“大调解”工作体系升级版,全域推行网格化社会服务管理,实现了社

会治理全覆盖、社会服务零距离。我市多元化纠纷解决机制建设走在全国前列,获得全国第一,六区县整体进入平安县行列。

(二)共享成果惠民生。习近平总书记指出:检验我们一切工作的成效,最终都要看人民是否真正得到了实惠。我市坚持“基本民生、底线民生、重点民生”思路,始终保证民生支出占全部财政的80%以上。2014年,执行民生资金50.03亿元,完成民生项目155个,完成省定任务114%,保障房开工率、乡镇卫生院标准建设达标率等多项指标位居全省前三。我市成功获得全国数字化城市试点,占地1000多亩的东坡城市湿地公园成为市民的休闲胜地,苏辙公园、苏洵公园、东坡宋城等一大批民生工程相继建成,把好事办好、实事办实,让群众时刻感受到党和政府的关怀。

(三)服务群众零距离。我市围绕队伍全域组建、服务全域覆盖、和谐全域提升、小康全域推进的四个“全域”目标,成立党员先锋服务队、基层便民专业化服务队、社会志愿者服务队、村(社区)网格员服务队“四支队伍”,组建队伍2.1万支、队员26万余人,顺应群众对美好生活的期待,长放解决群众“最后一公里”问题。换届以来,“四支队伍”落实帮扶项目4791个,主动上门解决群众诉求82411件,直接服务群众25万余人次,全天候满足群众需求,成为永不走的群众贴心服务队。

## 观察思考

## 开栏语

为贯彻落实《中共眉山市委办公室关于进一步加强和改进党委(党组)中心组学习的实施意见》(眉委办发〔2015〕26号),充分发挥党委(党组)中心组学习的导向示范作用,组织学习体会交流,营造浓厚学习氛围,展示学习成果,推动工作,指导实践,本报今天起,将定期推出《理论与实践》专版。本版设置“观察思考”、“探索实践”、“学习笔记”等栏目,请市委中心组成员,各区(县)委、市级各单位、部门党组(党委)中心组成员,各乡镇(街道)党委(党工委)书记不吝赐稿。敬请读者垂注。

# 关于开展“党群集中活动日”的现实意义与推广建议

### ——探寻农村基层党建引领社会治理的“新扣眼”

钟维钦

《中共中央办公厅印发〈关于加强基层服务型党组织建设的意见〉的通知》要求:“推动基层党组织工作重心转移……积极创新贴近基层、贴近实际、贴近群众的服务载体,开展形式多样的服务活动。”

2014年7月以来,丹棱县在杨场镇狮子村创新开展“党群集中活动日”,并逐渐成为全村固定的农技推广、政策宣讲、矛盾调解、村民联谊日,目前已在全县各乡镇全面推广。

## 一、产生背景

狮子村位于丹棱县城郊,现有村民694户2250人,党员71名,全村以水果为主导产业,2014年村人均纯收入达1.58万元。经济虽然发展了,但党的建设和社会治理仍然存在不足,集中表现在“两难”:一方面,基层干部普遍反映“组织群众难”,村民集体意识越来越淡薄,常常出现“找不到人、管不了事”的尴尬局面;另一方面,村民普遍反映“群众参与难”。

受限于传统乡村的治理机制,如何找到一个村党支部政治引领与服务群众的“扣眼”,解决“两难”问题?县委与村“两委”商议,以“发挥引领力、培养自治力、促进生产力、提升凝聚力”为目的,从去年7月开始,以村民契约形式,固定每月18日,组织全村党员、干部和群众,定期开展“党群集中活动日”,推动了农村党建与基层治理的同频共振,同步提升。

## 二、具体做法

狮子村在推进“党群集中活动日”过程中,逐步形成了“支部引领、群众参与、集中活动、常态治理”的活动方式。支部引领。一是政治引领。村党支部将上级党委中心工作与村民生产生活需求有机结合,主持召开村“两委”会,有针对性地确定每月活动主题。比如,今年10月以庆祝“九九重阳、敬老孝老”为主题,向全村80岁以上老人集体祝寿和发放慰问品,引起村民感恩、颂党恩的强烈共鸣。二是组织引领。主题确定后,由村党支部召集部分党员、群众代表,商议确定活动的具体内容和议程;活动中,坚持干部群众“两个主体”和台上下“两个话筒”,变“单向灌输”为“双向互动”;活动后,将群众意见建议形成清

单,建立台账,村党支部集中研究,分工负责,及时解决,并将办理结果在下期活动日上通报。三是行动引领。对活动中需要落实的事项,由村党员干部领办,组织党员先锋队、治安巡逻队、文艺宣传队、技术指导队、畜禽粪便抽离队、垃圾清运队6支队伍,带领群众具体落实。

群众参与。一是参与村事共议。村级事务请群众参与,让群众评议,受群众监督。二是参与村庄共治。干群互动,围绕社会治安、环境卫生、依法治村等内容,动员组织村民在活动日“现身说法”“互动对话”,注重用身边人宣讲身边事、以身边事教育身边人。三是参与村务共管。切实发挥村务监督委员会作用,加强对村级重大事项落实、财务收支管理、惠民政策执行情况的监督,及时在活动日当众公布,让群众信服。去年5月,该村油榨新村综合体2.7公里入户路,专门聘请村民代表与村“两委”、工程监理方一起全程监督,确保了道路建设质量。

集中活动。把活动日作为基层民主协商重要平台,对村级事务按照提议一商议一审议一决议“四步法”,让党员群众互动参与、共同决策,形成解决方案,分步实施。围绕每月主题和群众需求,活动日当天,集中约谈与群众生产生活密切相关的农业、科技、民政、人社、司法等职能部门进村办公,举办农技讲座、宣讲政策法规、调解邻里纠纷,现场解决干部群众办事“两头跑、人难找、办事少”等问题。坚持寓教于乐,组织群众登台秀才艺、秀技术、秀先进,现场晒本事、晒奉献、晒问题,既树标杆找差距,又长精神受教育。

常态治理。一是实施清单管理。收集梳理分析村民意见建议,建立村民意见簿,形成问题清单和办理台账,明确责任人、时限要求和目标效果。二是实施网格管理。全村以组为单位形成网格,配备专职网格员,负责宣传引导、发动群众参与,并牵头解决所在网格群众的相关问题。三是实施分类管理。将清单台账涉及的事项划分为若干类别,发动有意愿的“能人”参与策划活动、领办项目、解决问题。科美家庭农场主骆美霖以自家农场为示范,义务向村民传授葡萄

种植先进技术和“互联网+”“致富经”,带动62户群众发展生态葡萄558亩,促进了该村葡萄产业的规范化科学化规模化。

## 三、成效意义

一年多来,狮子村“党群集中活动日”成为全村人民的“村节”,党员参与率达到100%,户代表参与率达到100%,收到了良好的成效和反响,主要体现在以下4个方面。

功能大提升:丹棱县委高度重视抓基层打基础工作,坚持人往村里走、钱往村里投,政策往村倾斜。县委主要负责同志带头出思路、出题目、出点子,2014年在党的群众路线教育实践活动中提议狮子村将“农民大舞台活动”升级为“党群集中活动日”,使村党组织开展活动有声有色、功能发挥有形有效。该村党支部书记邓树华说:“过去支部抓工作缺抓手,常常是干部‘一头热’,村民‘一头冷’,甚至连开会都没场地,现在群众从旁观到参与,在活动日上主动发声,积极建言”。

方式大转变:以村党组织为核心,以村民为主体,变“单向管理”为“双向共治”,变“行政命令”为“引导服务”,实现了支部“搭台”、群众“唱戏”,倒逼村干部提升能力、练好“手艺”,村级治理水平得到显著提升。村民李天喜说:“村主任以前说话都结巴,通过活动日练胆子、练口才、练本事,现在是场子镇得住、政策讲得透、问题理得清、矛盾捋得平”。

资源大整合:借助活动日集中开展惠民政策下乡、法律下乡、科技下乡等主题活动。村党支部积极发挥村老协、妇代会、民兵连等群团组织的作用,充分整合农民专业合作社、种植大户、出村能人、村域企业等多方力量参与,鼓励民间资金、社会资本参与村庄建设,形成村级综合治理合力。

民心大凝聚:村“两委”议“发展事”,能人说“致富经”,村民学实用知识,全村发展有了新合力;部门“一站式”办理,村干部“面对面”解困,提高服务效能有了新渠道;村民有诉求有疑问当面提,村组干部当天管,村内矛盾有了新“出口”。狮子村“党群集中活动日”较好地破

解了当前村党支部工作缺抓手、基层治理缺载体、服务群众缺平台的问题,干群关系更融洽了、邻里关系更和谐了。

## 四、推广建议

狮子村“党群集中活动日”的探索成功,有其产业发展好、群众收入高、村级班子战斗力强等“先天优势”。复制、推广狮子村“党群集中活动日”需要因地制宜、因材施教,根据各村特色解决问题,但总体上必须把握好四个主要方面。一是突出方向性,把握好活动主导。“党群集中活动日”要始终坚持在村党组织领导下开展,围绕强化村党组织“两个功能”,加强村党组织对整个活动的领导和主导,发挥和体现政治引领作用,以党心凝聚民心,夯实党的执政根基。

二是突出服务性,把握好活动功能。要坚持把政治功能有机地高于服务功能之中,紧扣服务群众主题,既突出党的中心工作,又围绕群众急需急盼设置活动内容,引导群众参与服务、自我服务、互助服务,在服务中增强群众对村集体的归属感、对党组织的认同感,对村级治理的责任感,形成美丽新农村共建共治的生动局面。

三是突出群众性,把握好活动动力。活动开展要突出党群互动、党群连心,让群众感受到“党在群众中、干部在村民中”,既激发群众参与的积极性和主动性,又增强群众的主人翁意识,特别是发挥群众身边先进典型的示范作用,做到群众教育群众,提高新形势下的群众工作水平。

四是突出长效性,把握好活动保障。首先要选好村党支部书记,建设充满战斗力影响力创造力的村干部队伍,加强村级活动场所建设达标升级和功能发挥;同时鼓励有条件的地方加大投入,探索采取财政补贴一点、部门扶持一点、村级自筹一点、社会众筹一点的“四个一点”办法,并结合各地实际,推动活动可持续,有效果开展。

(作者系中共丹棱县委书记)

# 菜单式服务 “微宣讲”熨贴群众心窝窝

杨红

联系群众“零距离”,服务群众无止境。宣讲党的路线、方针、政策是宣传部门使命所系。传统的宣讲报告会由于受时空条件和其他各种因素制约,不能很好地实现宣讲全覆盖。加之部分农村边远地区群众,由于忙于生产或者交通不便等原因,没有时间也没有机会参加宣讲报告会,党的方针、政策很难及时准确地传达到这一部分群众当中。如何突破宣讲瓶颈,创新宣讲方式成为了摆在宣传部门面前的重要议题。

中共仁寿县县委宣传部主动作为、创新思维,在学习借鉴其他省市先进理念的基础上,结合仁寿实际,转化为“微宣讲”的仁寿生动实践。

## 一、精心谋划、全力准备

党的十八届五中全会、省委十届七次全会和市委三届二十二次全委(扩大)会召开后,县委宣传部认真分析谋划,党的精神不仅要传达到党员,还要传达到群众之中。尤其是在当前信息高度发达、渠道纷繁复杂的形势下,宣传部更要抢占先机,正确有效宣传。组建“微宣讲”小分队,深入到农家院坝、田间地头、工厂车间,提供菜单式服务,能很好地填补以往宣讲的真空地带,真正实现宣讲对象的全覆盖。经县委研究同意,由宣传部牵头成立“微宣讲”活动小分队,具体实施全县的“微宣讲”活动。

## 二、形式新颖、载体丰富

“微宣讲”不同于宣讲报告会,没有会场,没有扩音器,没有电脑和投影仪。同时,由于宣讲对象文化水平和年龄不同,上至八九十岁的华发老者,六七十岁的退休工人,下至三四十岁的家庭妇女、待业青年。不同的对象,接收能力和水平不同,兴趣爱好也不尽相同。为此,宣讲小分队,认真准备、精心备课,准备好本地喜闻乐见的顺口溜、三句半、快板、宣讲小册、网络经典台词

(改编)、漫画图片、打油诗,同时,请县文联和文工团新局密切配合,组织好相关节目,创作适合宣讲的歌词、视频等服务“微宣讲”活动,丰富了“微宣讲”活动的载体。

## 三、走村入户、菜单服务

联系群众“零”距离不是一句口号。宣讲小分队除了上班时间的正常宣讲外,放弃双休日休息时间,只要群众有需要,哪里联系哪里到!党的十八届五中全会、省委十届七次全会和市委三届二十二次全委(扩大)会,内容丰富,内涵深刻,放开来讲,三四个小时不一定说得完,而且还说得不够全面、不深刻。群众却不一定有这么多空闲时间来细听、来领会;同时,也不一定对会议的全部内容感兴趣。为此,“微宣讲”小分队根据全会精神内容,分板块、分章节精心制作好“菜单”,群众可以在联系“微宣讲”小分队提前预约,也可以在宣讲小分队来时临时增加或减少内容,这样做更方便群众。

## 四、成效显著、群众拥护

开展向群众提供菜单式服务“微宣讲”活动,有效宣传了全会精神,拉近了党群干群关系,是联系服务群众理论转化为生动实践的体现。“微宣讲”在仁寿是新生事物,群众对此活动感到新奇、充满兴趣,自“微宣讲”活动在宝马镇伏村启动以来,不断有基层党组织和党员群众通过电话咨询、了解情况。这充分反映仁寿县广大党员和群众对全会精神迫切了解的强烈愿望。“微宣讲”小分队自身也是一次又一次正面地宣传。决心村支书何飞这样评价:县上组织的“微宣讲”活动,深入到群众田间地头,提供菜单式服务,熨贴了群众心窝窝!这样的宣讲,我们欢迎!

(作者系中共仁寿县县委常委、宣传部长)



## 哲理漫画

淡泊是根除心思浓重的良药,一个人如果浓重于色则脆弱,浓重于财则贪婪,浓重于功名则矫揉造作。

## 探索实践